

## РЕШЕНИЕ

по делу №346-ФАС52-10/13

г. Нижний

Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 17 мая 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено: 31 мая 2013 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель  
Комиссии:

- заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля органов  
государственной власти,  
- специалист-эксперт отдела контроля органов  
государственной власти,

рассмотрев дело №346-ФАС52-10/13 в отношении администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области (далее - администрация) (606000, Нижегородская область, г. Дзержинск, пл. Дзержинского, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей:

- представителя администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области

представителя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области

-- представитель ООО «Видео Интерлинк» (

**УСТАНОВИЛА:**

В соответствии со ст. 22, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Нижегородское УФАС России проанализировало документы, представленные администрацией городского округа город Дзержинск Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее.

1. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 01.06.10 №1917 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельного участка в г. Дзержинске, ул. Красноармейская (рекламное место № 109)» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передано рекламное место № 109.

2. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 01.06.10 №1916 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельного участка в г. Дзержинске, ул. Удриса, 11» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передан земельный участок для размещения сетевой рекламной конструкции.

3. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 24.03.10 № 877 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельных участков» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передано 8 земельных участков для размещения сетевых рекламных конструкций (площадь каждого земельного участка составляет 3 кв. м.), расположенных по следующим адресам:

- г. Дзержинске пр. Ленинского Комсомола, 37;
- г. Дзержинске пр. Ленинского Комсомола, 4;
- г. Дзержинске пр. Ленинского Комсомола, 3;
- г. Дзержинске пр. Ленинского Комсомола, 1;
- г. Дзержинске пр. Пушкинская в районе АЗС;
- г. Дзержинске ул. Терешковой, 56;
- г. Дзержинске ул. Молодежная, 19;
- г. Дзержинске пр. Циолковского, 42.

4. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 24.03.10 № 876 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельных участков» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передано 8 земельных участков для размещения сетевых рекламных конструкций (площадь каждого земельного участка составляет 3 кв. м.), расположенных по следующим адресам:

- г. Дзержинске, ул. Гайдара, 55;

- г. Дзержинске, пр. Чкалова, (въезд) 1;
- г. Дзержинске, пл. Свадебная («Химик»);
- г. Дзержинске, ул. Октябрьская, 5;
- г. Дзержинске, пл. Свадебная (бассейн);
- г. Дзержинске, пл. Привокзальная;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 5;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, ЦУМ-2.

5. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 24.03.10 № 875 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельных участков» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передано 5 земельных участков для размещения сетевых рекламных конструкций (площадь каждого земельного участка составляет 3 кв. м.), расположенных по следующим адресам:

- г. Дзержинске, ул. Петрищева, 29;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 54;
- г. Дзержинске, пл. Торговая;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 32;
- г. Дзержинске, (между «Аленкой» и «Россией»).

6. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 29.03.10 № 921 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельных участков» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передано 11 земельных участков для размещения сетевых рекламных конструкций (площадь каждого земельного участка составляет 3 кв. м.), расположенных по следующим адресам:

- г. Дзержинске, пр. Циолковского- пл. Желнинская-2;
- г. Дзержинске, ул. Самохвалова, 1;
- г. Дзержинске пр. Ленинского Комсомола, 44;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского- пл. Желнинская-1;
- г. Дзержинске, ул. Петрищева, 6;
- г. Дзержинске, пр. Чкалова, (въезд) 2;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 50;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 71/2-2;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 79-2;

- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 64;

- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 55.

7. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 31.05.10 № 1895 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельных участков» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передано 3 земельных участка для размещения сетевых рекламных конструкций (площадь каждого земельного участка составляет 3 кв. м.), расположенных по следующим адресам:

- г. Дзержинске, (между «Аленкой» и «ЦУМ»);

- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 55;

- г. Дзержинске, пр. Свердлова, 77.

Согласно письму администрации (вх. 5466 от 13.07.2012) торги по продаже прав аренды вышеуказанных рекламных мест не проводились.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты или осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов или осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части заключения договора аренды рекламных мест без проведения торгов, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 08 апреля 2013 года в отношении администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области возбуждено дело №346-ФАС52-10/13.

До рассмотрения дела администрацией представлено письменное объяснение, в котором ответчик не признает нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и сообщает, что на основании постановлений администрации, являющихся предметом рассмотрения настоящего дела, ООО «Видео Интерлинк» предоставлены земельные участки для размещения рекламных конструкций.

Ответчик полагает, что заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции регулируется положениями Земельного кодекса Российской Федерации и требования Закона о рекламе о проведении торгов в настоящем случае не применимы. Администрацией представлена копия информационного сообщения в газете «Дзержинские ведомости» № 41 от

16.10.2009 года о предоставлении земельных участков для размещения рекламных конструкций. Ответчик представил в материалы дела протокол заседания межведомственной комиссии по инвестиционной политике и земельным отношениям от 09.09.2009 № 19.

Рассмотрение дела по существу состоялось 17 мая 2013 года.

При рассмотрении дела представитель ООО «Видео Интерлинк» пояснил, что в настоящее время Общество эксплуатирует рекламные конструкции, расположенные на переданных ему земельных участках, с момента заключения договоров на размещение рекламных конструкций в 1999-2006 годах. Представитель ООО «Видео Интерлинк» также пояснил, что в 2010 администрация предложила Обществу оформить в собственность земельные участки, в связи с необходимостью получения оснований для обращения в орган местного самоуправления за получением разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

**Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации определяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

Комиссией установлены следующие обстоятельства:

1. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 01.06.10 №1917 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельного участка в г. Дзержинске, ул. Красноармейская (рекламное место № 109)» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передано рекламное место № 109.
2. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 01.06.10 №1916 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельного участка в г. Дзержинске, ул. Удриса, 11» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передан земельный

участок для размещения сетевой рекламной конструкции.

3. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 24.03.10 № 877 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельных участков» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передано 8 земельных участков для размещения сетевых рекламных конструкций (площадь каждого земельного участка составляет 3 кв. м.), расположенных по следующим адресам:

- г. Дзержинске пр. Ленинского Комсомола, 37;
- г. Дзержинске пр. Ленинского Комсомола, 4;
- г. Дзержинске пр. Ленинского Комсомола, 3;
- г. Дзержинске пр. Ленинского Комсомола, 1;
- г. Дзержинске пр. Пушкинская в районе АЗС;
- г. Дзержинске ул. Терешковой, 56;
- г. Дзержинске ул. Молодежная, 19;
- г. Дзержинске пр. Циолковского, 42.

4. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 24.03.10 № 876 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельных участков» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передано 8 земельных участков для размещения сетевых рекламных конструкций (площадь каждого земельного участка составляет 3 кв. м.), расположенных по следующим адресам:

- г. Дзержинске, ул. Гайдара, 55;
- г. Дзержинске, пр. Чкалова, (въезд) 1;
- г. Дзержинске, пл. Свадебная («Химик»);
- г. Дзержинске, ул. Октябрьская, 5;
- г. Дзержинске, пл. Свадебная (бассейн);
- г. Дзержинске, пл. Привокзальная;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 5;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, ЦУМ-2.

5. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 24.03.10 № 875 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельных участков» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передано 5 земельных участков для размещения сетевых рекламных конструкций (площадь каждого земельного участка составляет 3 кв. м.), расположенных по следующим адресам:

- г. Дзержинске, ул. Петрищева, 29;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 54;
- г. Дзержинске, пл. Торговая;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 32;
- г. Дзержинске, (между «Аленкой» и «Россией»).

6. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 29.03.10 № 921 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельных участков» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передано 11 земельных участков для размещения сетевых рекламных конструкций (площадь каждого земельного участка составляет 3 кв. м.), расположенных по следующим адресам:

- г. Дзержинске, пр. Циолковского- пл. Желнинская-2;
- г. Дзержинске, ул. Самохвалова, 1;
- г. Дзержинске пр. Ленинского Комсомола, 44;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского- пл. Желнинская-1;
- г. Дзержинске, ул. Петрищева, 6;
- г. Дзержинске, пр. Чкалова, (въезд) 2;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 50;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 71/2-2;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 79-2;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 64;
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 55.

7. На основании Постановления администрации города Дзержинска Нижегородской области от 31.05.10 № 1895 «О предоставлении ООО «Видео Интерлинк» земельных участков» в аренду ООО «Видео Интерлинк» без процедуры проведения торгов передано 3 земельных участка для размещения сетевых рекламных конструкций (площадь каждого земельного участка составляет 3 кв. м.), расположенных по следующим адресам:

- г. Дзержинске, (между «Аленкой» и «ЦУМ»);
- г. Дзержинске, пр. Циолковского, 55;
- г. Дзержинске, пр. Свердлова, 77.

соответствии с которой заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Согласно письму администрации городского округа город Дзержинск (вх. 5466 от 13.07.2012) торги по продаже прав аренды вышеуказанных рекламных мест не проводились.

Довод администрации о том, что положения Закона о рекламе не применимы при заключении договора аренды на земельный участок для установки и эксплуатации рекламной конструкции, и данные правоотношения регулируются Земельным кодексом Российской Федерации, не принимается Комиссией по следующим обстоятельствам.

Согласно части 1 статьи 3 Земельного кодекса Российской Федерации, земельное законодательство регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации.

Часть 3 Земельного кодекса Российской Федерации определяет, что имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено специальными федеральными законами.

Федеральный закон от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» применяется к отношениям в сфере рекламы согласно статьи 2 настоящего федерального закона.

Постановлениями администрации ООО «Видео Интерлинк» переданы земельные участки для целевого использования – размещения сетевых рекламных установок.

Кроме того, в силу пункта 2 вышеуказанных постановлений ООО «Видео Интерлинк» предложено заключить договоры аренды и оформить разрешения на размещение рекламных конструкций.

Часть 5 статьи 19 Закона о рекламе устанавливает, что установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

Согласно части 10 статьи 19 Закона о рекламе установка рекламной конструкции без разрешения (самовольная установка) не допускается.

Таким образом, вышеуказанные отношения между ООО «Видео Интерлинк» и администрацией возникают не по поводу использования земельных участков как таковых, а в связи с установкой и эксплуатацией на данных участках рекламных

конструкций, следовательно, регулируются специальной нормой права - Законом о рекламе.

До 2010 года ООО «Видео Интерлинк» эксплуатировала рекламные конструкции в городе Дзержинске на основании следующих договоров:

1. Договор № 168 от 30.10.1999 года. Срок действия договора о размещении сетевых рекламных установок в г. Дзержинске от 30.10.1999 года с учетом дополнительного соглашения №3 от 20.07.2007 года установлен до 30.10.2010 года.

В соответствии с пунктом 3.1.1 дополнительного соглашения №4 от 02.06.2008 года по заявлению предприятия управление архитектуры оказывает ему содействие в оформлении земельных участков в аренду для размещения рекламных установок.

Дополнительных соглашений, изменяющих или пролонгирующих срок действия договора от 30.10.1999 года, в материалы дела не представлено.

2. Договор № 1 от 18.07.2002 года. Срок действия договора № 1 о размещении сетевых рекламных установок в г. Дзержинске от 18.07.2002 года с учетом дополнительного соглашения №4 от 20.07.2007 года установлен до 30.10.2010 года.

Дополнительных соглашений, изменяющих или пролонгирующих срок действия договора от 18.07.2002 года, в материалы дела не представлено.

3. Договор от 17.05.2005 года. Срок действия договора о размещении сетевых рекламных установок в г. Дзержинске от 17.05.2005 года согласно Приложению №1 установлен до 17.05.2010 года.

Дополнительных соглашений, изменяющих или пролонгирующих срок действия договора от 17.05.2005 года, в материалы дела не представлено.

4. Договор от 18.04.2006 года. Срок действия договора № о размещении сетевых рекламных установок в г. Дзержинске от 18.04.2006 года согласно пункту 7.2 по каждой рекламной конструкции установлен 5 лет.

Дополнительных соглашений, изменяющих или пролонгирующих срок действия договора от 18.04.2006 года, в материалы дела не представлено.

Издание в 2010 году постановлений, являющихся предметом рассмотрения данного дела, не может расцениваться Комиссией как исполнение условий договоров о размещении рекламных конструкций об оформлении земельных участков на которых они эксплуатируются, в связи с тем, что договоры № 168 от 30.10.1999 года, № 1 от 18.07.2002 года, от 17.05.2005 года и от 18.04.2006 года не предусматривали своего действия после 2010 года.

Кроме того, договоры аренды земельных участков для размещения рекламных конструкций, заключенные на основании рассматриваемых постановлений, явились основанием для выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Следовательно, договоры аренды земельных участков для размещения рекламных

конструкций, заключенные на основании рассматриваемых постановлений являются договорами на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по смыслу части 5 статьи 19 Закона о рекламе.

Вместе с тем, часть 5.1 статьи 19 Закона о рекламе определяет, что предоставление муниципальных рекламных мест может осуществляться исключительно по результатам торгов. Вышеназванная правовая норма, не содержит исключений, в том числе не предполагает заявительного порядка предоставления рекламных мест.

Размещение информационного сообщения, содержащего текст о возможности предоставления рекламных мест не отменяют императивные нормы Закона о рекламе, не освобождает администрацию от обязанности проведения торгов на установку эксплуатацию муниципальных рекламных конструкций.

Таким образом, к правоотношениям, связанным с заключением договоров аренды земельных участков для размещения рекламных конструкций применимы нормы Земельного кодекса Российской Федерации с учетом специальных норм Закона о рекламе.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты или осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с абзацем 2 части 1 статьи 1 Устава городского округа город Дзержинск, принятого Постановлением городской Думы г. Дзержинска от 26.12.2005 № 34, администрацией города Дзержинска является администрация городского округа город Дзержинск.

В результате передачи земельных участков для размещения сетевых рекламных конструкций без проведения торгов ООО «Видео Интерлинк» получило возможность в течение длительного срока эксплуатировать рекламные конструкции, при этом не неся дополнительных затрат, которые оно бы понесло при покупке права заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Из вышеизложенного следует, что ООО «Видео Интерлинк» в результате действия администрации по изданию постановлений от 01.06.10 №1917, от 01.06.10 №1916, от 24.03.10 № 877, от 24.03.10 № 876, от 24.03.10 № 875, от 29.03.10 № 921, от 31.05.10 № 1895 получило необоснованные преимущества в осуществлении рекламной деятельности, а именно в размещении наружной рекламы перед иными хозяйствующими субъектами.

Издание вышеуказанных постановлений о передаче земельных участков для размещения рекламных конструкций без торгов привело к ограничению конкуренции на рынке предоставления рекламных услуг в городе Дзержинске, поскольку иные хозяйствующие субъекты, кроме ООО «Видео Интерлинк», не имели возможности получить право размещения наружной рекламы на указанных рекламных конструкциях.

Следовательно, предоставление земельных участков для размещения рекламных конструкций без торгов способствует тому, что хозяйствующие субъекты на рынке услуг в сфере рекламной деятельности оказываются в неравном положении.

Таким образом, действия администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области по изданию постановлений от 01.06.10 №1917, от 01.06.10 №1916, от 24.03.10 № 877, от 24.03.10 № 876, от 24.03.10 № 875, от 29.03.10 № 921, от 31.05.10 № 1895 являются нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В связи с тем, что земельные участки для размещения рекламных конструкций, переданные вышеуказанными постановлениями, в настоящее время эксплуатируются ООО «Видео Интерлинк», Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать администрацию городского округа город Дзержинск Нижегородской области нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

- [predpisanie 346-1.doc](#)
- [predpisanie 346-2.doc](#)
- [predpisanie 346-3.doc](#)
- [predpisanie 346-4.doc](#)
- [predpisanie 346-5.doc](#)
- [predpisanie 346-6.doc](#)
- [predpisanie 346-7.doc](#)