

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения
оглашена 28 января 2014 года

г. Сыктывкар

В полном объеме решение
изготовлено 04 февраля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 67-07/13 по признакам нарушения муниципальным бюджетным учреждением «Архитектурно-планировочное бюро», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечен индивидуальный предприниматель <...>.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено муниципальное бюджетное учреждение «Архитектурно-планировочное бюро» (далее - МБУ «Архитектурно-планировочное бюро», бюджетное учреждение), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечена Администрация муниципального образования городского округа «Сыктывкар», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «Навигатория» (далее - ООО «Навигатория»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Первомайская, дом 78.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

По пункту 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

По пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 01.01.2014, было установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 01.01.2014, определено, что наряду с установленными [частями 1 и 2](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок.

Пунктом 1 статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) предусмотрено, что учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Пунктом 2 статьи 120 Гражданского кодекса установлено, что учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом ([частное учреждение](#)) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное или муниципальное учреждение). Государственное или муниципальное учреждение может быть [автономным](#), [бюджетным](#) или [казенным](#) учреждением.

Пунктом 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон о некоммерческих организациях) определено, что бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Пунктом 2 статьи 9.2 Закона о некоммерческих организациях предусмотрено, что бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Пунктом 3 статьи 9.2 Закона о некоммерческих организациях установлено, что государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает

соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя. Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

Пунктом 6 статьи 9.2 Закона о некоммерческих организациях определено, что финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

По части 1 статьи 25, части 1 статьи 44 Устава муниципального образования городского округа «Сыктывкар», принятого Советом муниципального образования городского округа «Сыктывкар» 18.01.2006 (далее - Устав муниципального образования городского округа «Сыктывкар») Администрация муниципального образования городского округа «Сыктывкар» является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

По пункту 43 части 6 статьи 44 Устава муниципального образования городского округа «Сыктывкар» Администрация муниципального образования городского округа «Сыктывкар» осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений.

Пунктом 5 части 3 статьи 59 Устава муниципального образования городского округа «Сыктывкар» к муниципальным правовым актам отнесены постановления и распоряжения Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар».

МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» создано на основании Постановления Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 21.10.2011 № 10/3351.

По пункту 1.7 Устава МБУ «Архитектурно-планировочное бюро», утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 06.12.2011 № 12/3769 «Об утверждении Устава МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» (далее - Устав МБУ «Архитектурно-планировочное бюро») учредителем бюджетного учреждения является Муниципальное образование городской округ «Сыктывкар».

По пункту 1.1 Устава МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» бюджетное учреждение создано для оказания услуг, выполнения работ, в целях более эффективного решения вопросов, отнесенных к компетенции Управления архитектуры, градостроительства и землепользования администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар».

По пункту 1.1 Положения об Управлении архитектуры, градостроительства и землепользования администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 28.12.2010 № 12/5796 «Об утверждении Положения об Управлении архитектуры, градостроительства и землепользования администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» Управление архитектуры, градостроительства и землепользования администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» является функциональным органом Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», входящим в структуру Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар».

Пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон об организации предоставления государственных и муниципальных услуг) предусмотрено, что муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным [законом](#) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) и уставами муниципальных образований.

Частью 3 статьи 1 Закона об организации предоставления государственных и муниципальных услуг установлено, что услуги, предоставляемые государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежат включению в реестр государственных или муниципальных услуг.

Пунктом 3 части 6 статьи 11 Закона об организации предоставления государственных и

муниципальных услуг определено, что реестр муниципальных услуг содержит сведения об услугах, указанных в [части 3 статьи 1](#) настоящего Федерального закона и оказываемых муниципальными учреждениями и иными организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ), выполняемое (выполняемый) за счет средств местного бюджета.

Пунктом 6 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения городского округа отнесено создание условий для жилищного строительства.

Пунктом 6 части 1 статьи 26 Устава муниципального образования городского округа «Сыктывкар» к вопросам местного значения муниципального городского округа «Сыктывкар» отнесено создание условий для жилищного строительства.

Согласно Реестру муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией муниципального образования городского округа «Сыктывкар», утвержденному Постановлением Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 23.01.2012 № 1/149 «Об утверждении Реестра муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией муниципального образования городского округа «Сыктывкар», к муниципальным услугам, предоставляемым Администрацией муниципального образования городского округа «Сыктывкар», отнесена услуга по предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Отраслевым (функциональным) органом Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», ответственным за предоставление соответствующей муниципальной услуги явилось Управление архитектуры, градостроительства и землепользования администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар».

В силу муниципального задания на оказание муниципальных услуг в области архитектуры, градостроительства и землепользования в границах муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, являющегося Приложением к Распоряжению Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 25.04.2013 № 124-Р, Приложением № 2 к Распоряжению Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 28.12.2012 № 390-Р, МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» является организацией, участвующей в предоставлении муниципальных услуг в области архитектуры, градостроительства и землепользования в границах муниципального образования городского округа «Сыктывкар», в том числе муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства, муниципальной услуги по межеванию земельных участков с постановкой их на кадастровый учет.

Согласно Административному регламенту предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар», утвержденному Постановлением Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 27.06.2012 № 6/2217 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар», МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» является организацией, участвующей в предоставлении муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар».

МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» явилось организатором - заказчиком открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение инвентаризации, кадастровых работ и сопровождения постановки на государственный кадастровый учет вновь образуемых земельных участков на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» для индивидуального жилищного строительства в микрорайоне Сосновая поляна поселка городского типа Краснозатонский (далее - заказ, открытый аукцион в электронной форме).

Источником финансирования заказа явились субсидии на иные цели из местного бюджета муниципального образования городского округа «Сыктывкар» на 2013 год.

Заказ направлен на решение вопроса местного значения по созданию условий для жилищного строительства на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар».

Частью 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), действовавшего до 01.01.2014, предусмотрены обязательные

требования к участникам размещения заказа.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов к обязательным требованиям к участникам размещения заказа отнесено соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Статьей 41.6 Закона о размещении заказов установлены требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3 и 4](#) настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Частью 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов предусмотрено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов определены требования к содержанию второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В силу частей 1, 2 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 20 статьи 41.10](#) настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

МБУ «Архитектурно-планировочное бюро», в лице и.о. директора утверждена документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение инвентаризации, кадастровых работ и сопровождения постановки на государственный кадастровый учет вновь образуемых земельных участков на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» для индивидуального жилищного строительства в микрорайоне Сосновая поляна поселка городского типа Краснозатонский (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме).

В состав документации об открытом аукционе в электронной форме включен проект договора на выполнение инвентаризации, кадастровых работ и сопровождения постановки на государственный кадастровый учет вновь образуемых земельных участков на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» для индивидуального жилищного строительства в микрорайоне

Сосновая поляна поселка городского типа Краснозатонский (далее - проект договора, договор).

По пункту 7 раздела 2 документации об открытом аукционе в электронной форме конкретные виды и объемы работ указаны в разделе 3 «Требования к качеству работ, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика».

По подпунктам 2.1 - 2.7 пункта 2 раздела 3 документации об открытом аукционе в электронной форме этапы и виды выполняемых работ:

получение и анализ сведений государственного кадастра недвижимости, архивных данных;

визуальный осмотр, выполнение площадной топографической съемки земельных участков;

полевое обследование границ вновь образуемых земельных участков;

подготовка межевых планов на образование границ земельных участков;

согласование границ вновь образуемых земельных участков со смежными землепользователями (при необходимости);

сопровождение процедуры постановки вновь образуемых земельных участков на государственный кадастровый учет;

передача результата проведенных работ заказчику.

По подпунктам 6.1, 6.2 пункта 6 раздела 3 документации об открытом аукционе в электронной форме результаты работ:

межевой план на каждый вновь образованный земельный участок, на бумажном носителе в 1-м экземпляре;

подлинник кадастрового паспорта на каждый из вновь образованных земельных участков, на бумажном носителе в 1-м экземпляре.

По пункту 20 раздела 2 документации об открытом аукционе в электронной форме обязательные требования к участникам размещения заказа:

наличие действующего свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, содержащего виды работ (по Перечню, утвержденному Приказом Минрегионразвития России от 30.12.2009 № 624): п. 1 Работы в составе инженерно-геодезических изысканий, п. 1.3 Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200-1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений.

для индивидуального предпринимателя наличие действующего квалификационного аттестата кадастрового инженера (требуется на основании Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»), для юридического лица наличие не менее двух действующих квалифицированных аттестатов кадастрового инженера, принадлежащих лицам, состоящих в штате организации согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

По пункту 22 раздела 2 документации об открытом аукционе в электронной форме вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

копию действующего свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, содержащего виды работ (по Перечню, утвержденному Приказом Минрегионразвития России от 30.12.2009 № 624): п.1 Работы в составе инженерно-геодезических изысканий, 1.3 Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200-1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений;

для индивидуального предпринимателя копию действующего квалификационного аттестата кадастрового инженера;

для юридического лица копию документов (приказ, трудовой договор), подтверждающий наличие в

штате не менее двух кадастровых инженеров, являющихся работниками юридического лица, копии действующих квалификационных аттестатов кадастрового инженера.

По подпункту 1.19.1 пункта 1.19 документации об открытом аукционе в электронной форме аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные в уполномоченный орган оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 Закона о размещении заказов на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

По подпункту 1.19.2 пункта 1.19 документации об открытом аукционе в электронной форме аукционная комиссия на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, требованиям установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

По подпункту 1.19.6.1 пункта 1.19 документации об открытом аукционе в электронной форме заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия участника размещения заказа, требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказа.

Частью 4 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее - Закон о государственном кадастре недвижимости) предусмотрено, что кадастровой деятельностью является выполнение уполномоченным лицом (далее - кадастровый инженер) в отношении недвижимого имущества в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным [законом](#), работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о таком недвижимом имуществе (далее - кадастровые работы).

Частью 1 статьи 29 Закона о государственном кадастре недвижимости установлено, что кадастровую деятельность вправе осуществлять физическое лицо, которое имеет действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера (далее - квалификационный аттестат).

Пунктами 1, 2 части 1 статьи 31 Закона о государственном кадастре недвижимости определено, что кадастровый инженер может выбрать следующие формы организации своей кадастровой деятельности:

1) в качестве индивидуального предпринимателя;

2) в качестве работника юридического лица на основании трудового договора с таким юридическим лицом.

Частью 1 статьи 32 Закона о государственном кадастре недвижимости предусмотрено, что кадастровый инженер вправе принять решение об осуществлении своей кадастровой деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, если он зарегистрирован в этом качестве в установленном законодательством Российской Федерации [порядке](#).

Частью 1 статьи 33 Закона о государственном кадастре недвижимости установлено, что кадастровый инженер вправе осуществлять кадастровую деятельность на основании трудового договора с юридическим лицом, являющимся коммерческой организацией, в качестве работника такого юридического лица. Договоры подряда на выполнение кадастровых работ заключаются таким юридическим лицом. Данные работы вправе выполнять только кадастровый инженер - работник такого юридического лица.

Статьей 37 Закона о государственном кадастре недвижимости определено, что в результате кадастровых работ индивидуальный предприниматель, указанный в [статье 32](#) настоящего Федерального закона, или юридическое лицо, указанное в [статье 33](#) настоящего Федерального закона, передает заказчику таких кадастровых работ следующие документы:

1) межевой план (при выполнении кадастровых работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов для представления в орган кадастрового учета заявления о постановке на учет земельного участка или земельных участков, об учете изменений земельного участка или учете части земельного участка);

2) технический план (при выполнении кадастровых работ, в результате которых обеспечивается

подготовка документов для представления в орган кадастрового учета заявления о постановке на учет здания, сооружения, помещения или объекта незавершенного строительства, об учете его изменений или учете его части);

3) акт обследования (при выполнении кадастровых работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов для представления в орган кадастрового учета заявления о снятии с учета здания, сооружения, помещения или объекта незавершенного строительства).

Частью 3 статьи 1 Закона о государственном кадастре недвижимости государственным кадастровым учетом недвижимого имущества (далее - кадастровый учет) признаются действия уполномоченного [органа](#) по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о недвижимом имуществе, которые подтверждают существование такого недвижимого имущества с характеристиками, позволяющими определить такое недвижимое имущество в качестве индивидуально-определенной вещи (далее - уникальные характеристики объекта недвижимости), или подтверждают прекращение существования такого недвижимого имущества, а также иных предусмотренных настоящим Федеральным законом сведений о недвижимом имуществе.

Пунктом 15 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) предусмотрено, что инженерные изыскания - изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

Частью 1 статьи 47 Градостроительного кодекса установлено, что инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Частью 4.1 статьи 47 Градостроительного кодекса определено, что результаты инженерных изысканий представляют собой документ о выполненных инженерных изысканиях, содержащий материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и отражающий сведения о задачах инженерных изысканий, о местоположении территории, на которой планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, о видах, об объеме, о способах и о сроках проведения работ по выполнению инженерных изысканий в соответствии с программой инженерных изысканий, о качестве выполненных инженерных изысканий, о результатах комплексного изучения природных и техногенных условий указанной территории, в том числе о результатах изучения, оценки и прогноза возможных изменений природных и техногенных условий указанной территории применительно к объекту капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции такого объекта и после их завершения и о результатах оценки влияния строительства, реконструкции такого объекта на другие объекты капитального строительства.

Пунктом 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса предусмотрено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства).

По пункту 1 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в Перечень включены работы в составе инженерно-геодезических изысканий.

По пункту 1.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального

строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, к работам в составе инженерно-геодезических изысканий отнесены работы по созданию и обновлению инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений.

По утверждению МБУ «Архитектурно-планировочное бюро», земельные участки в отношении которых подлежат выполнению работы по договору, подлежат предоставлению для индивидуального жилищного строительства. Работы по выполнению площадной топографической съемки являются составной частью работ по созданию инженерно-топографических планов. Такие планы требуются для определения разрешенного использования земельных участков, разработки градостроительных планов земельных участков, разработки проектной документации для строительства объектов на земельных участках, инвентаризации земельных участков. Все работы и услуги в единственный лот открытого аукциона в электронной форме объединены исходя из потребности в скорейшем размещении заказа.

Предметом открытого аукциона в электронной форме исходя из извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме, документации об открытом аукционе в электронной форме явилось право заключения договора на выполнение инвентаризации, кадастровых работ и сопровождения постановки на кадастровый учет вновь образуемых земельных участков.

К работам, подлежащим выполнению по договору, исходя из документации об открытом аукционе в электронной форме отнесены:

получение и анализ сведений государственного кадастра недвижимости, архивных данных;

визуальный осмотр, выполнение площадной топографической съемки земельных участков;

полевое обследование границ вновь образуемых земельных участков;

подготовка межевых планов на образование границ земельных участков;

согласование границ вновь образуемых земельных участков со смежными землепользователями (при необходимости);

сопровождение процедуры постановки вновь образуемых земельных участков на государственный кадастровый учет.

К результатам работ, подлежащим передаче заказчику по договору, исходя из документации об открытом аукционе в электронной форме отнесены:

межевой план на каждый вновь образуемый земельный участок;

кадастровый паспорт на каждый вновь образуемый земельный участок.

В силу статьи 13 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» инвентаризация земель проводится для выявления неиспользуемых, нерационально используемых или используемых не по целевому назначению и не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, других характеристик земель.

Согласно пункту 1 Положения о порядке проведения инвентаризации земель, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.07.1993 № 659 «О проведении инвентаризации земель для определения возможности их предоставления гражданам» (далее - Положение о порядке проведения инвентаризации земель) инвентаризация земель проводится во исполнение [Указа](#) Президента Российской Федерации от 23.04.1993 № 480 «О дополнительных мерах по наделению граждан земельными участками» с целью определения возможности предоставления их гражданам для индивидуального жилищного строительства, садоводства, личного подсобного хозяйства и иных целей.

В силу пункта 6 Положения о порядке проведения инвентаризации земель по результатам проведенной инвентаризации земель на каждое землепользование заводится самостоятельное дело с обосновывающими расчетами, графическим материалом, данными по вычислению площадей и подписанным всеми членами комиссии актом проведения инвентаризации земель.

Согласно пункту 8 Положения о порядке проведения инвентаризации земель утвержденные материалы инвентаризации земель являются основанием для перерегистрации прав на землю и

внесения соответствующих изменений в земельно - кадастровую документацию.

Норма пункта 8 Положения о порядке проведения инвентаризации земель свидетельствует о наличии необходимости проведения кадастровых работ для проведения инвентаризации земельных участков для определения возможности их предоставления гражданам для индивидуального жилищного строительства.

Частью 1 статьи 2 Закона о размещении заказов предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

Пунктом 1 статьи 702 Гражданского кодекса установлено, что по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Статьей 758 Гражданского кодекса определено, что по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат.

Договором, право заключения которого явилось предметом открытого аукциона в электронной форме, исходя из документации об открытом аукционе в электронной форме, сдача заказчику результатов кадастровых работ предусмотрена, но сдача заказчику результата площадной топографической съемки, либо сдача заказчику инженерно-топографического плана, либо сдача каких-либо графических материалов, не являющихся результатом кадастровых работ, не установлены.

Площадная топографическая съемка составной частью кадастровых работ не является. Доказательства того, что проведение кадастровых работ без проведения площадной топографической съемки невозможно, МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» не представлены.

Доказательства того, что для проведения инвентаризации вновь образованных земельных участков, необходимо выполнение площадной топографической съемки, с учетом того, что договором, право заключения которого явилось предметом открытого аукциона в электронной форме, сдача заказчику результата площадной топографической съемки, либо сдача заказчику инженерно-топографического плана, либо сдача каких-либо графических материалов, не являющихся результатом кадастровых работ, не определены, отсутствуют, МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» не представлены.

Доказательства наличия технологической и функциональной связи между кадастровыми работами и площадной топографической съемкой отсутствуют, МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» не представлены.

Соответственно, фактически в состав единственного лота открытого аукциона в электронной форме наряду с работами и услугами, право выполнения и оказания которых явилось предметом договора, право заключения которого явилось предметом открытого аукциона в электронной форме, объединены работы технологически и функционально не связанные с такими работами и услугами.

Выполнение кадастровых работ возможно только при наличии квалификационного аттестата кадастрового инженера.

Выполнение работ по созданию инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, по съемке подземных коммуникаций и сооружений возможно только при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к такому виду работ.

Документацией об открытом аукционе в электронной форме предусмотрено обязательное предоставление в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме копии действующего свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, содержащего виды работ (по Перечню, утвержденному Приказом Минрегионразвития России от 30.12.2009 № 624): п. 1 Работы в составе инженерно-геодезических изысканий, 1.3 Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200-1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений.

Непредставление в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной

форме такого документа будет являться основанием для признания заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Действия МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» в виде включения в единственный лот открытого аукциона в электронной форме площадной топографической съемки - работ технологически и функционально не связанных работами и услугами, право выполнения и оказания которых явилось предметом договора, право заключения которого явилось предметом открытого аукциона в электронной форме, могли привести к ограничению конкуренции при проведении открытого аукциона в электронной форме ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в торгах по отдельным группам соответствующих работ и услуг (кадастровых работ, сопровождения постановки на кадастровый учет и работ по созданию инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, по съемке подземных коммуникаций и сооружений), к созданию преимущественных условий участия в открытом аукционе в электронной форме хозяйствующим субъектам, одновременно обладающим правом выполнения кадастровых работ и правом выполнения работ по созданию инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, по съемке подземных коммуникаций и сооружений.

Действия МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» в виде объединения в единственный лот открытого аукциона в электронной форме кадастровых работ и площадной топографической съемки, на выполнение которых требуются различные разрешительные документы, могли привести к ограничению конкуренции на соответствующих товарных рынках посредством ограничения участия в открытом аукционе в электронной форме хозяйствующих субъектов, функционирующих на таких товарных рынках, на имеющих только один разрешительный документ (квалификационный аттестат кадастрового инженера или выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по созданию инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, по съемке подземных коммуникаций и сооружений).

Об ограничении конкуренции при проведении открытого аукциона в электронной форме свидетельствует то, что на участие в открытом аукционе в электронной форме подана заявка подана только ООО «Навигатория», одновременно обладающим правом выполнения кадастровых работ и правом выполнения работ по созданию инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, по съемке подземных коммуникаций и сооружений, и то, что индивидуальным предпринимателем <...>, обладающим правом выполнения кадастровых работ, но не обладающим правом выполнения работ по созданию инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, по съемке подземных коммуникаций и сооружений, было заявлено о невозможности участия в размещении заказа.

Действия МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» в виде объединения в единственный лот открытого аукциона в электронной форме кадастровых работ и изыскательских работ - работ технологически и функционально не связанных с работами и услугами, право выполнения и оказания которых явилось предметом договора, право заключения которого явилось предметом открытого аукциона в электронной форме, являются нарушением части 1 статьи 15, части 1, 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 449 Гражданского кодекса торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Заказ размещен. Договор заключен с ООО «Навигатория» и по состоянию на дату рассмотрения дела исполнен.

Соответственно, предписание выдаче не подлежит.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» нарушившим часть 1 статьи 15, части 1, 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части совершения действий в виде объединения в единственный лот открытого аукциона в электронной форме кадастровых работ и изыскательских работ - работ технологически и функционально не связанных с работами и услугами, право выполнения и оказания которых явилось предметом договора, право заключения которого явилось предметом открытого аукциона в электронной форме, которые могли привести к ограничению конкуренции при проведении открытого аукциона в электронной форме ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в торгах по отдельным группам соответствующих работ и услуг (кадастровых работ, сопровождения постановки на кадастровый учет и работ по созданию инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, по съемке подземных коммуникаций и сооружений), к созданию преимущественных условий участия в открытом аукционе в электронной форме хозяйствующим субъектам, одновременно обладающим правом выполнения кадастровых работ и правом выполнения работ по созданию инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, по съемке подземных коммуникаций и сооружений.

2. Не выдавать предписание.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.