

## РЕШЕНИЕ

24 апреля 2015г.  
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу ООО «Опора» (632382, НСО, Куйбышевский район, г. Куйбышев, квартал 11, д.8) на действия АО «Швабе – Оборона и Защита» (630049, ул. Дуси Ковальчук, 179/2) при проведении закупки на выполнение работ по ремонту помещений выставочного центра, в отсутствие представителей ООО «Опора», ОА «Швабе - Оборона и Защита», извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Опора» на действия АО «Швабе – Оборона и Защита» при проведении закупки на выполнение работ по ремонту помещений выставочного центра. Заявитель сообщает следующее.

В результате рассмотрения заявок запроса котировок заявка ООО «Опора» была признана несоответствующей требованиям, установленным в пп. М ч.5 п. 3.2 документации и п. 15 Информационной карты, т.е. не предоставлена карточка с образцами подписей и оттиска печати, заверенная банком и копии не менее двух актов выполненных работ (КС-2) за период 2013-2015 гг. Данные документы были приложены в соответствии с документацией об электронном запросе котировок на право заключить договор на выполнение работ по ремонту помещений выставочного центра (редакция №2).

АО «Швабе – Оборона и Защита» представило следующие возражения на жалобу ООО «Опора».

ООО «Опора» обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области с жалобой на действия заказчика, АО «Швабе - Оборона и Защита», при проведении электронного запроса котировок на право заключить договор на выполнение работ по ремонту помещений выставочного центра, ссылаясь на то, что протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном запросе котировок № 31502186530- 01 от 09.04.2015г., заявка ООО «Опора» признана несоответствующей требованиям, установленным в извещении и документации о проведении электронного запроса котировок, а именно пп. м) ч. 5 п. 3.2 Документации и п. 15 Информационной карты, в состав заявки на участие в электронном запросе котировок не представлены необходимые документы:

- карточка с образцами подписи и оттиска печати, заверенная банком;
- копия не менее 2-х актов выполненных работ (КС-2) за период 2013-2015г.г.,

в то время как, по мнению заявителя, требования документации были им соблюдены и указанные документы представлены им в составе заявки. АО «Швабе - Оборона и защита» не согласно с доводами жалобы по следующим основаниям.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Исходя из части 2 статьи 2 указанного закона, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исходя из пункта 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Разделом 5 «Порядка проведения запроса котировок в электронной форме (электронного запроса котировок)» Инструкции по проведению закупочных процедур АО «Швабе- Оборона и Защита» (Приложение № 1 к Положению о закупочной деятельности), а именно, подпунктом «к» пункта 5.3.2.5.2 предусмотрено, что в Перечень документов, которые должен предоставить участник закупки в составе заявки на участие в электронном запросе котировок, должны входить следующие документы, если это предусмотрено документацией об электронном запросе котировок:

- карточка с образцами подписей и оттиска печати, заверенная банком.

Исходя из складывающихся хозяйственных связей между контрагентами, для подтверждения должной осмотрительности при выборе контрагента по сделке, у заказчика имеется возможность запросить надлежащим образом заверенную копию карточки с образцами подписей и оттиска печати, заверенную банком, с целью сличения в последующем при получении от контрагента первичной документации и счетов-фактур подписи на данных документах с образцами подписей, имеющихся в карточке.

В соответствии с главой 7 «Карточка с образцами подписей и оттиска печати» Инструкции Банка России от 30.05.2014 N 153-И "Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам), депозитных счетов" (Зарегистрировано в Минюсте России 19.06.2014 № 32813), карточка представляется клиентом в банк в случаях, предусмотренных настоящей Инструкцией, вместе с другими документами, необходимыми для открытия счета.

Карточка может быть оформлена по форме N 0401026 по ОКУД (Общероссийский классификатор управленческой документации ОК 011-93), приведенной в приложении 1 к настоящей Инструкции, либо по форме, установленной банковскими правилами и содержащей информацию, подлежащую включению в карточку в соответствии с приложением 1 к настоящей Инструкции.

Поскольку представленная ООО «Опора» карточка с образцами подписей и оттиском печати не соответствует требованиям, указанным выше и не заверена банком, заявка ООО «Опора» правомерно признана Заказчиком несоответствующей требованиям п. м) ч. 5 п. 3.2 Документации.

Пунктом 15 Информационной карты электронного запроса котировок установлены дополнительные Требования к Участникам процедуры закупки в виде наличия опыта выполнения участником процедуры закупки строительно-монтажных работ (копии не менее 2 (двух) актов выполненных работ (КС-2) за период 2013-2015 г.г. прикладываются к заявке на участие в электронном запросе котировок).

ООО «Опора» были представлены: акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2) за июль 2014 от 25.07.2014 № 1, Заказчиком по которому является МБУС «Спортивнооздоровительный центр города Куйбышева» и акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2) за июнь от 26.06.2014 № 1, Заказчиком по которому является ОАО «Сбербанк России».

Письмом Росстата от 31.05.2005 № 01-02-9/381 «О порядке применения и заполнения унифицированных форм первичной учетной документации № КС-2, КС-3 и КС-11» разъяснено, что в соответствии с указаниями по применению и заполнению унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ форма №КС-2 "Акт о приемке выполненных работ", утвержденная Постановлением Госкомстата России от 11.11.99 №100, применяется для приемки заказчиком выполненных подрядных строительно-монтажных работ производственного жилищного, гражданского и других назначений. Для расчетов с заказчиком за выполненные работы применяется унифицированная форма № КС-3 "Справка о стоимости выполненных работ и затрат", утвержденная вышеуказанным Постановлением.

Применение вышеуказанных унифицированных форм юридическими лицами всех форм собственности, осуществляющими деятельность в отраслях экономики, является обязательным.

Поскольку унифицированная форма № КС-2 содержит реквизит - «м.п.» (место печати), а в акте о приемке выполненных работ за июль 2014 от 25.07.2014 №1, представленном по форме КС-2, отсутствует реквизит оттиска печати Заказчика - МБУС «Спортивно-оздоровительный центр города Куйбышев», АО «Швабе - Оборона и Защита» обоснованно ссылается на неисполнение Заказчиком требований документации - п. 15 Информационной карты электронного запроса котировок.

Согласно п. 7.1 Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном запросе котировок № 31502186530-01 от 09.04.2015г., победителем электронного запроса котировок признано ООО СТК «Стройсити».

Заказчик заключил договор на выполнение работ по ремонту помещений

вставочного центра с ООО СТК «Стройсити», дата подписания договора со стороны Заказчика 17.04.2015 г.

Таким образом, требование УФАС по НСО о приостановлении торгов с момента направления уведомления о поступлении жалобы, ввиду объективных причин, АО «Швабе - Оборона и Защита» выполнено быть не может.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

АО «Швабе - Оборона и Защита» объявлен запрос котировок на выполнение работ по ремонту помещений выставочного центра.

На участие в запросе котировок подали заявки ООО СТК «Оплот», ООО «СТК «Стройсити», ООО ТПК «Витрина», ООО «СССМ», ООО ОПОРА».

Допущены к участию в запросе котировок ООО СТК «Стройсити», ООО «СССМ». Заявки остальных участников признаны несоответствующими требованиям, установленным в извещении и документации о проведении электронного запроса котировок.

В качестве обоснования принятого решения относительно заявки ООО «ОПОРА» в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном запросе котировок №31502186530-01 от 09.04.2015 указано следующее.

В составе заявки на участие в электронном запросе котировок не представлены необходимые документы:

- карточка с образцами подписей и оттиска печати, заверенная банком (представленный документ не заверен банком);

(представленные документы имеют не все страницы и не могут считаться представленными );

- копии не менее 2 (двух) актов выполненных работ (КС-2) за период 2013-2015 гг. (акт выполненных работ (КС-2) МБУС «Спортивно-оздоровительный центр г. Куйбышева» не заверен печатью организации и не может считаться представленным).

В соответствии с п. 3.1.1. Котировочной документации для участия в электронном запросе котировок участник процедуры закупки готовит котировочную заявку в соответствии с требованиями части III «Инструкция по подготовке Заявки на участие в электронном запросе котировок» и в соответствии с формами документов, установленными в приложении № 2 «Образцы форм и документов для заполнения Участниками процедуры закупки».

Согласно п. м) п/п. 5 п. 3.2.1. Котировочной документации заявка на участие в электронном запросе котировок должна содержать, в числе прочих документов, карточку с образцами подписей и оттиска печати, заверенную банком.

Инструкция Банка России от 30.05.2014 N 153-И "Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам), депозитных счетов" (Зарегистрировано в Минюсте России 19.06.2014 N 32813), на которую ссылается АО «Швабе- Оборона и

Защита», регулирует порядок открытия и закрытия в Российской Федерации кредитными организациями, Банком России (далее - банки) банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам), депозитных счетов (далее - счета) юридическим лицам, физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, занимающимся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой, а также судам, подразделениям службы судебных приставов, правоохранительным органам (далее - клиенты) в валюте Российской Федерации и иностранных валютах.

В соответствии с п. 7.1. указанной Инструкции карточка представляется клиентом в банк в случаях, предусмотренных настоящей Инструкцией, вместе с другими документами, необходимыми для открытия счета.

Карточка может быть оформлена по форме N 0401026 по ОКУД (Общероссийский классификатор управленческой документации ОК 011-93), приведенной в приложении 1 к настоящей Инструкции, либо по форме, установленной банковскими правилами и содержащей информацию, подлежащую включению в карточку в соответствии с приложением 1 к настоящей Инструкции.

Данная инструкция не регулирует отношения по представлению участниками гражданского оборота карточек с образцами подписей и оттиска печати в рамках договорных отношений, предоставлению данного документа в составе заявки на участие в торгах.

На карточке с образцом подписи генерального директора и оттиска печати, представленной ООО «Опора» имеется печать ОАО «МДМ Банк» и подпись специалиста. Форме, приложенной к инструкции Банка России, она не соответствует.

Однако, в закупочной документации отсутствуют указания на необходимость представления карточки с образцами подписей и оттиска печати в соответствии с Инструкцией Банка России.

Таким образом, ООО «ОПОРА» представило карточку с образцом подписи генерального директора и оттиска печати в соответствии с требованием закупочной документации.

В п. 15 Информационной карты запроса котировок указаны квалификационные требования к участникам закупки, в том числе, наличие опыта выполнения участником процедуры закупки строительно-монтажных работ (копии не менее 2 (двух) актов выполненных работ (КС-2) за период 2013-2015 г.г. прикладываются к заявке на участие в электронном запросе котировок).

Форма Акта о приемке выполненных работ №КС-2, утвержденная постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 №100, предусматривает наличие печати организации.

АО «Швабе – Оборона и защита» представило Новосибирскому УФАС России копию заявки ООО «ОПОРА» с входящими в ее состав документами. При этом в актах выполненных работ, входящих в состав заявки ООО «Опора», печать заказчика МБУС «Спортивно-оздоровительный центр города Куйбышев» имеется. Следовательно, ООО «Опора» представило документ, соответствующий

действующему законодательству.

Таким образом, закупочная Комиссия АО «Швабе – Оборона и защита» неправомерно отклонила заявку ООО «Опора».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Опора» на действия АО «Швабе – Оборона и Защита» при проведении закупки на выполнение работ по ремонту помещений выставочного центра обоснованной.

Обратиться в арбитражный суд с иском о признании действий АО «Швабе – Оборона и Защита» недействительными.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.