

02 ноября 2010 года  
№ 4655/03 от 09.11.2010

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

<...> – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

<...> – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

<...> – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

<...> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения области – начальника отдела нормативно-правового регулирования комитета - <...> (доверенность № <...> от 01.11.2010);

- уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области – ведущего специалиста-эксперта управления по земельным ресурсам, учёту, управлению и распоряжению государственным имуществом комитета – <...> (доверенность № <...> от 01.11.2010);

- представители подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «ДИАЛМЕД» - о месте и времени рассмотрения жалобы извещены, на рассмотрение жалобы не явились (ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя, исх. № 02/11 от 01.11.2010),

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «ДИАЛМЕД» (далее – ООО «ДИАЛМЕД») – на действия государственного заказчика - Комитета по охране здоровья населения области (далее - КОЗНО) - и аукционной комиссии уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области (далее - КУГИ) - при размещении ими и уполномоченным органом государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для нужд Новгородской области по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7, протокол рассмотрения заявок на участие в котором был размещён на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов 25.10.2010,

#### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу. В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. В соответствии с пунктом 45 приложения «Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы» к Положению о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденному приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (сокращенное наименование – Новгородское УФАС России) является территориальным органом ФАС России.

В соответствии с частью 5 статьи 57 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) участник размещения заказа вправе подать в письменной форме жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа для нужд субъекта Российской Федерации в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти или в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

28 октября 2010 года в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «ДИАЛМЕД» – на действия государственного заказчика - КОЗНО и аукционной комиссии уполномоченного органа – КУГИ - при размещении ими и уполномоченным органом государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для нужд Новгородской области по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7, протокол рассмотрения заявок на участие в котором был размещён на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов 25.10.2010 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о размещении заказов и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 – 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы, поданной ООО «ДИАЛМЕД» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – КУГИ - при размещении этого же государственного заказа, и рассмотренной Комиссией 02.11.2010 ранее, Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – КОЗНО, уполномоченному органу – КУГИ – и его аукционной комиссии было направлено требование о приостановлении размещения данного заказа по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7 (исх. № 4538/03 от 28.10.2010 Новгородского УФАС России) до поступления настоящей Жалобы в адрес Новгородского УФАС России, которое и государственным заказчиком, и уполномоченным органом, и его аукционной комиссией исполнено, размещение государственного заказа по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7 приостановлено, государственные контракты не заключены.

Из Жалобы следует, что ООО «ДИАЛМЕД» перечислило денежные средства в качестве обеспечения заявок, поданных на участие в вышеуказанном аукционе по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7, по реквизитам, указанным в пункте 2.4.1 аукционной документации. Однако, денежные средства ООО «ДИАЛМЕД» в качестве обеспечения его заявок были ему возвращены по основаниям, указанным в письме ЗАО «Экси-банк» (коммерческий экспортно-импортный банк), направленном в адрес ООО «ДИАЛМЕД». Как следует из данного письма, счёт Заказчика (КОЗНО), на который перечислялись денежные средства ООО «ДИАЛМЕД», относится к коду возврата 49. В соответствии с Приложением № 11 Положения № 36-П Центрального Банка РФ от 23.06.1998 «О межрегиональных расчётах, осуществляемых через расчётную сеть Банка России» текстовое значение кода возврата 49 звучит как: «несуществующий лицевой счёт получателя ГРКЦ или РКЦ», либо «лицевой счёт получателя отсутствует в балансе ГРКЦ или РКЦ (при централизованной обработке)». В связи с эти, ООО «ДИАЛМЕД» направило запрос (исх. № 114 от 19.10.2010) в адрес КОЗНО о разъяснении положений документации об аукционе. Ответ на указанный запрос не поступил. Кроме того, на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов сведений об изменении реквизитов Заказчика размещено не было.

В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать размер обеспечения заявки на участие в аукционе, срок и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения такой заявки, реквизиты счёта для перечисления указанных денежных средств в случае установления заказчиком, уполномоченным

органом требования обеспечения заявки на участие в аукционе. Таким образом, ООО «ДИАЛМЕД» полагает, что при рассмотрении заявок участников размещения заказа на участие в рассматриваемом открытом аукционе аукционная комиссия должна была обратить внимание на то, что обеспечение заявок не поступило на расчётный счёт Заказчика, что, по мнению ООО «ДИАЛМЕД», является нарушением Закона о размещении заказов. В связи с этим ООО «ДИАЛМЕД» просит отменить протокол № 877039/1 от 25.10.2010 рассмотрения заявок на участие в рассматриваемом аукционе и перенести процедуру открытого аукциона, назначенного на 10 часов 00 минут 28 октября 2010 года до устранения вышеуказанных нарушений. Государственный заказчик – КОЗНО – считает Жалобу необоснованной по причинам, изложенным в представленных возражениях на неё (исх. № 5973 от 29.10.2010).

Так, возврат платёжных поручений в данном случае производился в связи с тем, что в ходе процедуры размещения государственного заказа на поставку медицинского оборудования для нужд Новгородской области изменился счёт государственного заказчика – КОЗНО – для предоставления обеспечения заявок на участие в данном аукционе. Изменений в документацию об аукционе в части уточнения платёжных реквизитов внесено не было.

В процессе размещения государственного заказа, ГРКЦ ГУ России по Новгородской области направил в адрес Заказчика – КОЗНО - письмо (исх. № 25-2-21/1234 от 04.10.2010 ГРКЦ ГУ России по Новгородской области) о закрытии текущего счёта и о расторжении договора банковского счёта № 226 от 07.06.2008, заключённого между КОЗНО и ГРКЦ ГУ России по Новгородской области. Данные сведения не были направлены в уполномоченный орган – КУГИ, в связи с чем аукционная комиссия уполномоченного органа не была осведомлена об изменении реквизитов Заказчика (банковского счёта для перечисления обеспечения заявок) и о том, что денежные средства участников размещения заказа в качестве обеспечения заявок не поступили на указанный в документации об аукционе счёт.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе, в том числе, в случае непредоставления документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в документации об аукционе.

Таким образом, КОЗНО полагает, что, поскольку всеми участниками размещения заказа представлены в составе заявок соответствующие платёжные поручения, у аукционной комиссии отсутствовали основания для того, чтобы не допустить какого-либо участника к участию в аукционе по данному основанию.

Кроме того, на рассмотрении Жалобы по существу представитель КОЗНО также добавил, что запрос о разъяснении положений документации об аукционе поступил от участника размещения заказа – ООО «ДИАЛМЕД» - в адрес Заказчика 19.10.2010 (исх. № 114 от 19.10.2010 ООО «ДИАЛМЕД»).

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о размещении заказов разъяснение положений документации об аукционе и внесение в неё изменений осуществляются в соответствии со статьёй 24 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с извещением о внесении изменений в извещение и документацию об аукционе на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для государственных нужд Новгородской области, сроком окончания подачи заявок на участие в данном аукционе является 18 октября 2010 года.

Таким образом, государственный заказчик – КОЗНО - не имел права направлять разъяснение положений аукционной документации в ответ на запрос участника размещения заказа – ООО «ДИАЛМЕД» - в связи с несоблюдением им срока направления такого запроса, предусмотренного Законом о размещении заказов.

Представитель уполномоченного органа – КУГИ - и его аукционной комиссии в письменных возражениях на Жалобу поддержал доводы государственного заказчика – КОЗНО – о необоснованности Жалобы (исх. № 9863 от 01.11.2010 КУГИ), а также добавил, что запросов о разъяснении документации об аукционе с просьбой подтвердить правильность платёжных реквизитов КОЗНО для перечисления денежных средств в качестве обеспечения заявок от ООО «ДИАЛМЕД» в адрес КУГИ не поступало.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о размещении заказов КОЗНО выступает государственным заказчиком при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд за счет бюджетных средств, поскольку является органом государственной власти.

В апреле – октябре 2010 года государственным заказчиком – КОЗНО - и уполномоченным на размещение заказов для государственных нужд области органом – КУГИ - проводилось размещение государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для государственных нужд Новгородской области, протокол рассмотрения заявок на участие в котором был размещён на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов 25 октября 2010 года.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с подпунктом 2.1.4 Положения о порядке взаимодействия государственных заказчиков области и органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области для государственных заказчиков области, утвержденного постановлением Администрации Новгородской области от 06.05.2009 № 138 «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на территории области», обязанность по разработке с учетом требований законодательства Российской Федерации и утверждению конкурсной документации, документации об аукционе, извещения о проведении запроса котировок возлагается на государственного заказчика области.

Документация по проведению рассматриваемого аукциона была разработана государственным заказчиком – КОЗНО – и утверждена его должностным лицом - председателем КОЗНО.

18 октября 2010 года в КУГИ поступили заявки от ООО «ДИАЛМЕД» на участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для нужд Новгородской области по следующим лотам:

- лот № 2 – монитор универсальный многофункциональный – 14 шт., с начальной (максимальной) ценой государственного контракта в сумме 13713000 (тринадцать миллионов семьсот тринадцать тысяч) рублей;
- лот № 4 – аппарат искусственной вентиляции лёгких – 15 шт. с начальной (максимальной) ценой государственного контракта в сумме 29850000 (двадцать девять миллионов восемьсот пятьдесят тысяч) рублей ;
- лот № 5 – инкубатор для новорожденных – 18 шт. с начальной (максимальной) ценой государственного контракта в сумме 29700000 (двадцать девять миллионов семьсот тысяч) рублей;
- лот № 6 – открытое реанимационное место для новорожденных – 10 шт. с начальной (максимальной) ценой государственного контракта в сумме 8504000 (восемь миллионов пятьсот четыре тысячи) рублей;

лот № 7 – аппарат искусственной вентиляции лёгких для новорожденных – 8 шт. с начальной (максимальной) ценой государственного контракта в сумме 26320000 (двадцать шесть миллионов триста двадцать тысяч) рублей.

25 октября 2010 года состоялось заседание аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в вышеуказанном открытом аукционе.

Согласно пункту 8 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать размер обеспечения заявки на участие в аукционе, срок и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения такой заявки, реквизиты счёта для перечисления указанных денежных средств в случае установления заказчиком, уполномоченным органом требования обеспечения заявки на участие в аукционе.

В пункте 2.4 части 2 «Общие положения» документации об аукционе указано, что заказчиком установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе.

Пунктом 2.4.1 части 2 «Общие положения» документации об аукционе установлен порядок предоставления обеспечения заявки на участие в аукционе – внесение денежных средств на счёт Заказчика: счёт 40302810400000000006 ГРКЦ ГУ Банка России по Новгородской области, ИНН 5321028960, КПП532101001, БИК 044959001 с даты размещения извещения о проведении открытого аукциона на официальном сайте области до даты начала рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Подпунктом 5 пункта 8.1.2 части 8 «Требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе» документации об аукционе предусмотрено, что заявка на участие в аукционе должна содержать документы об участнике размещения заказа, подавшем заявку на участие в аукционе, в том числе документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (платёжное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе или копию такого поручения).

В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьёй 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьёй 12 настоящего Федерального закона.

Пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов предусмотрено, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения заявки указано в документации об аукционе.

При этом ни статьёй 12 ни статьёй 36 Закона о размещении заказов не установлена обязанность аукционной комиссии контролировать поступление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе на соответствующий счёт, указанный в документации об аукционе.

На участие в открытом аукционе на право заключения государственных контрактов на поставку медицинского оборудования для нужд Новгородской области по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7 поступили заявки от трёх участников размещения заказа: ООО «ДИАЛМЕД», ФГУП «РМП «Медтехника» и ЗАО «Диамед». В соответствии с протоколом заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок, размещённом на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов 25.10.2010, все заявки участников размещения заказа по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7 (ООО «ДИАЛМЕД», ФГУП «РМП «Медтехника», ЗАО «Диамед») содержали в составе заявок платёжные поручения (или копии платёжных поручений) о перечислении денежных средств в качестве обеспечения заявок на счёт КОЗНО, указанный в документации об аукционе: счёт 40302810400000000006 ГРКЦ ГУ Банка России по Новгородской области. Заявки по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7, представленные ЗАО «Диамед» и ФГУП «РМП «Медтехника», соответствовали требованиям документации об аукционе и Закона о размещении заказов и данные участники были допущены аукционной комиссией к участию в аукционе по вышеуказанным лотам.

Заявки ООО «ДИАЛМЕД» также содержали в своём составе платёжные поручения о перечислении денежных средств на указанный счёт в качестве обеспечения заявок, однако, были признаны аукционной комиссией не соответствующими требованиям аукционной документации (в нарушение пункта 8.1.1 документации об аукционе заявления в составе заявок на участие в аукционе по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7 были оформлены не по установленной форме, а именно в них не было указано фирменное наименование (наименование) участника размещения заказа).

Таким образом, ни один из указанных участников размещения заказа в данном случае не был отклонён по основанию непредоставления платёжного поручения (или копии платёжного поручения) о перечислении денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе на счёт КОЗНО, указанный в документации об аукционе.

Основание же отклонения аукционной комиссией заявок ООО «ДИАЛМЕД» и недопущения данного участника размещения заказа к участию в аукционе по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7 является правомерным.

Учитывая вышеизложенное, в обжалуемых ООО «ДИАЛМЕД» действиях (бездействии) государственного заказчика и аукционной комиссии нарушений законодательства о размещении заказов, которые привели к нарушению прав и законных интересов участников размещения заказа (в том числе ООО «ДИАЛМЕД»), не усматривается.

Кроме того, открытый аукцион на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для нужд Новгородской области состоялся 28 октября 2010 года в 10 часов 00 минут до направления Новгородским УФАС России требования о приостановлении размещения заказа в адрес аукционной комиссии уполномоченного органа, КУГИ и КОЗНО. В соответствии с протоколом от 28 октября 2010 года заседания аукционной комиссии по проведению аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для нужд Новгородской области победителем открытого аукциона по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7 признано ЗАО «Диамед» с ценой государственного контракта по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7 – 10284750 (десять миллионов двести восемьдесят четыре тысячи семьсот пятьдесят) рублей, 22238250 (двадцать два миллиона двести тридцать восемь тысяч двести пятьдесят) рублей, 23611500 (двадцать три миллиона шестьсот одиннадцать тысяч пятьсот) рублей, 6760680 (шесть миллионов семьсот шестьдесят тысяч шестьсот восемьдесят) рублей, 20924400 (двадцать миллионов девятьсот двадцать четыре тысячи четыреста) рублей соответственно.

Таким образом, торги (открытый аукцион) состоялись, в том числе по обжалуемым вышеперечисленным лотам, государственные контракты должны быть заключены по ценам, меньшим начальных (максимальных) цен, что свидетельствует о том, что размещение заказа путём проведения рассматриваемого аукциона по всем лотам достигло целей, предусмотренных частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов.

Внеплановая проверка размещения рассматриваемого государственного заказа путём проведения открытого аукциона на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов была проведена Новгородским УФАС России при рассмотрении 02.11.2010 жалобы, поданной ООО «ДИАЛМЕД» ранее на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – КУГИ - при размещении данного государственного заказа. Нарушений законодательства о размещении заказов, которые повлияли и (или) могли повлиять на результаты размещения заказа путём проведения рассматриваемого аукциона не установлено.

Руководствуясь статьёй 12, частями 5 и 9 статьи 17, статьями 34, 35, частью 3 статьи 36, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника размещения заказа – Общества ограниченной ответственностью «ДИАЛМЕД» - на действия государственного заказчика - Комитета по охране здоровья населения области и аукционной комиссии уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области - при размещении ими и уполномоченным органом государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для нужд Новгородской области по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7, протокол рассмотрения заявок на участие в котором был размещён на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов 25.10.2010, необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.