

18 мая 2016 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе: (...),

при участии представителей заявителя - ООО «Сибирские угли»: (...) по доверенности, (...) по доверенности; представителей заказчика (организатора закупки) – ОАО «Международный аэропорт Иркутск»: (...) по доверенности; в присутствии (...),

рассмотрев жалобу ООО «Сибирские угли» на действия заказчика – (организатора закупки) – ОАО «Международный аэропорт Иркутск», Центральной закупочной комиссии при организации и проведении при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Иркутской области обратилось ООО «Сибирские угли» с жалобой на действия заказчика – организатора торгов: ОАО «Международный аэропорт Иркутск», Центральной закупочной комиссии при организации и проведении закупки способом открытого запроса предложений в электронной форме с возможностью проведения переторжки на основании извещения № 31603398528, в связи с необоснованным отказом в допуске к участию в закупке.

Из доводов жалобы следует, что ООО «Сибирские угли» в полном объеме представлен пакет документов в соответствии с Документацией о закупке на поставку каменного угля, ценовое предложение общества является наилучшим, в связи с чем отклонение заявки является неправомерным. Просит признать незаконными действия Закупочной комиссии, вынести предписание об устранении допущенных нарушений.

Из пояснений заказчика следует, что на отборочном этапе установлено, что предложение ООО «Сибирские угли» не в полном объеме соответствуют отборочным критериям, установленным документацией о закупке № (78)1050, в связи с чем на основании протокола №(78)1050 от 31.03.2016 г. рассмотрения и оценки представленных предложений участников закупочной процедуры № (78) 1050, ООО «Сибирские угли» (участник №2) отказано в допуске к участию в

оценочном этапе закупочной процедуры на основании раздела 3 п.4, п.5, раздел 4 п. 2.2.1 Документации о закупке. Считает жалобу ООО «Сибирские угли» в связи с неправомерным отказом в допуске к участию в закупке необоснованной.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, устные пояснения заказчика и заявителя, представленные документы, установила следующее.**

10.03.2016 г. организатором закупки – в единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещено извещение № 31603398528 о проведении закупки № (78)1050 способом открытого запроса предложений в электронной форме с возможностью переторжки на поставку каменного угля, а также Документация о закупке.

В процессе организации и проведения Аукциона Заказчик руководствовался Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» (далее - Положение о закупке), а также документацией о закупке (далее - Документация).

В соответствии с извещением о проведении закупки (с учетом изменений), дата завершения приема предложений – 22.03.2016 г., дата рассмотрения предложений и подведения итогов – 31.03.2016 г.

К установленному сроку для участия в закупке поступило 3 предложения:

- ЗАО «Базовый ресурс»;
- ООО «Сибирские угли»;
- ООО «ЕвроТрейд».

В соответствии с протоколом №(78)1050 от 31.03.2016 г. рассмотрения и оценки поступивших предложений участников закупочной процедуры ЗАО «Базовый ресурс», ООО «Сибирские угли» не допущены к участию в оценочном этапе закупочной процедуры на основании раздела 3 п.4, п.5, раздел 4 п. 2.2.1 Документации о закупке. Закупочная процедура признана несостоявшейся, принято решение о заключении договора с участником – ООО «ЕвроТрейд» по цене предложения – 1236 900, 00 рублей.

Договор поставки № 15Д-16-0353 между ООО «ЕвроТрейд» и ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» заключен 14.04.2016 г.

Как указано выше, из протокола № (78)1050 рассмотрения и оценки поступивших предложений участников закупочной процедуры ООО «Сибирские угли» не допущен к участию в оценочном этапе закупочной процедуры на основании раздела 3 п.4, п.5, раздела 4 п. 2.2.1 Документации о закупке.

Разделом 3 Документации установлены критерии и порядок оценки и сопоставления предложений участников. Указанный раздел включает отборочный и оценочный этапы. Согласно данному разделу, лучшим, признается предложение,

которое соответствует всем требованиям по настоящей процедуре и занимает первое место в ранжировке по итогам оценочного этапа.

Пунктами 4, 5 раздела 3 Документации установлено, что отборочный этап включает проверку соответствия участника и предложения участника требованиями настоящей документации о закупке и допуска либо нет к этапу оценки. Участник не допускается к этапу оценки в том случае, если не соответствует требованиям в отношении хотя бы одного отборочного критерия. Первый отборочный критерий определяет соответствие правоспособности и правомочности участника требованиям настоящей документации о закупке, а также соответствия представленных участником документов требуемым.

Раздел 4 Документации о закупке содержит техническое задание: требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, к размерам, к упаковке, к отгрузке, к результатам, к безопасности и иным требованиям, связанным с определением соответствия поставляемой продукции потребностям заказчика.

Пунктом 2.2.1. Раздела 4 Документации по техническим характеристикам требуемой продукции установлены следующие значения параметров: марка угля - ДПК (50-200) (длиннопламенный плитный крупный). Уголь каменный марки Д, **обогащенный**, крупность 50-200 мм по ГОСТ 32352-2013. Массовая доля общей влаги в рабочем состоянии топлива, не более - 13,5%. Зольность, не более - 19,0%. Массовая доля кусков размером менее нижнего предела в классе крупности, не более - 15,0 %.

Пунктом 10 Раздела 1, пунктом 6 Раздела 4 Документации о закупке установлены требования к документам участника, согласно которым участник обязан предоставить документы, подтверждающие соответствие продукции предъявляемым настоящей процедурой требованиям.

В предложении ООО «Сибирские угли» содержится оферта на поставку угля: марки - ДПК (60-300).

Кроме того, в составе предложения указанного участника содержится сертификат показателей качества угольной продукции, предлагаемой к поставке, а именно: уголь каменный **необогащенный** рассортированный, марки-Д, класса крупности – ПК **50-300** мм.

Участником в составе предложения представлен документ, а именно: сертификат показателей качества угольной продукции, предлагаемой к поставке, который не соответствует требуемым, т.к. не подтверждает соответствие продукции предъявляемым процедурой требованиям по техническим характеристикам, а именно: что уголь является обогащенным, а также размером угля.

В соответствии с пунктами 4, 5 раздела 3 Документации установлено, участник не допускается к этапу оценки в том случае, если не соответствует требованиям в отношении хотя бы одного отборочного критерия. Первый отборочный критерий определяет соответствие правоспособности и правомочности участника требованиям настоящей документации о закупке, а также соответствия представленных участником документов требуемым.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «Сибирские угли» на действия ОАО «Международный Аэропорт Иркутск», Центральной закупочной комиссии при организации и проведении закупки № (78)1050 способом открытого запроса предложений в электронной форме с возможностью переторжки на поставку каменного угля (извещение № 31603398528), в связи с неправомерным отказом в допуске к участию в закупке.

Довод заявителя о том, что к поставке предлагалась угольная продукция, прошедшая первую стадию процесса обогащения: рассортировку, что свидетельствует о том, что уголь является обогащенным, поскольку требование об обязательности осуществления всех этапов обогащения отсутствует, отклоняется Комиссией как несостоятельный, поскольку в сертификате предлагаемой продукции содержится прямое указание на то, что уголь является **необогащенным**.

Довод заявителя о том, что в прошедшие периоды продукция, предлагаемая ООО «Сибирские угли», соответствовала потребностям заказчика, также отклоняется Комиссией по следующим основаниям.

Согласно пояснениям Заказчика изменение требований к закупаемой продукции: углю, предназначенному для выработки тепла малыми котельными ОАО «Международный Аэропорт Иркутск», в части его размера и обогащения, связано с оптимизацией процесса отопления, ручным трудом, применяемым в котельных и отсутствием дробилок.

В соответствии со ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (при необходимости, учитывая стоимость жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к Участникам закупки; принятие во внимание особенностей закупаемой продукции, рынков и ситуаций, в которых проводится закупка, в целях определения параметров закупок.

Часть 6 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ устанавливает, что требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требования к качеству приобретаемого угля в части его размера и условия об обогащении отражены в техническом задании к закупке, установленные заказчиком, связаны с потребностями Заказчика, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Довод заявителя о том, что его предложение содержала лучшие предложения по

установленным Заказчиком критериям оценки: цене предложения, по закупке, зольности, массовой доли общей влаги в рабочем состоянии топлива, не имеет значения для принятия решения по данному делу, поскольку Заказчиком установлено требование о том, что угольная продукция должна быть обогащенной, таким образом, оценке по указанным параметрам (критериям) подлежит обогащенная, а не иная продукция.

На основании изложенного, и руководствуясь п. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

#### РЕШИЛА

1. Признать необоснованной жалобу ООО «Сибирские угли» на действия заказчика – организатора закупки: ОАО «Международный Аэропорт Иркутск», Центральной закупочной комиссии при организации и проведении закупки № (78)1050 способом открытого запроса предложений в электронной форме с возможностью переторжки на поставку каменного угля (извещение № 31603398528), в связи с неправомерным отказом в допуске к участию в закупке.
2. Копию решения направить заявителю и заказчику.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.