

РЕШЕНИЕ

г. Саратов

Резолютивная часть решения оглашена 13 июля 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено 20 июля 2010 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

1. <...> – руководитель управления, Председатель Комиссии;
2. <...> – заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. <...> – начальник отдела, член Комиссии;
4. <...> – старший государственный инспектор, член Комиссии;
5. <...> – специалист-эксперт, член Комиссии,

в присутствии представителей:

- Прокуратуры Саратовской области: старшего прокурора отдела <...>;

- Комитета по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области: <...> (Дов. № 04/47 от 18.01.2010), <...> (Дов. № 03/779 от 05.04.2010);

- ГУВД по Саратовской области: <...> (Дов. № 1/42 от 19.01.2010);

- Правительства Саратовской области: <...> (Дов. № 1-07-08-1795 от 19.10.2009);

- ГУ МЧС России по Саратовской области: <...> (Дов. № 21 от 12.07.2010), <...> (Дов. № 17 от 01.02.2010),

рассмотрев дело № 3-10/03 по признакам нарушения Комитетом по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области (410042, г. Саратов, ул. Московская, 72) частей 1, 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее также – Федеральный закон "О защите конкуренции"),

УСТАНОВИЛА:

08.02.2010 в Саратовское УФАС России поступило представление Прокуратуры Саратовской области о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № 7/1-08-2010 от 02.02.2010).

Из представления следует, что в результате проведения прокуратурой Саратовской области проверки исполнения законодательства в сфере закупки и оборота лекарственных средств, изделий медицинского оборудования для государственных и муниципальных нужд за период 2008-2009 гг. установлено, следующее.

На официальном сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru> в разделе "Службы сопровождения работы сайта" Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области указан в качестве оператора АИС "Госзакупки". Также на официальном сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru> размещен Регламент проведения открытого аукциона в электронной форме на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Саратовской области и подачи котировочных заявок участниками размещения заказов в форме электронных документов на сайте Государственного заказа Саратовской области <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru> (далее также - Регламент), утвержденный Министром области – председателем Комитета по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области (далее также - Комитет).

Регламентом предусмотрена аккредитация участников размещения заказов в качестве пользователей АИС "Госзакупки", тогда как в соответствии со ст. 41 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) участники вправе зарегистрироваться на сайте в сети "Интернет".

Таким образом, Регламент, утвержденный Министром области – председателем Комитета, ставит Заказчика в условия, которые препятствуют исполнению требований ст. 41 Закона о размещении заказов.

Кроме того Комиссией Саратовского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд при рассмотрении жалоб ООО "ППД-Знак" на действия Заказчика – Главного управления внутренних дел по Саратовской области и жалобы ООО "Базис-НН" на действия Заказчика – Министерства социального развития Саратовской области при проведении открытых аукционов в электронной форме № 10298746, № 10282357, № 10296276, № 10411860 выявлены признаки нарушения Комитетом по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее также – Федеральный закон "О защите конкуренции").

Так, Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области, является с одной стороны - органом, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о размещении заказов для государственных нужд области, и с другой стороны - оператором, владеющим средствами программного технологического обеспечения и сайтом <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru>. При этом Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области, используя свои властные полномочия, создает условия для Заказчика, препятствующие исполнению требования законодательства о размещении заказов.

На заседании Комиссии представитель Прокуратуры Саратовской области поддержал доводы, изложенные в представлении (исх. № 7/1-08-2010 от 02.02.2010) и пояснил, что в связи с тем, что в настоящее время указанный выше Регламент на сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru> отсутствует, Прокуратура Саратовской области просит признать Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области нарушившим ст. 15 Федерального закона "О защите конкуренции", предписания Комитету не выдавать в связи с устранением нарушения.

В ходе рассмотрения дела № 3-10/03 Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области нарушения не признал, пояснил (исх. № 03/756 от 02.04.2010), что осуществляет свою деятельность в рамках функций и задач по координации исполнения необходимых мероприятий при переходе к использованию нового программного продукта АИС "Госзакупки", обеспечивающего работу с официальным сайтом, возложенных на него Положением о Комитете (утв. Постановлением Правительства Саратовской области № 40-П от 08.02.2006), распоряжением Правительства Саратовской области № 277-Пр от 22.10.2007 "О мероприятиях по внедрению автоматизированной информационной системы размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Саратовской области путем проведения открытых аукционов в электронной форме", распоряжением Правительства Саратовской области № 278-Пр от 22.10.2007 "О мероприятиях по внедрению автоматизированной информационной системы размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Саратовской области".

Также Комитет пояснил, что он не является техническим оператором АИС "Госзакупки", открытые конкурсы по определению технического оператора АИС "Госзакупки" для проведения открытых аукционов в электронной форме по заявкам государственных заказчиков Саратовской области на 2009, 2010 годы не

проводились, Регламент является методической рекомендацией заказчикам по порядку использования официального сайта области при проведении электронных аукционов при подаче котировочных заявок в электронной форме.

В ходе рассмотрения дела Правительство Саратовской области представило письменные пояснения (исх. б/н от 18.05.2010, от 13.07.2010) из которых следует, что согласно задачам, возложенным на Комитет Постановлением Правительства Саратовской области № 40-П от 08.02.2006, с 2007 года Комитет был определен государственным заказчиком и исполнителем мероприятий по внедрению на территории области АИС "Госзакупки" для органов власти и подведомственных учреждений по областной целевой программе "Проведение административной реформы в Саратовской области в 2007-2008 годах", утвержденной Законом Саратовской области от 29.12.2006 № 152-ЗСО "Об областных целевых программах". Во исполнение мероприятий областной целевой программы в 2007 году был проведен открытый конкурс, по итогам которого Комитетом заключен государственный контракт на поставку и внедрение АИС "Госзакупки".

В составе АИС "Госзакупки" предусмотрен модуль проведения электронных аукционов в соответствии со ст. 41 Закона о размещении заказов. В соответствии с государственным контрактом и заключенным с правообладателем системы – ООО "ЕТС" лицензионным соглашением все государственные заказчики области являются пользователями АИС "Госзакупки", в том числе и модуля проведения электронных аукционов.

Что касается разработки и принятия Комитетом Регламента, а также принятия порядка регистрации участников размещения заказов для участия в открытых аукционах в электронной форме, проводимых на официальном сайте Саратовской области в сети "Интернет", Правительство Саратовской области пояснило (исх. от 13.07.2010), что такими полномочиями Комитет не наделяло, поскольку для принятия указанных технических документов, не являющимися правовыми актами, наделение какими-либо специальными полномочиями не требовалось. На основании изложенного Правительство Саратовской области просит рассмотрение дела № 3-10/03 прекратить.

Министерство здравоохранения Саратовской области представило письменные пояснения (исх. № 07-05/98 от 07.05.2010) из которых следует, что Министерство здравоохранения Саратовской области с 2007 года для размещения определенной законодательством информации (извещений, разъяснений документации о торгах, протоколов и т.д.) использует официальный сайт Саратовской области в сети "Интернет" <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru> на базе технической платформы АИС "Госзакупки" на основании распоряжения Правительства Саратовской области от 22.10.2007 № 278-Пр.

При размещении заказов по ст. 41 Закона о размещении заказов используется Порядок регистрации участников размещения заказов для участия в открытых аукционах в электронной форме, размещенный на главной странице сайта "Госзаказ". Со стороны Комитета каких либо ограничений по выбору сайта информационного размещения заказов способом открытого аукциона в электронной форме в адрес Министерства и подведомственных ему учреждений не поступало.

Министерство социального развития Саратовской области представило письменные пояснения (исх. № 06/1960 от 07.05.2010) согласно которым Министерство не заключало контракт с оператором сайта АИС "Госзакупки" на проведение открытого аукциона, так как такое требование не установлено федеральным законодательством. Никаких указаний о проведении электронных аукционов на сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru> от Комитета не поступало.

ГУЗ "Областной онкологический диспансер" в ходе рассмотрения дела пояснило (исх. № 265/01-08 от 18.05.2010), что контракт с оператором сайта АИС "Госзакупки" на проведение открытого аукциона не заключался.

Представитель ГУВД по Саратовской области в ходе рассмотрения дела пояснил, что электронные аукционы проводились ГУВД по Саратовской области на средства областного бюджета на сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru>, государственный контракт с оператором сайта АИС "Госзакупки" на проведение открытого аукциона не заключался.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно п. 1 Положения о Комитете по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области (утв. постановлением Правительства Саратовской области от 08.02.2006 № 40-П) (далее также - Положение) Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области является органом исполнительной власти Саратовской области, уполномоченным на осуществление координации и контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Саратовской области.

В функции данного органа, согласно ст.17 Закона о размещении заказов, входит контроль за соблюдением, в том числе заказчиком, законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Согласно пп. 21 п. 8 Положения Комитет рассматривает дела об административных правонарушениях, допущенных при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области или муниципальных нужд.

Установлено, что на официальном сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru> был размещен Регламент проведения открытого аукциона в электронной форме на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Саратовской области и подачи котировочных заявок участниками размещения заказов в форме электронных документов на сайте Государственного заказа Саратовской области www.goszakaz.saratov.gov.ru (далее также - Регламент), утвержденный 11.11.2009 Министром области – председателем Комитета по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области (далее также - Комитет).

Пунктом 2 Регламента установлено, что электронные аукционы и подача котировочных заявок в форме электронных документов проводится на сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru с использованием автоматизированной информационной системы размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Саратовской области "Госзакупки" (АИС "Госзакупки").

Согласно п. 3 Регламента, работа с АИС "Госзакупки" осуществляется в рабочей зоне пользователями, аккредитованными в соответствии с настоящим Регламентом.

Разделом 4 Регламента предусмотрена аккредитация участников размещения заказов в качестве пользователя АИС "Госзакупки" для участия в открытых аукционах в электронной форме и подачи котировочных заявок в форме электронного документа.

Для получения аккредитации участник размещения заказа должен направить оператору системы АИС "Госзакупки" перечень документов и сведений, в том числе заявление об аккредитации в Системе.

Как видно из приложения № 1 к Регламенту, заявление об аккредитации подается участником размещения заказа Министру области – председателю Комитета, который является контролирующим органом, привлекающим к административной ответственности. Таким образом, происходит совмещение Комитетом разрешительных и контролирующих функций.

До 01.07.2010 применялся порядок пользования сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 17.03.2008 № 179 "Об утверждении Положения о пользовании сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиям к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме" (далее Постановление).

В соответствии с п. 3 Постановления проведение открытых аукционов осуществляется заказчиком или органом исполнительной власти, уполномоченным на размещение заказов (далее - уполномоченный орган), **каждый из которых вправе привлечь на основе контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов, для проведения открытого аукциона оператора, владеющего средствами программного и технологического обеспечения и сайтом** (далее - операторы).

Согласно п. 4 Постановления на сайтах в обязательном порядке размещается информация об операторе (официальное наименование, адрес и место нахождения, контактный телефон, факс, адрес электронной почты), регламент проведения открытого аукциона, утвержденный оператором, в том числе порядок регистрации участников размещения заказа и регламентные технологические перерывы, график работы сайта при проведении открытого аукциона.

На официальном сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru> информация об операторе данного сайта отсутствует.

Вместе с тем, на сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru> в разделе "Службы сопровождения работы сайта" Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области указан в качестве оператора АИС "Госзакупки".

Довод представителей Комитета о том, что Постановление Правительства РФ от 17.03.2008 № 179 применять не следует, так как оно является подзаконным актом, не может быть принят Комиссией в виду следующего.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с размещением заказов.

Ч.4 ст.41 Закона о размещении заказов прямо указывает на то, что порядок пользования сайтами в сети "Интернет", на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме устанавливается Правительством РФ.

Таким образом, Комитет устанавливает порядок пользования сайтом <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru>, не предусмотренный Законом о размещении заказов.

Из материалов дела следует, что заказчики получали письма от Комитета из которых следует:

- письмом № 02-02/2256 от 20.12.2007 Комитет уведомляет, что при размещении информации о проводимых закупках на официальном сайте Саратовской области www.goszakaz.saratov.gov.ru необходимо следовать инструкции о порядке взаимодействия оператора автоматизированной информационной системы

«Госзакупки» с государственными и муниципальными заказчиками при размещении информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на официальном сайте Саратовской области www.goszakaz.saratov.gov.ru, порядке размещения на сайте информации об осуществлении контроля в сфере размещения заказов, разработанной Комитетом;

- в соответствии с письмом № 02-02/195 от 25.01.2008 ГУВД Саратовской области **должно приступить к проведению закупок автоматизированными программными средствами** в марте 2008 года;

- письмом № 02-01/228 от 30.01.2008 Министр области - председатель комитета по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области доводит до сведений руководителей органов власти Саратовской области, что сотрудниками Комитета с целью оказания специалистам органов государственной власти области, иных государственных органов, учреждений и организаций методической и практической помощи по вопросам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области и муниципальных нужд, а также контроля за соблюдением порядка размещения заказов, установленного действующим законодательством, проводится экспертиза конкурсной и аукционной документации, размещенной на сайте Правительства Саратовской области. Кроме того, информация о выявленных нарушениях и предложения по их устранению доводятся до заказчиков посредством электронной почты по указанному в извещении адресу;

- в письме № 02-01/348 от 08.02.2008 Министр области - председатель комитета по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области всех руководителей власти Саратовской области просит **максимально выделить объемы виды товаров, работ, услуг, имеющих функционирующий рынок, в целях приоритетного размещения заказов в форме электронных аукционов, вместо запросов котировок цен**, а органам власти, имеющим подведомственные учреждения **выполнить следующие указания:**

- проконтролировать введение в планы закупок размещений заказов на товары, работы, услуги, имеющие функционирующий рынок способом электронных аукционов;

- ввести обязательное согласования закупок способом запроса котировок цен, проводимых учреждениями с министерствами;

- ежемесячно собирать с подведомственных информацию о планируемых закупках продуктов, товаров, услуг имеющих функционирующий рынок (виды, объемы) в целях размещения заказов способом электронных аукционов и т.д.

В ходе рассмотрения дела Комитетом представлен (исх. № 02/1579 от 30.06.2010) список, состоящий из 35 органов власти Саратовской области, в адрес которых Комитет направлял указанные выше письма.

В соответствии с ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов решение о способе размещения заказа принимается Заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

В ходе рассмотрения дела представитель ГУВД по Саратовской области пояснил, что ГУВД по Саратовской области расценивало указанные выше письма как носящие обязательный характер и размещало заказы в форме электронных аукционов только на сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru>, поскольку Комитет является контролирующим органом в сфере размещения заказов для государственных нужд Саратовской области.

Из представленных в материалы дела документов следует, что после направления Комитетом в адрес органов власти Саратовской области указанных выше писем увеличилось количество проведения открытых аукционов в электронной форме с помощью АИС «Госзакупки». Кроме того, при изучении способов размещения заказов на сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru> Комиссией установлено, что размещение заказов в форме электронных аукционов проводится заказчиками только на сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru>.

Согласно пояснениям Правительства Саратовской области (исх. от 18.05.2010), в каждом извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме заказчиками указывается порядок регистрации участников размещения заказа, соответствующий положениям Регламента.

Данный факт подтверждается извещением № 10411560 о проведении Министерством социального развития Саратовской области открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации для инвалидов, размещенном на сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru>.

Данные обстоятельства были установлены Комиссией Саратовского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд при рассмотрении жалобы ООО «Базис-НН» на действия заказчика – Министерства социального развития Саратовской области.

Принимая во внимание изложенные выше обстоятельства, Комиссия критично относится к доводам Министерства социального развития Саратовской области и Министерства здравоохранения Саратовской области о том, что Комитет не давал указаний по проведению электронных аукционов исключительно на сайте <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru>, поскольку указанные органы власти также являются подконтрольными Комитету.

В соответствии с положениями Закона о размещении заказов участник размещения заказа вправе зарегистрироваться на указанном сайте в любое время с даты и времени начала регистрации, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, до окончания проведения открытого аукциона, а извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме публикуется и размещается не менее чем за десять дней до даты проведения аукциона.

В соответствии с п. 15.3, п. 18 Регламента после предоставления необходимых документов оператор системы (Комитет) в течение 3 рабочих дней выполняет аккредитацию юридического или физического лица в качестве пользователя. Пакет документов может быть представлен нарочным или почтой. Для доступа в здание Правительства области необходимо за 1 день заказать пропуск у Оператора.

Таким образом, процедура, связанная с получением пароля и логина, предусматривающая также предоставление для этого сведений и документов, не предусмотрена ст. 41 Закона о размещении заказов и создает дополнительный барьер для участников размещения заказов, желающих участвовать в электронных аукционах.

Данные требования Регламента привели к ограничению количества участников размещения заказов.

В частности ООО «ППД-Знак» (г.Москва), ООО «Виком» г.Ульяновск, ООО «Базис-НН» г.Нижний Новгород не смогли принять участие в аукционах на поставку специальной продукции для нужд УГИБДД ГУВД по Саратовской области (на общую сумму 2 999 700 руб.), на поставку технических средств реабилитации для инвалидов, объявленного Министерством социального развития Саратовской области по 22 лотам (на общую сумму 18 539 095 руб.). Данные организации подали жалобы на действия заказчиков в Саратовское УФАС России.

Так, например, ООО «ППД-Знак» выполнило совокупность действий, необходимых для аккредитации и совершения действий в системе АИС «Госзакупки», а именно: 29.12.2009 получило сертификат ЭЦП в организации, предоставляющей услуги уполномоченного удостоверяющего центра, установило средства электронной подписи – клиентское программное обеспечение работы с ЭЦП, 30.12.2009 направило пакет документов для аккредитации в Системе с целью получения логина и пароля для работы в Системе на имя владельца сертификата ключа подписи.

В связи с тем, что извещение опубликовано 30.12.2009, а открытый аукцион назначен на 10.01.2010, для аккредитации в Системе у участника размещения заказа было только 2 рабочих дня без учета времени на доставку документов и получение сертификата ЭЦП, один из которых является предпраздничным, а, следовательно, сокращенным.

В связи с тем, что 10.01.2010 является официальным выходным днем, ООО «ППД-Знак» 30.12.2009 направило Заказчику запрос о разъяснении, в котором просило внести изменения в Извещение и перенести дату проведения открытого аукциона в электронной форме на рабочий день, однако ответ был получен Заявителем только в 10-00 часов 13.01.2010.

В соответствии с ч.1 ст.41 Закона срок проведения аукционов составлял 10 дней с момента размещения извещения, однако данный срок был неправомерно сокращен в связи с необходимостью прохождения аккредитации.

При этом оказать воздействие на оператора сайта www.goszakaz.saratov.gov.ru участники размещения заказов и заказчики не могли, поскольку информация об операторе на указанном сайте отсутствовала.

Также они не могли оказать воздействия на Комитет, поскольку Комитет является контролирующим органом.

Таким образом, с одной стороны Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области, является органом по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о размещении заказов для государственных нужд области, а с другой стороны - оператором, владеющим средствами программного, технологического обеспечения и сайтом <http://www.goszakaz.saratov.gov.ru>.

Указанные выше действия Комитета препятствовали выполнению Заказчиком требований законодательства о размещении заказов, что приводило к невозможности выбора муниципальными заказчиками, заказчиками Саратовской области, федеральными Заказчиками, имеющими финансирование за счет средств областного бюджета, других операторов сайтов, а также ограничению конкуренции среди поставщиков товаров.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области, приняв Регламент проведения открытого аукциона в электронной форме на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Саратовской области и подачи котировочных заявок участниками размещения заказов в форме электронных документов на сайте Государственного заказа Саратовской области www.goszakaz.saratov.gov.ru, направив в адрес органов власти Саратовской области письма о необходимости проведения закупок автоматизированными программными средствами АИС «Госзакупки», нарушил п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела представитель Комитета пояснил, что с 23.03.2010 на официальном сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru в качестве методических рекомендаций заказчикам размещен Порядок регистрации участников размещения заказов для участия в открытых аукционах в электронной форме, проводимых на официальном сайте Саратовской области в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов www.goszakaz.saratov.gov.ru, утвержденный Министром области – председателем Комитета, содержащий аналогичный порядок регистрации участников размещения заказа на сайте.

Кроме того, 01.07.2010 вступили в силу изменения в Закон о размещении заказов, внесенные Федеральным законом от 08.05.2009 № 93-ФЗ, регламентирующие порядок размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

В связи с данными обстоятельствами на момент принятия Комиссией решения на официальном сайте www.goszakaz.saratov.gov.ru Регламент проведения открытого аукциона в электронной форме на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Саратовской области и подачи котировочных заявок участниками размещения заказов в форме электронных документов на сайте Государственного заказа Саратовской области www.goszakaz.saratov.gov.ru и Порядок регистрации участников размещения заказов для участия в открытых аукционах в электронной форме, проводимых на официальном сайте Саратовской области в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов www.goszakaz.saratov.gov.ru отсутствуют. Таким образом, нарушение Комитетом по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области прекращено.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона "О защите конкуренции" Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Таким образом, имеются основания для прекращения рассмотрения дела № 3-10/03.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Рассмотрение дела прекратить в связи с устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий Комитетом по координации и контролю закупок для государственных нужд Саратовской области.
3. Предписания не выдавать в связи с отсутствием оснований для его выдачи.
4. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.