

РЕШЕНИЕ № 33

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 11.11.2014г.

В полном объеме решение изготовлено 24.11.2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА),

рассмотрев 11.11.2014г. дело № 33 от 17.10.2014г. по признакам нарушения МОУ ДОД «Турочакский Центр детского творчества» (Республика Алтай, Турочакский район, с. Турочак, ул. Тельмана, 18) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении 30.12.2013г. с производственным кооперативом «Бытовые услуги» договора аренды муниципального имущества общей площадью 111,84 кв.м., расположенного по адресу: Турочакский район, с. Турочак, ул. Тельмана, 18, без проведения процедуры торгов, в связи с чем данному хозяйствующему субъекту необоснованно предоставлено преимущество по отношению к другим хозяйствующим субъектам, которые были вправе претендовать на приобретение права пользования муниципальным имуществом в процессе проведения торгов,

в присутствии <...> МОУ ДОД «Турочакский Центр детского творчества» <...>,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление (вх. № 2033 от 18.07.2014г.) председателя производственного кооператива «Бытовые услуги» на действия муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Турочакский центр детского творчества» в связи с отказом в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора аренды в отношении нежилых помещений общей площадью 111,84 кв.м., расположенных по адресу: с. Турочак, ул. Тельмана, 18.

При рассмотрении данного обращения УФАС по РА установлено, что МОУ ДОД «Турочакский центр детского творчества» с производственным кооперативом «Бытовые услуги» 30.12.2013г. заключен договор аренды муниципального имущества, общей площадью 111,84 кв.м., расположенного по адресу: Турочакский район, с. Турочак, ул. Тельмана, 18, без проведения процедуры торгов.

По признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», управлением на основании приказа № 419 от 17.10.2014г. возбуждено дело №33 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Турочакский центр детского творчества».

Рассмотрение дела назначено на 11.11.2014г. на 10-00 часов.

Приказом № 450 от 10.11.2014г. внесены изменения в приказ № 419 от 17.10.2013г. в

части замены члена комиссии.

Пунктом 5 определения о назначении дела № 33 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 17.10.2014г. от МОУ ДОД «Турочакский центр детского творчества» запрошены письменные пояснения по факту выявленных признаков нарушения.

В представленных письменных пояснениях (вх. № 3142 от 06.11.2014г.) МОУ ДОД «Турочакский центр детского творчества» указывает следующее:

Распоряжением Администрации МО «Турочакский район» №142-р от 27.04.2012г. передано право МОУ ДОД «Турочакский центр детского творчества» на заключение договора аренды с производственным кооперативом «Бытовые услуги», при условии, что ранее предоставленная им площадь не уменьшится, а расчет размера арендной платы будет использоваться 2009 г. 27.04.2012г. был заключен договор аренды с производственным кооперативом «Бытовые услуги» на 2012г., 15.02.2013г. на 2013г. На 2014г. договор аренды с производственным кооперативом «Бытовые услуги» был подписан 30.12.2013г.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев представленные документы, установила следующее:

Порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества регламентирован статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 1 вышеуказанной статьи, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в порядке, предусмотренном [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями.

Нежилые помещения общей площадью 111,84 кв.м., расположенные по адресу: с. Турочак, ул. Тельмана, 18, принадлежат МОУ ДОД «Турочакский центр детского творчества» на праве оперативного управления, переданного на основании постановления Администрации МО «Турочакский район» № 73 от 14.03.2005г.

В соответствии с п. 1.3 Устава МОУ ДОД «Турочакский центр детского творчества», утвержденного приказом Управления образования Администрации МО «Турочакский район» №95 от 19.03.2012г., учредителем Центра является Администрация МО «Турочакский район».

Пунктом 1.4. Устава определена организационно-правовая форма Центра – муниципальное автономное учреждение.

Пунктом 1.8 Устава определено, что МОУ ДОД «Турочакский центр детского творчества» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный счет и другие счета в банковских и иных кредитных учреждениях, имеет печать с наименованием, штамп, бланки с наименованием, и иные реквизиты. Наделено правом заключать договоры, приобретать имущественные права и личные неимущественные права, нести ответственность, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Согласно договору аренды №01 от 11.01.2008г., заключенному Администрацией МО «Турочакский район», МОУ ДОД «Турочакский центр детского творчества» (балансодержатель) с одной стороны, и производственный кооператив «Бытовые услуги» (арендатор) с другой стороны, арендатору передается в аренду часть нежилого помещения общей площадью 132,87 кв.м., расположенного по адресу: с. Турочак, ул. Тельмана, 18. Срок аренды устанавливается с 01.01.2008г. по 31.12.2008г. (п.1.2).

В дальнейшем договоры аренды с производственным кооперативом «Бытовые услуги» ежегодно перезаключались.

Часть 4 статьи 53 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусматривала, что до 1 июля 2015 года разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 настоящего Федерального закона и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого или среднего предпринимательства.

Однако, данная норма закона утратила силу с 1 июля 2013г. в связи с принятием Федерального закона от 02.07.2013г. № 144-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства».

Таким образом, заключение договоров аренды после 1 июля 2013г. может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право их заключения.

Следовательно, отсутствуют правовые основания на заключение 30.12.2013г. без проведения процедуры торгов договора аренды №01 между производственным кооперативом «Бытовые услуги» и МОУ ДОД «Турочакский центр детского творчества» в отношении муниципального имущества общей площадью 111,84 кв.м., расположенного по адресу: Турочакский район, с. Турочак, ул. Тельмана, 18.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2012г. № 909 адрес сайта «www.torgi.gov.ru» определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации, в том числе о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления

имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Исходя из анализа официального сайта торгов «torgi.gov.ru» и письменных пояснений МОУ ДОД «Турочакский центр детского творчества» (вх. 2847 от 03.10.2014г.) торги на право заключения договора аренды в отношении муниципального имущества общей площадью 111,84 кв.м., расположенного по адресу: Турочакский район, с. Турочак, ул. Тельмана, 18, учреждением в 2012-2013г. не проводились.

В 2014г. балансодержатель данного имущества делал попытки привести договорные отношения с производственным кооперативом «Бытовые услуги» в соответствие требованиям ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам анализа официального сайта торгов «torgi.gov.ru» УФАС по РА установлено, что извещение № 020414/2236042/01 на проведение конкурса на право заключения договора аренды в отношении муниципального имущества общей площадью 111,84 кв.м., расположенного по адресу: Турочакский район, с. Турочак, ул. Тельмана, 18, опубликовано 02.04.2014г.

Вышеуказанный конкурс был отменен 24.04.2014г.

08.05.2014г. на официальном сайте торгов «torgi.gov.ru» размещено извещение № 080514/5710781/01 на проведение конкурса на право заключения договора аренды в отношении вышеуказанного имущества. Статус торгов – несостоявшийся в связи с отсутствием допущенных участников.

Однако, данные торги были объявлены в период действия договора аренды №01 от 30.12.2013г., что приводит к ущемлению прав производственного кооператива «Бытовые услуги».

В результате действий МОУ ДОД «Турочакский центр детского творчества», выразившихся в предоставлении производственному кооперативу «Бытовые услуги» без проведения процедуры торгов муниципального имущества, т.е. с нарушением требований ч. 1, п.2 ч.3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, данному хозяйствующему субъекту необоснованно предоставлено преимущество по отношению к другим хозяйствующим субъектам, которые были вправе претендовать на приобретение права пользования муниципальным имуществом в процессе проведения торгов.

Наличие хозяйствующих субъектов, которые выражали намерение претендовать на данное имущество, подтверждается поданными заявками на участие в конкурсе на право заключения договора аренды муниципального имущества общей площадью 111,84 кв.м., расположенного по адресу: Турочакский район, с. Турочак, ул. Тельмана, 18 (извещение № 080514/5710781/01). Согласно протоколу №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 10.06.2014г. на участие в данном конкурсе поступило 2 заявки (производственный кооператив «Бытовые услуги», ИП Кунгурцева Е.С.).

Данный конкурс признан несостоявшимся, т.к. все поступившие заявки членами

конкурсной комиссии отклонены.

Согласно письменным пояснениям МОУ ДОД «Турочакский центр детского творчества» (вх. №3142 от 06.11.2014г.) в связи с востребованностью данных площадей для дополнительного образования детей с. Турочак, сдавать их в аренду в дальнейшем не планируют.

С учетом изложенного, заключение МОУ ДОД «Турочакский Центр детского творчества» договора аренды № 01 от 30.12.2013г. с производственным кооперативом «Бытовые услуги» в отношении муниципального имущества (часть здания, помещение общей площадью 111,84 кв.м., расположенного по адресу: Турочакский район, с. Турочак, ул. Тельмана, 18), без проведения процедуры торгов является нарушением части 1, пункта 2 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать МОУ ДОД «Турочакский Центр детского творчества» нарушившим часть 1, пункт 2 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с заключением с производственным кооперативом «Бытовые услуги» договора аренды № 01 от 30.12.2013г. муниципального имущества – часть здания, помещение общей площадью 111,84 кв.м., расположенного по адресу: Турочакский район, с. Турочак, ул. Тельмана, 18, без проведения процедуры торгов.

2. Выдать МОУ ДОД «Турочакский Центр детского творчества» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно, на совершение действий по возврату муниципального имущества, переданного производственному кооперативу «Бытовые услуги» на основании договора аренды № 01 от 30.12.2013г., и обеспечить равные условия доступа к муниципальному имуществу хозяйствующим субъектам, желающим получить его в пользование (в случае передачи имущества третьим лицам).

ПРЕДПИСАНИЕ № 33

24 ноября 2014 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 24.11.2014г. по делу № 33 от 17.10.2014г. о нарушении МОУ ДОД «Турочакский Центр детского творчества» части 1, пункта 2 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МОУ ДОД «Турочакский Центр детского творчества» совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно, на совершение действий по возврату муниципального имущества, переданного производственному кооперативу «Бытовые услуги» по договору аренды от 30.12.2013г. №01, и обеспечить равные условия доступа к муниципальному имуществу хозяйствующим субъектам, желающим получить его в пользование (в случае передачи имущества третьим лицам).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок **до 10 января 2015г.**, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай подтверждающие документы.