

**Решение и предписание Комиссии Тверского УФАС России по делу № 04-6/35-2009
в отношении Собрания депутатов Зубцовского района о нарушении статьи 15
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

**РЕШЕНИЕ
по делу № 04-6/35-2009**

Принято и объявлена резолютивная часть
04 декабря 2009 года
Решение изготовлено в полном объеме
10 декабря 2009 года г.Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель - Посохова Л.В., заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Красюкова Л.К., начальник отдела контроля органов власти;

- Киртоакэ И.В., главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии:

- Протченко В.К., представителя Собрания депутатов Зубцовского района;

- Татионовой Н.У., первого зам.Главы администрации Зубцовского района;

- Шевченко Н.В., начальника отдела комитета по управлению имуществом администрации Зубцовского района;

рассмотрев дело № 04-6/35-2009, возбужденное в отношении Собрания депутатов Зубцовского района по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено по инициативе Тверского УФАС России, по результатам планового контрольного мероприятия по проверке принятых органами местного самоуправления Зубцовского района Тверской области за период с октября 2008 года по октябрь 2009 года нормативно-правовых и распорядительных актов индивидуального характера.

Предоставление земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с «Порядком предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности», утвержденным решением Собрания депутатов Зубцовского района от 19.08.2008 № 361 (далее Порядок, решение № 361).

Пунктом 1.3 Порядка определено, что предоставление земельных участков для строительства в собственность, в аренду гражданам или юридическим лицам осуществляется за плату по месту постоянной регистрации.

Указанное положение принято в нарушение статьи 8 Конституции РФ, которая гарантирует единство экономического пространства в Российской Федерации, и статьи 28 Земельного кодекса РФ, согласно которой земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность или в аренду (без условия о регистрации на определенной территории).

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 28 Земельного кодекса РФ не допускается отказ в предоставлении в собственность граждан и юридических лиц земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной

собственности, за исключением случаев:

изъятия земельных участков из оборота;

установленного федеральным законом запрета на приватизацию земельных участков;

резервирования земель для государственных или муниципальных нужд.

Таким образом, ограничение предоставления земельных участков для строительства в собственность, в аренду гражданам или юридическим лицам местом их постоянной регистрации противоречит конституционным принципам, не предусмотрено федеральным законодательством и ограничивает права хозяйствующих субъектов на покупку, иное приобретение (в собственность, аренду) земельных участков для строительства.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов, в частности запрещается установление запретов или введение ограничений прав хозяйствующих субъектов на покупку, иное приобретение товаров.

Собрание депутатов Зубцовского района признало факт нарушения антимонопольного законодательства в части ограничения пунктом 1.3 Порядка прав хозяйствующих субъектов на покупку, иное приобретение (в собственность, аренду) земельных участков для строительства, что подтверждается представленным проектом решения, пунктом 1 которого предусматривается внесение изменений в пункт 1.3 Порядка, исключающих право на покупку, иное приобретение (в собственность, аренду) земельных участков для строительства только хозяйствующим субъектам, имеющим постоянную регистрацию на территории Зубцовского района.

В соответствии с пунктом «а» части 3 статьи 23 Закона о конкуренции антимонопольный орган вправе выдавать органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание депутатов Зубцовского района нарушившим статью 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения пунктом 1.3 «Порядка предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности», утвержденного решением Собрания депутатов Зубцовского района от 19.08.2008 № 361, прав хозяйствующих субъектов на покупку, иное приобретение (в собственность, аренду) земельных участков для строительства, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке строительства.

2. Выдать Собранию депутатов Зубцовского района предписание о внесении в пункт 1.3 «Порядка предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности», утвержденного решением Собрания депутатов Зубцовского района от 19.08.2008 № 361 изменений, исключающих право на покупку, иное приобретение (в собственность, аренду) земельных участков для строительства только хозяйствующим субъектам, имеющим постоянную регистрацию на территории Зубцовского района.

Председатель комиссии
Л.В.Посохова
Члены Комиссии:
Л.К.Красюкова
И.В.Киртоакэ

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 04-6/35-2009

04 декабря 2009 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель - Посохова Л.В., заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Красюкова Л.К., начальник отдела контроля органов власти;

- Киртоакэ И.В., главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии:

- Протченко В.К., представителя Собрания депутатов Зубцовского района;

- Татионовой Н.У., первого зам.Главы администрации Зубцовского района;

- Шевченко Н.В., начальника отдела комитета по управлению имуществом администрации Зубцовского района;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Закона и на основании своего решения от 04.12.2009 по делу № 04-6/35-2009 о нарушении Собранием депутатов Зубцовского района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Собранию депутатов Зубцовского района в срок до 29 января 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем исключения из пункта 1.3 «Порядка предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности», утвержденного решением Собрания депутатов Зубцовского района от 19.08.2008 № 361, права на покупку, иное приобретение (в собственность, аренду) земельных участков для строительства только хозяйствующим субъектам, имеющим постоянную регистрацию на территории Зубцовского района.

2. О выполнении настоящего предписания проинформировать в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области в срок до 08.02.2009 года.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией по мотивированному ходатайству ответчика в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Ходатайство о продлении срока исполнения предписания направляется в антимонопольный орган не позднее чем за 20 рабочих дней до истечения срока его исполнения.

Председатель комиссии
Л.В.Посохова

Члены Комиссии:
Л.К.Красюкова
И.В.Киртоакэ

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. В соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность по части 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.