

Исх. №04-04/15794 от 21.10.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя заказчика ОАО "СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ": <...> (доверенность №119-13/10 от 25.12.2017 г.), <...> (доверенность №119-13/8 от 25.12.2017 г.), <...> (доверенность №119-13/564 от 15.10.2018 г.), <...> (доверенность №119-13/3 от 25.12.2017 г.), в отсутствие представителей Заявителя ООО «Шелковый путь», рассмотрев жалобу заявителя ООО «Шелковый путь» (вх. 16523/ж от 09.10.2019 г.) на действия заказчика ОАО "СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ" при проведении закупки № 31908273155 на поставку канцелярских товаров с логотипом ОАО «Сетевая компания» (ручки, флэшки, деловые наборы),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме №31908273155 было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> – 05.09.2019 года.

Заказчик – ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ".

Предмет закупки: поставка канцелярских товаров с логотипом ОАО «Сетевая компания» (ручки, флэшки, деловые наборы).

Суть жалобы, по мнению заявителя, заявка ООО «Шелковый путь» отклонена неправомерно и необоснованно.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации

и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно абзацу 2 части 2 Разъяснений ФАС России от 23.01.2018 г. «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с указанными положениями Закона о закупках, а также Разъяснениями ФАС России, Комиссия установила, что жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика, а также позиции заказчика, анализа документации приходит к следующим выводам.

На основании части 1 статьи 2 Закона о закупках заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской

Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, при проведении данной закупки заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ" (далее – Положение), а также Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 19 статьи 3.4 Закона о закупках Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с

требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Согласно части 3.2 Документации 3.2.1. первая часть заявки должна содержать:

№	Документы	ЮЛ	ИП	ФЛ
1.	Форма №12 Описание поставляемого товара (в формате Excel)	+	+	+
2.	При предложении эквивалента: 1) преимущества предлагаемого товара перед заявленным; 2) Участник предоставляет скриншоты, подтверждающие информацию в ссылках, указанных в Форме №12 Описание поставляемого товара.	+	+	+

3.2.2. ВТОРАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ должна содержать:

а) документы, составленные по формам приложения №3 «Образцы форм документов, включаемых в заявку участника закупки»:

№	Документы	ЮЛ	ИП	ФЛ
1.	Документы, составленные по формам (ФОРМА 2, ФОРМА 3, и т.д.), за исключением заявки на участие в закупке по ФОРМЕ 1 (в формате Word)	+	+	+

б) сведения об отнесении участника к субъектам малого и среднего предпринимательства:

№	Документы	ЮЛ	ИП	ФЛ
1.	Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, полученные с сайта Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства https://rmsp.nalog.ru , и актуальные на дату подачи заявки (- в случае отсутствия сведений об участнике, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и	+	+	-

<p>среднего предпринимательства в Российской Федерации», участник вместо Сведений из реестра представляет декларацию о соответствии Участника критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по ФОРМЕ 4(А) приложения №3 документации о закупке «Образцы форм документов, включаемых в заявку участника закупки»; - в случае если участник не является субъектом малого и среднего предпринимательства, участник представляет Информационное письмо об отсутствии принадлежности к субъектам малого/среднего предпринимательства по ФОРМЕ 4(Б) приложения №3 документации о закупке «Образцы форм документов, включаемых в заявку участника закупки»)</p>		
--	--	--

в) документы, подтверждающие соответствие участника установленным требованиям:

№	Документы	ЮЛ	ИП	ФЛ
1.	Копия Свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя) или копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), если юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) зарегистрировано (зарегистрирован) позднее 1 января 2017 года	+	+	-
2.	Копия Решения о создании ЮЛ	+	-	-
3.	Копия Устава	+	-	-
4.	Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе	+	+	+
5.	Копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего заявку, а также его право на заключение договора: 1. копия решения об избрании (назначении) руководителя; 2. копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность руководителя; 3. доверенность на подписание заявки и/или договора (если заявку и/или договор подписывает не руководитель).	+	+	-
6.	Копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность	-	+	+
7.	Документ, подтверждающий фактическое местонахождение (копия документа, подтверждающего право собственности либо право пользования)	+	+	-
8.	Уведомление налогового органа о применении специального налогового режима (если применяется специальный налоговый режим)	+	+	-
9.	Справка подтверждающая отсутствие сведений об участнике закупочных процедур в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральными законами 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами	+	+	+

	юридических лиц" и 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", на дату окончания срока подачи (составляется в произвольной форме)			
10.	Копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, пояснения к ним) за 3 года, предшествующих году заключения договора с подтверждением сдачи отчетности (если участник закупочной процедуры обязан составлять бухгалтерскую (финансовую) отчетность в соответствии с законодательством РФ), вновь зарегистрированным - представлять бухгалтерскую (финансовую) отчетность не нужно	+	+	-
11.	Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, выданная налоговым органом, подтверждающая отсутствие задолженности по налогам и сборам на момент проведения закупочных процедур	+	+	-

Кроме того, данное требование установлено в пункте 13 части 4.7.3. Положения о закупках Заказчика, в частности:

В подтверждение соответствия установленным требованиям документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки могут устанавливаться требования о представлении участниками справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, выданная налоговым органом, подтверждающая отсутствие задолженности по налогам и сборам на момент проведения закупочных процедур.

Выдача вышеуказанной справки осуществляется в соответствии с Приказом Минфина России от 02.07.2012г. №99н «Об утверждении Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)».

Таким образом, у участника имеется возможность получить запрашиваемую справку, что свидетельствует о правомерном установлении данного требования при проведении закупки.

Данное требование связано с необходимостью убедиться в надежности участника как будущего контрагента ввиду того, что компания, не имеющая долгов перед бюджетом по обязательным платежам, действительно сможет подтвердить возможность исполнения обязательств в требуемом объеме и установленные сроки.

Непроявление должной осмотрительности в выборе контрагентов в первую

очередь влечет риски для финансово-хозяйственной деятельности самой организации, которая в соответствии с гражданским законодательством осуществляет свою предпринимательскую деятельность самостоятельно и на свой риск.

Таким образом, требование Заказчика об отсутствии у участников задолженности по налогам, сборам и пени на дату проведения закупки не противоречит действующему законодательству, никаким образом не ограничивает конкуренцию, является законным и обоснованным, так как применено ко всем участникам равнозначно.

Более того, с данным требованием все участники согласились в формах своих заявок, где указали, что со всеми условиями документации согласны и возражений по ним не имеют.

В постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.03.2017 по делу № А40-180187/16 указано на то, что положения закона о закупках в отличие от Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не предусматривают требования об отсутствии у участника закупки недоимки по налогам и сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При этом из содержания закона о закупках не следует, что ему противоречит включение в закупочную документацию условия об отсутствии недоимки у участника. Включение такого условия является правом заказчика. Следовательно, и иные требования (получение справки на определенную дату) определяются заказчиком на свое усмотрение. Рассматриваемое требование ставит всех претендентов в равные условия, обеспечивает конкуренцию между ними и не создает преимущественных условий определенным участникам.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Шелковый путь» (вх. 16523/ж от 09.10.2019г.) на действия заказчика ОАО "СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ" при проведении закупки № 31908273155 на поставку канцелярских товаров с логотипом ОАО «Сетевая компания» (ручки, флэшки, деловые наборы), необоснованной.

2. Предписание об устранении нарушений действующего законодательства о закупках не выдавать.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)