

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–34/2023

24.03.2023

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	"...-..."	–	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
---------------------------	-----------	---	---

Члены комиссии:	"...-..."	–	Заместитель начальника отдела контроля закупок;
-----------------	-----------	---	--

	"...-..."	–	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
--	-----------	---	--

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–34/2023 по жалобе "...-..." (далее – Заявитель) на действия "...-..." (далее – Заказчик) при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на капитальный ремонт спального корпуса на 120 мест по адресу: Тюменская область, Тюменский район, 27 км. Ялуторовского тракта, стр.9 на территории "...-..." (реестровый номер закупки: 32312166368), далее также – Закупка,

в присутствии представителей:

от Заявителя: "...-..." по доверенности № б/н от 20.03.2023,

от Заказчика: "...-..." по доверенности № 192 от 21.03.2023,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) 15.03.2023 поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на капитальный ремонт спального корпуса на 120 мест по адресу: Тюменская область, Тюменский район, 27 км. Ялutorовского тракта, стр.9 на территории "...-..." (реестровый номер закупки: 32312166368).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель выражает своё несогласие с тарифом, взимаемом с победителя Закупки (в размере 2 % от Н(М)ЦД), при помощи функционала электронной торговой площадки ЭТП Торги-Онлайн (<https://etp.torgi-online.com>) на которой Заказчик осуществляет Закупку.

Представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что Заказчик не ограничен в праве выбора ЭТП и не отвечает за действия (бездействия) ЭТП, являющимся отдельным юридическим лицом. Кроме того, ЭТП Торги-Онлайн принято решение о проведении данной Закупки с вознаграждением оператора ЭТП в размере 0,1% от Н(М)ЦД.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и

Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом наблюдательного совета от 20.01.2023 № 9 утверждено Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 25.01.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 16 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ, под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Как установлено материалами дела, 03.03.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312166368), а также на электронной площадке <https://etp.torgi-online.com> (Электронная Торговая Площадка Торги-Онлайн) Заказчиком была размещена Конкурсная документация №10 о проведении открытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме «Капитальный ремонт спального корпуса на 120 мест по адресу: Тюменская область, Тюменский район, 27 км. Ялуторовского тракта, стр.9 на территории "...-..." (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора: 131 939 990,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 22.03.2023 в 11:00.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.3 Закона о закупках, **под оператором электронной площадки понимается являющееся коммерческой организацией юридическое**

лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью или непубличного акционерного общества, в уставном капитале которых доля иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц либо количество голосующих акций, которыми владеют указанные граждане и лица, составляет не более чем двадцать пять процентов, **владеющее электронной площадкой**, в том числе необходимыми для ее функционирования оборудованием и программно-техническими средствами (далее также - программно-аппаратные средства электронной площадки), и **обеспечивающее проведение конкурентных закупок в электронной форме** в соответствии с положениями настоящего Федерального закона. **Функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки**, с учетом положений настоящей статьи.

Действующим законодательством Заказчики не ограничены в выборе электронной торговой площадки при размещении закупочной процедуры. Также, ЭТП Торги-Онлайн не является монополистом на указанном рынке и не ограничивает участников торгов. Закупка объявлена Заказчиком на общих основаниях, открыта для всех участников. Тариф за участие в процедуре устанавливается ЭТП.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.3 Закона о закупках, **функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки**, с учетом положений Закона N 223-ФЗ.

Ознакомившись с письменными и устными пояснениями Заказчика, Комиссия Управления установила, что в связи с Жалобой, поданной в Тюменское УФАС России Заказчик полагал возможным сменить оператора ЭТП для проведения Закупки, в связи с чем ЭТП Торги-Онлайн приняло решение о снижении размера вознаграждения до 0,1% от Н(М)ЦД (131 939,99 руб.) по данной закупке.

В ходе заседания представитель Заявителя пояснил, что данное изменение размера вознаграждения оператора ЭТП находит его приемлемым, в соответствии с чем отказался от довода жалобы.

Таким образом, с учётом вышесказанного, отказа представителя Заявителя от довода жалобы, Комиссия Тюменского УФАС России полагает признать довод жалобы Заявителя необоснованным.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии Управления, представитель Заявителя указал на разночтение сведений о «Дате и времени окончания срока подачи заявок», размещённых в ЕИС (22.03.2023) и на сайте оператора ЭТП (24.03.2023), в связи с чем обратился к Комиссии Управления с просьбой о даче оценки по данному факту.

В свою очередь, в ходе заседания Комиссии Управления, представитель Заказчика пояснил, что в связи с подачей жалобы "...-..." и приостановлением процедуры определения поставщика, дата и время окончания срока подачи

заявок на участие в рассматриваемой закупке будут скорректированы, что исключает нарушение прав заявителя в части возможности подачи заявки и участия в закупке.

Таким образом, учитывая, что данный довод заявителя не указан в содержании жалобы, а также устные пояснения представителя Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России полагает оставить данный довод Заявителя без рассмотрения.

Также, 24.03.2023 в 07:55 на электронную почту Тюменского УФАС России поступило дополнение к жалобе на действия Заказчика, в содержании которого, Заявитель выразил несогласие с положениями Документации Заказчика, а именно:

1. Заказчиком допущено разночтение информации, размещённой на ЭТП и закупочной документации в части предоставления обеспечения заявки на участие в закупке.
2. Заказчиком не были внесены изменения в закупочную Документацию, в соответствии с ответом на разъяснения положений закупочной документации.
3. Пункт 24.2.1 Документации противоречит пункту 6(5) Приложения № 1 к Положению Заказчика, в части «наличия опыта исполнения контрактов за последние 3 года».
4. Заказчиком в п. 24.2.2 Документации утверждены дополнительные требования к участникам Закупки, не предусмотренные Положением Заказчика.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным ч. 10 ст. 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания, установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Так, в соответствии с п. 10 технической части извещения по проведению указанной Закупки, опубликованным 14.03.2023 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> датой и временем окончания подачи заявок является 22.03.2023 в 11:00.

Вместе с тем, учитывая факт, что указанное дополнение к жалобе фактически поступило на электронную почту Тюменского УФАС России 24.03.2023 в 07:55, то есть за сроком окончания подачи заявок на участие в Закупке, у Тюменского УФАС

России отсутствуют правовые основания для рассмотрения доводов, указанных в дополнении к жалобе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на капитальный ремонт спального корпуса на 120 мест по адресу: Тюменская область, Тюменский район, 27 км. Ялуторовского тракта, стр.9 на территории "...-..." (реестровый номер закупки: 32312166368), **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.