

Должностному лицу

Администрации Яковлевского
муниципального района

<...>

для сведения:

пер. Почтовый, д. 7,

с. Яковлевка, Приморский край,
692361

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 025/04/7.30-575/2024

23 августа 2024 года

г. Владивосток

Я, заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Администрации Яковлевского муниципального района <...> по факту нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ (далее - КоАП РФ), руководствуясь статьей 28.4 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения жалобы ИП Молочко Д. В. на действия Заказчика – Администрация Яковлевского муниципального района при проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению инвентаризации кладбищ и мест захоронений на них, расположенных на территории Яковлевского муниципального района (извещение № 0120300003223000045) (далее – аукцион) было установлено, что допущено нарушение части 3 статьи 33, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 49 Закона №44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 33 Закона № 44-ФЗ определено, что не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 1 раздела IV Описания объекта закупки установлено наличие у Исполнителя не менее двух аттестованных кадастровых инженеров в штате.

Установленное требование является ненадлежащим, поскольку может привести к ограничению числа участников аукциона, так как наличие специалистов исключительно в штате исполнителя исключает возможность привлекать специалистов на основании заключаемых с ними договоров гражданско-правового характера.

Факт, что организация или Индивидуальный предприниматель имеет или не имеет в штате сотрудников конкретной специальности, само по себе не может свидетельствовать об отсутствии возможности юридическим

лицом или индивидуальным предпринимателем надлежащим образом исполнить услуги в соответствии с контрактом. Действующее законодательство также не содержит запрета на привлечение соответствующего персонала по гражданско-правовому договору. Согласно позиции Московского УФАС России (изложенной в деле №077/07/00-5703/2021 от 8 апреля 2021 г) отсутствие специалистов в штате организации не может свидетельствовать о невозможности надлежащего исполнения договора, заключаемого по результатам аукциона.

Следовательно, установив требование о наличии у Исполнителя не менее двух аттестованных кадастровых инженеров в штате Заказчик допустил нарушение части 3 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Пунктом 5 части 1 статьей 42 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки.

Согласно извещению объектом закупки является оказание услуг по проведению инвентаризации кладбищ и мест захоронений на них, расположенных на территории Яковлевского муниципального района.

Между тем, в главе 6 Состав и требования к качеству отчетных материалов установлена отсылка к требованиям, установленным на территории Ямало-Немецком автономном округе:

1. В пункте 3 Цифровой инженерно-топографический план в масштабе 1:200, указаны требования по качеству: так, система координат: МСК-25, применяемая для ведения кадастрового учета в Новом Уренгое;
2. В пункте 4. Цифровой ортофотоплан, указаны требования по качеству: система координат: МСК-25, применяемая для ведения кадастрового учета в Новом Уренгое;
3. В пункте 7 Электронная геоинформационная модель кладбища, указаны требования по качеству: Система координат: МСК-25, применяемая для ведения кадастрового учета в Новом Уренгое, а также WGS 84.

Частью 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Тем самым заказчиком допущено нарушение части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона 44-ФЗ лица, виновные в

нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе ответственным должностным лицом является <...>.

Следовательно, в действиях должностного лица Администрации Яковлевского муниципального района <...>, разместившего в единой информационной системе в сфере закупок информацию и документы, подлежащие размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Датой совершения административного правонарушения является дата размещения извещения о проведении закупки в Единой информационной системе – 08.08.2023.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный ст. 4.5 КоАП РФ, составляет один год.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 7.30, 24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, в отношении должностного лица Администрации Яковлевского муниципального района <...> прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу в вышестоящий орган, либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения

копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления -

начальник отдела контроля рекламы

<...>

и недобросовестной конкуренции