

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–78/2021

Резолютивная часть решения оглашена 12.05.2021 года

В полном объеме решение изготовлено 17.05.2021 года
Тюмень

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	-	заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства;
Члены комиссии:	<...>	-	ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля закупок,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–78/2021 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Ившвейстандартопт» (далее также – Заявитель, Общество) на действия

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Тюменский государственный университет» (далее также – Заказчик, ФГАОУ ВО «ТюмГУ») при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки мягкого инвентаря и текстиля (реестровый номер извещения: 32110185770), далее также – Закупка, в присутствии

представителя Заявителя:

<...>,

представителя Заказчика:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России, Управление) 22.04.2021 г. в 12:46 поступила жалоба (вх. № 4048) ООО «Ившвейстандартопт» на действия ФГАОУ ВО «ТюмГУ» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки мягкого инвентаря и текстиля (реестровый номер извещения: 32110185770).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, 27.04.2021 г. в 11:27 информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/11266>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России 27.04.2021 г. в 11:15 в адрес Заказчика направлено письмо (исх.

№ ИВ/2850) о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

По существу, из довода жалобы Заявителя следует, что заявка Общества необоснованно отклонена закупочной комиссией Заказчика на основании пп. 2 абз. 2 п. 5.1 закупочной документации, а именно за отсутствие в содержании заявки декларации соответствия участника Закупки единым требованиям, установленным пп. 2 – 8 п. 3.1 закупочной документации, при том обстоятельстве, что фактически Обществом была подана такая декларация посредством использования функционала электронной торговой площадки (далее – ЭП).

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласился и пояснил, что в ходе осуществления, закупочной комиссией Заказчика, рассмотрения заявки Общества установлено, что в её содержании отсутствует декларация соответствия участника Закупки единым требованиям, необходимость предоставления которой определена пп. 9 п. 3.6.1 закупочной документации, что и явилось основанием для отклонения заявки данного участника, как несоответствующей по содержанию требованиям закупочной документации (пп. 2 абз. 2 п. 5.1 закупочной документации).

В заседании Комиссии Тюменского УФАС России, состоявшемся 29.04.2021 г., в связи необходимостью получения дополнительных документов и сведений, обосновывающих правовую позицию сторон, и наиболее полного и всестороннего рассмотрения материалов настоящего дела, в соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Управления было принято решение об отложении заседания по рассмотрению указанной жалобы по существу до 12.05.2021 г. и направления соответствующих запросов информации в адрес ЭП, Заявителя и Заказчика в отношении перечня документов, поданных Заявителем посредством функционала ЭП на участие в обжалуемой Обществом закупочной процедуре.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках), заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и

проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства РФ, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, решением Наблюдательного совета ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет» от 17.03.2021 г. утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Тюменский государственный университет» (далее – Положение, Положение о закупке), которое 30.03.2021 г. (в новой редакции) размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Как установлено материалами дела 13.04.2021 г. в ЕИС (реестровый номер извещения: 32110087416) и на сайте оператора ЭП – акционерного общества «Единая электронная торговая площадка» по адресу: <https://www.roseltorg.ru/>, Заказчиком было размещено извещение № 44-ЗК-21 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме по закупке товаров работ, услуг (далее – Извещение).

Дата подведения итогов: 21.04.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора – 1 590 593,05 руб.

Согласно п. 2.1.1.4 Положения и абз. 11 п. 2 разд. 1 Извещения, под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признаётся участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 6.1.1.2 Положения и п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Так, во исполнение вышеизложенных условий, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в данной Закупке, регламентированы п. 3.6 Извещения, где согласно пп. 9 п. 3.6.1 Извещения, заявка на участие в запросе котировок предоставляется участником закупки по форме в соответствии с Формой № 1 (приложение 4 к настоящему извещению) и должна содержать декларацию, подтверждающую на дату подачи заявки на участие в закупке сведения, установленные пп. 2 – 8 п. 3.1. настоящего извещения, в том числе соответствие участника закупки указанным в пп. 1 п. 3.1. настоящего извещения (в случае их установления) требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством РФ информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы), далее – Декларация. Указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

В свою очередь, пунктом 3.1 Извещения, Заказчиком определены общие требования к участникам Закупки, такие как: непроведение ликвидации и неприостановление деятельности участника Закупки, отсутствие недоимки по налогам и сборам, и т.д.

В ходе анализа, Комиссией Тюменского УФАС России, заявки участника Закупки – ООО «Ившвейстандартопт», предоставленной Заказчиком в адрес Управления по запросу от 26.04.2021 г. (исх. ИВ/2850) установлено, что в её содержании отсутствовала Декларация, необходимость предоставления которой, в составе заявки соответствующего участника настоящей Закупки, установлена пп. 9 п. 3.6.1 Извещения.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32110185770 от 21.04.2021 г. зафиксировано, что на участие в рассматриваемой закупочной процедуре подано пять заявок, две из которых отклонены закупочной комиссией Заказчика, в том числе заявка Общества со следующей формулировкой: «Заявка отклоняется на основании пп. 2) п. 5.1 извещения, в связи с несоответствием заявки по составу, содержанию и оформлению требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и (или) недостоверность информации и документов, предоставленных участником закупки в составе заявки, а именно: 1) Согласно пп. 9) п. 3.6.1 извещения заявка на участие в запросе котировок должна содержать декларацию, подтверждающую на дату подачи заявки на участие в закупке сведения, установленные подпунктам 2 – 9 пункта 3.1. извещения. В составе заявки Участника данный документ отсутствует.»

В заседании Комиссии Тюменского УФАС России, представитель Общества заявил, что указанная Декларация была предоставлена Заявителем отдельно от содержания основной части заявки Общества посредством функционала ЭП.

Вместе с тем, из содержания ответа от 04.05.2021 г. (исх. № 3332-Д/21) АО «ЕЭТП» (Оператор ЭП), далее – Ответ ЭП, на запрос Тюменского УФАС России от 30.04.2021 г. (исх. № ДП/2996) о необходимости предоставления информации, следует, что в составе заявки участника закупки ООО «Ившвейстандартопт» были приложены следующие документы:

- декларация СМП;
- заявка;
- предложение;
- устав;
- свидетельство о гос. Регистрации юр. Лица;
- свидетельство о постановке на налоговый учёт;
- решение о назначении директора;
- выписка из ЕГРЮЛ;
- одобрение сделки;
- реквизиты опт АО «Альфа-Банк».

Для участия в конкурентной закупке поставщики (подрядчики, исполнители) направляют заявки на участие в закупке в порядке, предусмотренном извещением о проведении закупки и документацией о закупке (п. 8.1 Положения).

В соответствии с пп. 2 абз. 2 п. 5.1 Извещения и пп. 2 п. 6.5.4.2 Положения, по итогам отбора заявок комиссия по конкурентным закупкам на своём заседании отклоняет заявки участников закупки, в том числе на основании несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению требованиям, установленным в извещении запроса котировок, и (или) недостоверность информации и документов, представленных участником закупки в составе заявки.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что участником Закупки – ООО «Ившвейстандартопт» фактически не исполнено требование пп. 9 п. 3.6.1 Извещения о необходимости предоставления в составе заявки Декларации, что является обоснованным основанием для отклонения заявки указанного участника на основании пп. 2 абз. 2 п. 5.1 Извещения и пп. 2 п. 6.5.4.2

Положения, следовательно, довод жалобы Заявителя о неправомерности отклонения его заявки не находит своего объективного подтверждения.

С учётом вышерассмотренного, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что в обжалуемых Обществом действиях закупочной комиссии Заказчика отсутствуют нарушения положений Закона о закупках, соответственно, просительная часть жалобы ООО «Ившвейстандартопт» на действия ФГАОУ ВО «ТюмГУ» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки мягкого инвентаря и текстиля (реестровый номер извещения: 32110185770) удовлетворению не подлежит.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ившвейстандартопт» на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Тюменский государственный университет» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки мягкого инвентаря и текстиля (реестровый номер извещения: 32110185770) **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.