

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Саратовской области

Тел.: (845-2) 27-96-42

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81 Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-703/2020

о признании жалобы обоснованной

4 июня 2020 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

УСТАНОВИЛА: рассмотрев жалобу ООО «Главстройпоставка» на действия Заказчика ОАО «РЖД» при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме (Извещение № 32009096805) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Главстройпоставка» (далее – Заявитель) на действия Заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 1880/ОАЭ-ЦДИ ЦВ/20 на право заключения договора оказания услуг по экипировке водой пассажирских вагонов для нужд Приволжской дирекции инфраструктуры (Извещение № 32009096805) (далее – Открытый аукцион).

Из жалобы ООО «Главстройпоставка» следует, что Заказчиком установлены неправомерные критерии и порядок оценки и сопоставления заявок.

Заявитель обратился с жалобой в антимонопольный орган, где указал на неправомерное установление Заказчиком в Документации требования о подтверждении наличия у Участника опыта.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и указали, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке, а также соответствующей закупочной документацией.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 (далее – Положение о закупке ОАО «РЖД»).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

21.04.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) было опубликовано извещение №32009096805 о проведении открытого аукциона в электронной форме № 1880/ОАЭ-ЦДИ ЦВ/20 на право заключения договора оказания услуг по экипировке водой пассажирских вагонов для нужд Приволжской дирекции инфраструктуры. Начальная (максимальная) цена – 16 691 682 рублей.

На участие в конкурсе было подано 3 заявки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке ОАО «РЖД». Положением о закупке предусмотрены требования к документации о закупке.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В п. 199 Положения о закупке предусмотрено, что документацией о закупке могут быть установлены иные (кроме обязательных) единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования, в зависимости от технических, технологических, функциональных характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством РФ, нормативными документами ОАО «РЖД» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

К таким требованиям данным пунктом отнесено и требование о наличии опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов Начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке.

Заказчик также пояснил, что руководствовался данными положениями, с учетом технических характеристик услуг по экипировке водой пассажирских вагонов. При проведении Аукциона (пункт 1.9 документации) было установлено требование о наличии у участника опыта по фактически оказанным услугам по экипировке водой пассажирских вагонов, стоимость которых составляет не менее 20 процентов Начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 аукционной документации. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки работ, услуг по экипировке водой пассажирских вагонов.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;
- накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг;
- договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);
- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Требование о наличии у участника опыта установлено в соответствии с подпунктом 3 пункта 199 Положения о закупке ОАО «РЖД», где указано, что наличие опыта оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке, является квалификационным требованием, которое устанавливается в документации о закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами ОАО «РЖД» к поставщикам (исполнителям,

подрядчикам). Указанное требование предусмотрено документацией о закупке и применяется заказчиком в равной степени ко всем участникам закупки.

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки опыта оказания услуг по экипировке водой пассажирских вагонов, а также подтвержденных документов в соответствии с пунктом 1.9 документации, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку участником Аукциона могут быть осуществлены иные виды работ надлежащим образом, при этом такой участник подлежит отклонению как несоответствующий требованиям документации.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, установившего к участникам Аукциона неправомерное квалификационное требование, ограничивают количество участников Аукциона, противоречат подпункту 2 пункта 33 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Саратовского УФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Главстройпоставка» на действия Заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по экипировке водой пассажирских вагонов для нужд Приволжской дирекции инфраструктуры (Извещение № 32009096805) обоснованной.

Выдать ОАО «РЖД», ООО «РТС-тендер» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 04.06.2020 № 064/07/3-703/2020.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.