

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-545/2023

28.08.2023 г. Ульяновск г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии заместителя руководителя управления <...>,
ведущего специалиста-эксперта <...>,
членов Комиссии:
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от *Министерства просвещения и воспитания*

Ульяновской области:

- <...> (доверенность № 19-д от 06.03.2023 г.);

- от ООО «Фортегрупп»;

- <...> (доверенность № 30-06/2023 от 30.06.2023 г.),

по обращению Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области (вх. № 5004-ЭП/23 от 21.08.2023) о включении сведений в отношении ООО «ФОРТЕГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке государственного контракта № 0168500000623000494 от 11.04.2023 г. «Шифр: 73-2023-нр5172. Работы в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта

«Образование» в части создания и функционирования центров образования естественно- научной и технологической направленностей» (ЭА № 0168500000623000494),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5004-ЭП/23 от 21.08.2023 г. (размещено в ЕИС – 21.08.2023 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области о включении сведений в отношении ООО «ФОРТЕГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке государственного контракта № 0168500000623000494 от 11.04.2023 г.

Вх. № 5079-ЭП/23 от 30.06.2023 г. в Ульяновское УФАС России от Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

У ООО «ФОРТЕГРУПП» не было намерения уклоняться от исполнения контракта.

Вместе с тем, в рамках исполнения контракта у поставщика сложилась ситуация невозможности вовремя поставить товар в связи с задержкой партии товара от производителя ООО «Робо Сити». ООО «ФОРТЕГРУПП» официально уведомил заказчика о сложившейся ситуации (письмо от 14.06.2023 г.), где отметил сроки поставки до 27.07.2023 г.

27.06.2023 г. ООО «ФОРТЕГРУПП» официально направлен запрос производителю ООО «Робо Мити» о предоставлении сведений об изменении технических параметров комплектующих, а именно платы модуля технического зрения.

С 30.06.2023 г. по 02.07.2023 г. ООО «ФОРТЕГРУПП» организована поставка оборудования в 18 школьных учреждений Ульяновской области.

Затем между заказчиком и обществом велась переписка относительно несоответствия поставленного товара.

20.07.2023 г. ООО «ФОРТЕГРУПП» уведомил заказчика о техническом несоответствии градации цветовой палитры модуля технического зрения в связи с технической опечаткой, допущенной в заявке.

21.07.2023 г. ООО «ФОРТЕГРУПП» сообщил заказчику о допоставке необходимых комплектующих по всем адресам, указанным в претензии. Также общество проинформировало заказчика о технической описке в градации цвета и невозможности предоставить производителем конфиденциальной информации по техническим параметрам.

Учитывая изложенное, поставщик предпринял все возможные меры для исполнения обязательств по контракту, и допущенная в заявке техническая ошибка была совершена не намеренно, в связи с чем, ООО «ФОРТЕГРУПП» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии 25.08.2023 г. представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в обращении, а также пояснила, что в рамках исполнения контракта ООО «ФОРТЕГРУПП» была осуществлена поставка товара, не соответствующего заявленным требованиям. Представитель ООО «ФОРТЕГРУПП» поддержал ранее представленные письменные пояснения в полном объеме.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14 час. 45 мин. 28.08.2023 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ФОРТЕГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

11.04.2023 г. между Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области и ООО «ФОРТЕГРУПП» был заключен государственный контракт № 0168500000623000494 «Шифр: 73-2023-нр5172. Работы в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в части создания и функционирования центров образования естественно- научной и технологической направленностей» (цена контракта – 10 967 436, 84 руб.).

Приложение № 1 к контракту содержит спецификацию с указанием наименования товара, характеристик товара, страны происхождения (реестровый номер), количества и т.д.

Пунктом 4.1 раздела 4 «Сроки и порядок поставки» государственного контракта № 0168500000623000494 предусмотрено, что срок поставки товара: в течение 40 календарных дней с даты заключения контракта.

Учитывая, что контракт был заключен 11.04.2023 г., регламентированный срок поставки товара является дата не позднее 21.05.2023 г.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным сторонами, товар поставлен не был, в связи с чем, 01.06.2023 г. заказчиком в адрес поставщика была направлена претензия относительно нарушения условий государственного контракта.

В письме от 14.06.2023 г. ООО «ФОРТЕГРУПП» сообщило о задержке поставки товара в связи с долгой поставкой комплектующих от производителя.

На основании товарно-транспортной накладной от 30.06.2023 г. ООО «ФОРТЕГРУПП» осуществило поставку товара на сумму 10 967 436, 84 руб.

Вместе с тем, в письме Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 10.07.2023 г., направленном в адрес ООО «ФОРТЕГРУПП», заказчик указал о несоответствии поставленного товара установленным характеристикам, а именно модуль технического зрения, размеры модуля, количество градаций и т.д.

В ответ на указанное письмо, ООО «ФОРТЕГРУПП» пояснило, что в спецификации к контракту в разделе «Модуль технического зрения», в пункте «Количество градаций цветовой палитры, шт.» указано число 10737441824, что не может считаться верным, поскольку была допущена техническая ошибка, вызванная сбоем в компьютере сотрудника. Данный модуль технического зрения обладает количеством градаций цветовой палитры 65100 шт.

Исх. от 18.07.2023 г. заказчиком в адрес ООО «ФОРТЕГРУПП» была направлена повторная претензия относительно ненадлежащего исполнения условий контракта.

18.07.2023 г. в адрес заказчика было направлено письмо производителя роботехнических наборов (ООО «Робо Сити») с указанием, что между ООО «ФОРТЕГРУПП» и ООО «Робо Сити» был заключен договор на поставку роботехнических наборов.

ООО «Робо Сити» 12.05.2023 г. были произведены инженерные разработки новой версии платы с целью улучшения характеристик путем изменения габаритов в меньшую сторону. Новая версия обладает новыми компонентами, которые сказываются на стабильной работе и более быстрой передаче цифровой информации. Предоставление сравнительной информации об устройствах не представляется возможным в силу конфиденциальной информации и интеллектуальных разработок производителя.

26.07.2023 г. заказчик уведомил ООО «ФОРТЕГРУПП» об отказе в приемке товара.

Исх. от 02.08.2023 г. Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области в адрес ООО «ФОРТЕГРУПП» была направлена претензия о нарушении

срока поставки товара и расчета пени.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 11 «Порядок изменения и расторжения контракта» государственного контракта № 0168500000623000494 от 11.04.2023 г., заключенного между Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области и ООО «ФОРТЕГРУПП», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

01.08.2023 г. заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0168500000623000494 от 11.04.2023 г. в связи с нарушением условий контракта и неисполнением ООО «ФОРТЕГРУПП» принятых на себя обязательств.

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком 01.08.2023 г. в 13 час. 05 мин. (МСК) решение размещено в ЕИС.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании изложенного, а также в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления ООО «ФОРТЕГРУПП» о принятом

заказчиком решением является 01.08.2023 г.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из положений части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что указанные действия, связанные с устранением нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения, должны были быть совершены подрядчиком в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть до 23 час. 59 мин. 11.08.2023 г.

Учитывая, что в течение установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе срока ООО «ФОРТЕГРУПП» нарушения условий контракта не устранены, решение вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым 14.08.2023 г.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.*

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные

заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела антимонопольным органом сделан вывод, что со стороны ООО «ФОРТЕГРУПП» отсутствовали намеренные действия по неисполнению обязательств по контракту.

Из анализа представленных сведений в рамках рассмотрения обращения следует, что ООО «ФОРТЕГРУПП» заблаговременно в целях исполнения контракта заключило договор на поставку робототехнических наборов.

При этом, в официальном письме ООО «Робо Сити» (производитель), направленном в адрес заказчика, общество указало, что с целью улучшения характеристики, а именно плата модуля технического зрения, были произведены инженерные разработки новой версии платы (12.05.2023 г.), которая имеет размеры 50*40*40.

Учитывая, что разработки по улучшению характеристик были произведены ООО «Робо Сити» после подачи ООО «ФОРТЕГРУПП» заявки и подписания контракта, общество не могло предположить о наступлении указанных обстоятельств.

Кроме того, в рамках рассмотрения обращения было установлено, что ООО «ФОРТЕГРУПП» при подаче заявки была допущена техническая ошибка в части указания характеристики предлагаемого товара «Количество градации цветовой палитры».

При этом, ООО «ФОРТЕГРУПП» был приобретен товар и осуществлена его поставка, что не может не подтверждать о намерении общества исполнить принятые обязательства.

Кроме того, согласно реестру контрактов, размещенному в Единой информационной системе, ООО «ФОРТЕГРУПП» является добросовестным исполнителем многочисленных контрактов.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «ФОРТЕГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «ФОРТЕГРУПП» (юридический адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.