

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении № 120-18-АП и проведении административного расследования

26 февраля 2018 года г. Белгород

Начальник отдела контроля рынков и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области поступило заявление <> о необоснованном навязывании дополнительных услуг по первичному пуску газа, инструктажу по безопасному пользованию газом, проверке фланцевого соединения, не предусмотренные договором < > о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения.

Как следует из представленных заявителем и АО «Газпром газораспределение Белгород» документов, между заявителем и АО «Газпром газораспределение Белгород» 22.08.2017 заключен договор <> о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее – договор).

По условиям договора исполнитель (АО «Газпром газораспределение Белгород») принимает на себя обязательства по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства: жилой дом (далее – объект капитального строительства) к сети газораспределения, принадлежащей исполнителю на праве собственности или ином законном основании, с учетом максимальной нагрузки (часовым расходом газа) газоиспользующего оборудования. Заявитель принимает на себя обязательства по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка: ... в соответствии с условиями договора, а также оплатить услуги по подключению.

В силу пункта 10 договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства определяется в соответствии с приказом Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области №31/1 от 27.12.2016 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Белгород» на 2017 год и составляет 35000 рублей. Внесение платы осуществляется

заявителем в следующем порядке: 50 процентов платы, что составляет 17500 руб., в течение 15 дней со дня заключения договора; 50 %, что составляет 17500 руб., в течение 15 дней со дня подписания акта разграничения имущественной принадлежности, акта разграничения ответственности и акта о подключении.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, определен [Правилами](#) подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 N 1314 (далее - Правила N 1314).

Пункт 91 Правил №1314 (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 02.08.2017 N 924, действующей на дату заключения договора(1)) предусматривает, что внесение платы за технологическое присоединение заявителями в случае подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования с максимальным часовым расходом газа, не превышающим 15 куб. метров (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), в случаях, когда расстояние от газоиспользующего оборудования до сетей газораспределения необходимого заявителю давления газораспределительной организации, в которую подана заявка о подключении (технологическом присоединении), измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство только газопроводов-вводов в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (при наличии), кроме случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, осуществляется в следующем порядке:

- а) 50 процентов платы за технологическое присоединение вносится в течение 15 дней со дня заключения договора о подключении;
- б) 50 процентов платы за технологическое присоединение вносится в течение 15 дней со дня подписания акта о подключении (технологическом присоединении).

В силу пункта 3 Правил 1314 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

- а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) по [типовой форме](#), утвержденной постановлением

Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";

б) выдача технических условий по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";

в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении)) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";

г) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) в соответствии с типовой формой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";

д) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

е) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального

строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения".

Согласно пункту 2 Правил №1314 "подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения" - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Таким образом, исходя из приведенных положений Правил №1314, договора, последующие 50 процентов платы за технологическое присоединение должны быть внесены заявителем в течение 15 дней со дня подписания акта о подключении (технологическом присоединении).

Между тем, в письме от 29.11.2017 №АС-04/2154 АО «Газпром газораспределение Белгород» обуславливает врезку и пуск газа внесением оставшихся 50% размера платы по договору и сообщает, что согласно п. 5.4 договора <> от 22.08.2017 строительно-монтажные работы по тех. присоединению выполнены 21.11.2017 г [\(2\)](#).

В письме от 06.12.2017 №АС-11/2223, в качестве условия для досрочного исполнения договора заявителю было предложено оплатить вторую часть суммы, составить предусмотренные договором акты и пустить газ на объект капитального строительства. Однако, в пункте 2 письма от 06.12.2017 №АС-11/2223 указано, что отсутствует строй. готовность сети газопотребления и необходимо оплатить следующие услуги: первичный пуск -3777,01 на три прибора (котел отопительный, ВПГ, газовая плита); инструктаж по Правилам безопасного пользования газом – 206 руб., проверка изолирующего фланцевого соединения на газопроводе вводе – 505,00 руб. После выполнения этих мероприятий будет рассмотрена возможность пуска газа в соответствии с Договором.

На запрос Белгородского УФАС о правовом обосновании требования оплаты услуг по первичному пуску газа, инструктажа по Правилам безопасного пользования газом, проверки фланцевого соединения дополнительно к размеру платы, установленному в договоре <>, дан ответ от 21.02.2018 №КГ-19/1084, согласно которому справка проверки изолирующего соединения, предоставление сведений о прохождении первичного инструктажа предусмотрены приказом №73-П от 06.05.2014. По договору технологического присоединения, как указано в письме от 21.02.2018 №КГ-19/1084, пуск газа осуществляется в газопроводы от места присоединения сети газопотребления дома к сети газораспределения до запорных кранов на бытовое газоиспользующее оборудование. Пуск газа на бытовое газоиспользующее оборудование осуществляется по отдельному договору подряда.

Перечень документов и информации, которые предоставляются при заключении договора технологического присоединения, предусмотрены пунктами 65-69, обязанности заказчика по договору – пунктом 100 Правил №1314. Указанные нормы не содержат обязанности заявителя осуществлять проверку изолирующего соединения, проходить первичный инструктаж, оплачивать указанные услуги, а также врезку и пуск газа на газоиспользующее оборудование. Согласно пункту 72 Правил №1314 исполнитель не вправе требовать от заявителя представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами. В силу пункта 104 Правил №1314 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

Требование АО «Газпром газораспределение Белгород» документов и оплаты за услуги, не предусмотренных Правилами №1314, как условия осуществления технологического присоединения к сетям газораспределения свидетельствует о нарушении порядка подключения (технологического присоединения).

АО «Газпром газораспределение Белгород» включено в раздел «Транспортировка газа по трубопроводам» Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе.

Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Как указано в п.1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является: непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Полагаю, что указанные материалы и данные являются достаточными для

возбуждения дела об административном правонарушении. Принимая во внимание, что для выяснения всех обстоятельств административного правонарушения необходимо провести процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, а именно: установить круг лиц, причастных к совершению административного правонарушения и их виновность; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, и, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, приказом ФАС России №180 от 19.11.2004,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Белгород» дело об административном правонарушении № 120-18-АП по части 1 статье 9.21 КоАП РФ и провести по нему административное расследование.
2. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Белгород» в трехдневный срок с момента получения настоящего определения направить (или представить) в Белгородское УФАС России:
 - сведения о законном представителе АО «Газпром газораспределение Белгород» в соответствии со статьей 25.4 КоАП РФ и статьей 88 Трудового кодекса РФ и пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных»: паспортные данные, с приложением копии документа, подтверждающего служебное положение (приказ о назначении (избрании), трудовой договор);
 - копию отчета о прибылях и убытках АО «Газпром газораспределение Белгород» за 2017 год (в случае отсутствия – на последнюю отчетную дату);
 - сведения о лицах, ответственных за соблюдение Правил №1314 при осуществлении технологического присоединении объекта капитального строительства к сети газораспределения по адресу: ...;
 - документы, подтверждающие проверку готовности сетей газопотребления заявителя;
 - причины совершения административного правонарушения и условия, способствовавшие его совершению.

Копии предоставляемых документов должны быть заверены надлежащим образом.

3. В соответствии с частью 3 статьи 28.7 КоАП РФ законному

представителю юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, разъяснить права и обязанности, предусмотренные статьей 51 Конституции РФ и статьей 25.1 КоАП РФ.

Статья 51. Конституции РФ. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Статья 25.1 КоАП РФ. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ

Одновременно доводим до сведения, что в соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ, для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник.

В качестве защитника к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

Полномочия адвоката удостоверяют ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

В случае привлечения к производству по делу об административном правонарушении защитника, обращаю Ваше внимание на оформление соответствующей доверенности, указание всех делегируемых полномочий, ссылкой на конкретное дело.

Начальник

отдела контроля рынков и рекламы

Белгородского УФАС России

[\(1\)](#) Здесь и далее цитаты нормативных актов приведены в редакции, действующей на дату заключения договора, если не оговорено иное.

[\(2\)](#) Акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы сооружения – подземный газопровод низкого давления для технологического присоединения жилого дома №10 по ул. Заводская, в п. Борисовке, Борисовского района Белгородской области датирован 23.11.2017