

07 сентября 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителей Администрация МО «город Черемхово» (далее – уполномоченный орган) – <...>, <...>; в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» (далее – ООО «СтройИндустрия», заявитель) Отдела капитального строительства Администрации города Черемхово (далее – заказчик); рассмотрев жалобу заявителя на действия членов аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на Благоустройство мест массового отдыха населения. Асфальтирование аллей и дорожек в МБУК «Парк культуры и отдыха города Черемхово» по адресу: г. Черемхово, ул. Ленина, 30, извещение № 0134300016017000254 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

#### УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии.

Заявитель обжалует принятое аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку, по его мнению, его заявка на участие в аукционе полностью соответствует требованиям документации об аукционе и нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя, из которых следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 27 июля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300016017000254, а также документация об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на благоустройство мест массового отдыха населения. Асфальтирование аллей и дорожек в МБУК «Парк культуры и отдыха города Черемхово» по адресу: г. Черемхово, ул. Ленина, 30 (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 261 210 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

28 августа 2017 года уполномоченным органом размещен протокол рассмотрения заявок на благоустройство мест массового отдыха населения. Асфальтирование аллей и дорожек в

МБУК «Парк культуры и отдыха города Черемхово» по адресу: г. Черемхово, ул. Ленина, 30.

Согласно названному протоколу, участнику закупки, подавшему заявку под номером «13» заявителю, отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию.

«В заявке участника конкретные показатели используемого товара, не соответствуют требованиям, установленным документацией в части соответствия требованиям ГОСТ 9128-2013:

*Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон, горячие для плотного асфальтобетона мелкозернистые, песчаные, марка I по ГОСТ 9128-2013. По от содержанию щебня Б. приготовлена с использованием вязких и жидких нефтяных дорожных битумов. По виду песка : Д. Будет основана: на песках из отсевов дробления. применима для I дорожно-климатической зоны. Предел прочности при сжатии, при температуре 50 С<sup>0</sup> , МПа, не менее 0,8/0,9/1/1,1<sup>1</sup>. Предел прочности при сжатии, при температуре 20 С<sup>0</sup> не менее 2/2,2/2,5<sup>1</sup>. Предел прочности при сжатии, при температуре 0 С<sup>0</sup> не более 9,0/10,0<sup>1</sup>. Водостойкость не менее 0,85/0,9/0,95<sup>1</sup>. Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения не менее 0,86/0,8-0,78/0,76/0,64/0,62».*

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работ, для выполнения которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, помимо прочего, **конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.**

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об аукционе должна содержать инструкцию по заполнению заявок.

Из пункта 15 части II «Информационная карта» документации об электронном аукционе следует, что функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара, а также перечень конкретных показателей товара (предлагаемого к поставке или используемого в процессе выполнения работ, оказания услуг), позволяющих определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, которые должны быть представлены участником закупки, указаны в отдельном файле «№1 Приложение к аукционной документации сметы», являющемся приложением № 1 к части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание или проектно-сметная документация)» и неотъемлемой частью настоящей документации об электронном аукционе.

В разделе 4 главы IV документации об электронном аукционе содержится инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе и предписывает участникам заполнять заявки по следующим правилам:

«В случае, если показатель (или его значение), требуемый заказчиком для определения соответствия его потребностям или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара (обязательно сопровождающиеся словосочетаниями и знаками в пределах одного предложения «в пределах», «не более», «не менее», «должна», «+/-», «-», «не выше», «не ниже», «от», «до», «/», «≤», «≥», «около», а также при перечислении вида (типа) материала и /или показателей через запятую и/или знак «;»), **сопровождается знаком «<sup>1</sup>», то участник закупки в своей заявке, должен указать диапазонное значение показателя в установленных требованиями пределах в порядке, установленном настоящей инструкцией.**

Если в документации о закупке указываются (предлагаются) **несколько альтернативных видов (типов) товара** или показателей для выполнения соответствующего вида работ (обязательно сопровождаемого словом «или» и/или знаками «;», «/»), **то участником закупки в первой части заявки самостоятельно определяется и указывается один из предлагаемых вид (тип) товара или показателей из числа товаров и показателей, указанных (предложенных) в документации о закупке в качестве альтернативных для выполнения соответствующего вида работ, с указанием показателей такого товара в порядке, установленном настоящей инструкцией.**

Если в документации о закупке **указываются (предлагаются) несколько альтернативных видов (типов, марок) товара** и в их отношении представлен обобщённый перечень возможных показателей, то участник закупки **должен указать конкретные значения тех показателей, которые относятся к выбранному виду (типу, марке) товара, а в отношении остальных показателей следует указать «отсутствует».**

Конкретное (точное) значение соответствующего показателя технического или функционального параметра предлагаемого (используемого) товара следует указывать **в соответствии с государственными стандартами, приведенными в документации о закупке».**

В соответствии с приложением № 1 к аукционной документации заказчиком по позиции «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон, горячие для плотного асфальтобетона мелкозернистые» установлены следующие характеристики:

– Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон, горячие для плотного асфальтобетона мелкозернистые, **песчаные/щебеночные, марка I-III** в соответствии с ГОСТ 9128-2013. **В зависимости от содержания щебня А/Б.** Должна быть приготовлена с использованием вязких и жидких нефтяных дорожных битумов. **В зависимости от вида песка: Г; Д.** Должна быть основана: на природных песках или смесях природных песков с отсевами дробления; на песках из отсевов дробления. Должна быть применима для I дорожно-климатической зоны. Предел прочности при сжатии, при температуре 50 С<sup>0</sup>, МПа, **не менее 0,8/0,9/1/1,1<sup>1</sup>.** Предел прочности при сжатии, при температуре 20 С<sup>0</sup> не менее **2/2,2/2,5<sup>1</sup>.** Предел прочности при сжатии, при температуре 0 С<sup>0</sup> не более **9,0/10,0<sup>1</sup>.** Водостойкость **не менее 0,85/0,9/0,95<sup>1</sup>.** Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения не менее **0,86/0,8-0,78/0,76/0,64/0,62<sup>1</sup>.**

Комиссией установлено, что заявитель в своей заявке указал следующие значения по указанной позиции:

Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон, горячие для плотного асфальтобетона мелкозернистые, **песчаные, марка I** по ГОСТ 9128-2013. **По содержанию щебня Б.** приготовлена с использованием вязких и жидких нефтяных дорожных битумов. **По виду песка: Д.** Будет основана: на песках из отсевов дробления. применима для I дорожно-климатической зоны. Предел прочности при сжатии, при температуре 50 С<sup>0</sup>, МПа, **не менее 0,8/0,9/1/1,1<sup>1</sup>.** Предел прочности при сжатии, при температуре 20 С<sup>0</sup> **не менее 2/2,2/2,5<sup>1</sup>.** Предел прочности при сжатии, при температуре 0 С<sup>0</sup> не более **9,0/10,0<sup>1</sup>.** Водостойкость не

менее **0,85/0,9/0,95<sup>1</sup>**. Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения **не менее 0,86/0,8-0,78/0,76/0,64/0,62<sup>1</sup>**.

Вместе с тем, согласно пункту 4.1.1 [ГОСТ](#) 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные» Асфальтобетонные смеси и асфальтобетоны в зависимости от вида минеральной составляющей подразделяют: **на щебеночные; гравийные; песчаные.**

Согласно пункту 4.1.5 **Щебеночные и гравийные горячие смеси и плотные асфальтобетоны в зависимости от содержания в них щебня (гравия) подразделяют на следующие типы:**

А - с содержанием щебня св. 50% до 60%;

**Б** - " " **щебня (гравия)** " 40% до 50%;

В - " " " " 30% до 40%.

Заявитель в заявке указал «По от содержанию щебня **Б**», выбрал смесь **песчаную**, что не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013.

Согласно ГОСТ 9128-2013 Горячие и холодные песчаные смеси и асфальтобетоны в зависимости от **вида песка подразделяют на типы:**

Г и Гх - на песках из отсевов дробления;

**Д** и Дх - на природных песках или смесях природных песков с отсевами дробления.

Пунктом 4.1.6 ГОСТ 9128-2013 установлено, что **смеси и асфальтобетоны** в зависимости от показателей физико-механических свойств и применяемых материалов подразделяют **на марки**, указанные в таблице 1.

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	Марка
Горячие:	
- высокоплотные	I
- плотные типов:	
А	I, II
<b>Б, Г</b>	<b>I, II, III</b>
<b>В, Д</b>	<b>II, III</b>
- пористые	I, II
- высокопористые щебеночные	I
- высокопористые песчаные	II
Холодные:	
- типов:	
Бх, Вх	I, II
Гх	I, II
Дх	II
- высокопористые щебеночные	I

Соответственно по виду и типу смеси **Д** заявителю требовалось выбрать **марку II или III**.

В пункте 4.1.9 ГОСТ 9128-2013 установлено, что показатели физико-механических свойств высокоплотных и плотных асфальтобетонов из горячих смесей различных марок, применяемых в конкретных дорожно-климатических зонах, должны соответствовать указанным в таблице 4.

Наименование показателя	Значение для асфальтобетонов марки									
	I			II			III			
	Для дорожно-климатических зон									
	I	II, III	IV, V	I	II, III	IV, V	I	II, III	IV, V	
<b>Предел прочности при сжатии, при температуре 50 °С, МПа, не менее, для асфальтобетонов</b> - высокоплотных - плотных типов:										
	А	<b>0,9</b>	1,0	1,1	<b>0,8</b>	0,9	1,0	-	-	-
	Б	<b>1,0</b>	1,2	1,3	<b>0,9</b>	1,0	1,2	<b>0,8</b>	0,9	1,1
	В	-	-	-	<b>1,1</b>	1,2	1,3	<b>1,0</b>	1,1	1,2
	Г	<b>1,1</b>	1,3	1,6	<b>1,0</b>	1,2	1,4	<b>0,9</b>	1,0	1,1
	Д	-	-	-	<b>1,1</b>	1,3	1,5	<b>1,0</b>	1,1	1,2
<b>Предел прочности при сжатии, при температуре 20 °С для асфальтобетонов всех типов, МПа, не менее</b>	<b>2,5</b>	2,5	2,5	<b>2,2</b>	2,2	2,2	<b>2,0</b>	2,0	2,0	
<b>Предел прочности при сжатии, при температуре 0 °С для асфальтобетонов всех типов, МПа, не более</b>	<b>9,0</b>	11,0	13,0	<b>10,0</b>	12,0	13,0	<b>10,0</b>	12,0	13,0	
<b>Водостойкость, не менее:</b> - <b>плотных асфальтобетонов</b> - высокоплотных асфальтобетонов - плотных асфальтобетонов	<b>0,95</b>	0,90	0,85	<b>0,90</b>	0,85	0,80	<b>0,85</b>	0,75	0,70	
	0,95	0,95	0,90	-	-	-	-	-	-	
	0,90	0,85	0,75	0,85	0,75	0,70	0,75	0,65	0,60	

при длительном водонасыщении - высокоплотных асфальтобетонов при длительном водонасыщении	0,90	0,85	0,75	0,65	0,75	0,70	0,75	0,65	0,60
	0,95	0,90	0,85	-	-	-	-	-	-
<b>Сдвигоустойчивость по:</b>									
<b>- коэффициенту внутреннего трения, не менее, для асфальтобетонов типов:</b>									
высокоплотных	0,88	0,89	0,91	-	-	-	-	-	-
А	<b>0,86</b>	0,87	0,89	<b>0,86</b>	0,87	0,89	-	-	-
Б	<b>0,80</b>	0,81	0,83	<b>0,80</b>	0,81	0,83	<b>0,79</b>	0,80	0,81
В	-	-	-	<b>0,74</b>	0,76	0,78	<b>0,73</b>	0,75	0,77
Г	<b>0,78</b>	0,80	0,82	<b>0,78</b>	0,80	0,82	<b>0,76</b>	0,78	0,80
Д	-	-	-	<b>0,64</b>	0,65	0,70	<b>0,62</b>	0,64	0,66

Заявитель в своей заявке указал значения показателей для всех марок смесей одновременно, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе и инструкции по заполнению заявке.

Помимо этого, в соответствии с частью 3 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Часть 4 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ предоставляет участникам закупки право подать жалобу на положения документации об электронном аукционе, которая может быть подана таким участником до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Запросы на разъяснения положений документации об электронном аукционе заявителем не направлялись, следовательно, при заполнении заявки на участие в электронном аукционе у ООО Строительная компания «СтройИндустрия» вопросы относительно предоставления в заявке предусмотренной части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ информации не возникли. Правом на обжалования положений документации об аукционе в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона № 44-ФЗ, заявитель не воспользовался.

Таким образом, изучив положения документации об электронном аукционе, первую часть

заявки ООО Строительная компания «СтройИндустрия» на участие в электронном аукционе, Комиссия приходит к выводу, что комиссия по осуществлению закупок уполномоченного органа, рассматривая заявки на соответствие требованиям документации об электронном аукционе, правомерно приняла решение об отклонении заявки заявителя.

Следовательно, довод заявителя жалобы относительно неправомерности отклонения его заявки на участие в электронном аукционе является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Строительная компания «СтройИндустрия» необоснованной;
2. Направить копии решения заявителю, заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии;
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>