

1. Заказчику – Муниципальному предприятию
г.Абакана «Водоканал»

ул. Катерная, 38, а/я 471, г.Абакан, Республика
Хакасия, 655003

2. Индивидуальному предпринимателю

«...»

09.10.2015 № 06-6544/АЛ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 50-Т

06.10.2015г.

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии -

Широкова О.В., заместитель руководителя
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Хакасия;
Козгова Н.П., начальник отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля органов
власти,

Члены комиссии:

Лунёва А.В., специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного контроля

органов власти,

Пошвенчук А.И., специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти,

при участии со стороны:

1) Заказчика – Муниципального предприятия г.Абакана «Водоканал» (далее – МП г.Абакана «Водоканал»):

- «...», по доверенности от 12.01.2015 года № 8,

2) Заявителя – Индивидуального предпринимателя «...» (далее – ИП «...»), на основании свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (серия <...>),

рассмотрев жалобу № 50-Т ИП «...» на действия заказчика –МП г.Абакана «Водоканал» при проведении запроса предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 (закупка № 31502748044 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2010 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 28.09.2015 года входящий № 5332 поступила жалоба ИП «...» на действия заказчика –МП г.Абакана «Водоканал» при проведении запроса предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 (закупка № 31502748044 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчик по результатам запроса предложений заключает договор на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 не с единственным участником закупки – ИП «...», а с ООО «Аквариус», не являющимся участником запроса предложений.

Заявитель просит приостановить заключение договора на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 с ООО «Аквариус», обязать заказчика – МП г.Абакана «Водоканал» заключить данный договор с ИП «...», а также привлечь виновное должностное лицо заказчика к административной ответственности.

Присутствующий на рассмотрении жалобы ИП «...» поддержал доводы, изложенные в жалобе, и просил признать жалобу обоснованной.

В адрес Хакасского УФАС России 01.10.2015г. поступил пакет документов от заказчика – МП г.Абакана «Водоканал», в том числе письменные пояснения по доводам жалобы, в которых указано следующее.

11.09.2015г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком - МП г. Абакана

«Водоканал» размещено извещение о проведении закупки в форме запроса предложений с целью заключения договора на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40.

На участие в закупке поступила одна заявка от ИП «...». Заявок об участии в закупке от иных лиц в адрес МП г. Абакана «Водоканал» не поступало.

18.09.2015г. в адрес МП г.Абакана «Водоканал» от ООО «Аквариус» поступило коммерческое предложение на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 115/30. Сумма предложения составила 83 779, 20 руб.

В соответствии с пунктом 11.11 Положения о закупке товаров, работ, услуг МП г.Абакана «Водоканал» в случае, если на участие в запросе предложений не поступило ни одной заявки, принято решение об отказе в допуске всех участников закупки или предложение только одного участника соответствовало запросу предложений, запрос предложений признается несостоявшимся. При этом, заказчик вправе принять решение о прямой закупке, назначить проведение повторной закупочной процедуры либо отказаться от закупки с последующим ее исключением из Плана закупок.

Поскольку на участие в закупке поступила только одна заявка, закупочной комиссией было принято решение о признании закупки способом запроса предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 несостоявшейся и провести прямую закупку.

Так как на момент подведения итогов имелось два предложения, оба были рассмотрены и в качестве Поставщика выбрано ООО «Аквариус», предложившее меньшую цену.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заказчика также добавил, что действия заказчика - МП г.Абакана «Водоканал» являются законными, не противоречившими Положению о закупке товаров, работ, услуг МП г.Абакана «Водоканал», в связи с чем, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке

товаров, работ, услуг, в том числе государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

МП г.Абакана «Водоканал» является субъектом естественных монополий и включено в реестр субъектов естественных монополий в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (Регистрационный номер <...> .В.3. Приказ от 20.03.2015г. № 434-э).

24.06.2015г. директором МП г.Абакана «Водоканал» «...» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг МП «Водоканал» (далее – Положение о закупке заказчика).

Положение о закупке заказчика (с изменениями от 24.06.2015г.) размещено на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 29.06.2015г.

Таким образом, запрос предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 (закупка № 31502748044) проводится в соответствии с Положением о закупке заказчика и Законом о закупках.

Данная жалоба подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В результате рассмотрения жалобы № 50-Т ИП «...» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила следующее.

Положением о закупке заказчика предусмотрены различные способы закупок, одним из которых является запрос предложений (глава 11 Положения о закупке заказчика).

11.09.2015г. заказчиком – МП г.Абакан «Водоканал» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> размещены извещение и документация о проведении запроса предложений на

поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 (закупка № 31502748044).

Документация о закупке (запрос предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40) утверждена 11.09.2015г. директором МП г.Абакана «Водоканал» «...».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 95 003, 16 руб.

Согласно протокола заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в закупке способом запроса предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 от 22.09.2015г. (далее – Протокол № 1), в пределах срока подачи заявок поступила одна заявка – от ИП «...», что является основанием для признания закупки несостоявшейся.

Протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в закупке способом запроса предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 от 22.09.2015г. (далее – Протокол № 2) установлено, что закупочная комиссия рассмотрела конверт с единственной заявкой и приняла решение признать заявку ИП «...» на участие в закупке соответствующей требованиям документации о закупке, допустить ИП «...» к участию в закупке и признать его участником закупки № 1.

В Протоколе закупочной комиссии по итогам закупки способом запроса предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 от 22.09.2015г. (далее – Протокол № 3) указано следующее:

ПОВЕСТКА ДНЯ: Принятие решения по итогам закупки способом запрос предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40.

Поскольку закупка признана несостоявшейся, в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг МП г.Абакана «Водоканал» и документацией о закупке МП «Водоканал» вправе принять решение о прямой закупке, назначить проведение повторной закупочной процедуры либо отказаться от закупки с последующим ее исключением из Плана закупок.

На 22.09.2015г. у МП г.Абакана «Водоканал» имеется два предложения:

1. ООО «Аквариус»- сумма 83 779,20 руб. с учетом НДС.
2. ИП «...» - сумма 84 380,00 руб. с учетом НДС.

Решение Закупочной комиссии (принято единогласно):

1. Выбрать способ закупки по поставке скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 - прямая закупка.
2. Заключение договора на приобретение скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 с ООО «Аквариус» на условиях, указанных в коммерческом предложении.

В коммерческом предложении ООО «Аквариус» от 18.09.2015г. указано:

№	Наименование	Кол-во	Ед.изм.	Ст-ть за ед.	Сумма, руб.
1	Скорлупа СкППУ-64/30-ФС (фольгир. ст.пласт.) (1м.) (упак.	283	шт.	187,20	52 977,60

	30шт.)				
2	Скорлупа СкППУ-115/30-ФС (фольгир. ст.пласт.) (1м.)	93	шт.	331,20	30 801,60
Сумма предложения:					83 799,20

То есть, ООО «Аквариус» предлагает к поставке скорлупу ППУ 115/30, а не скорлупу ППУ 114/40, как требовалось заказчику. При этом, комиссия не установила факт несоответствия предложения ООО «Аквариус» требованиям, установленным в запросе предложений.

24.09.2015г. заказчик – МП г.Абакана «Водоканал» заключает договор поставки скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 № 590 с ООО «Аквариус» на сумму 83 779,20 рублей.

Сведения о заключенном договоре размещены заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru во вкладке «Документы закупки», «Сведения о договоре» по закупке № 31502748044).

29.09.2015г. сведения о договоре от 24.09.2015г. № 590 размещены в реестре договоров (№ 51901037777150000790000 от 24.09.2015), при этом способ закупки указан: «иной, предусмотренный правовым актом заказчика, указанным в части 1 статьи 2 Федерального закона».

Согласно товарной накладной № 8802 от 28.09.2015г., по договору от 24.09.2015г. № 590, ООО «Аквариус» поставил, а заказчик МП г.Абакана «Водоканал» принял следующий товар: скорлупу ППУ 64/30 в количестве 283шт. и скорлупу ППУ 115/30 в количестве 93шт., что не соответствует условиям заключенного договора.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора, проанализировав Положение о закупке заказчика, документацию о закупке (запрос предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40), заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, приходит к следующим выводам.

Согласно пункта 11.11 главы 11 Положения о закупке заказчика, в случае если на участие в запросе предложений не поступило ни одной заявки, принято решение об отказе в допуске всех участников закупки или предложение только одного участника соответствовало запросу предложений, запрос предложений признается несостоявшимся. При этом **Заказчик вправе принять решение о прямой закупке**, назначить проведение повторной закупочной процедуры либо отказаться от закупки с последующим ее исключением из Плана закупок.

Главой 13 Положения о закупке заказчика установлено:

13.1. При проведении прямых закупок Заказчик заключает договор с Поставщиком без проведения процедур привлечения и сопоставления предложений других Поставщиков.

13.2. Решение о проведении прямой закупки может приниматься в случаях, определенных пунктом 6.6 раздела 6 настоящего Положения.

Подпунктом 23 пункта 6.6 раздела 6 Положения о закупке заказчика предусмотрен случай проведения прямой закупки в случае, если ранее проведенная закупка признана несостоявшейся.

Пунктами 11.5, 13.1 документации о закупке (запрос предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40) предусмотрено:

11.5. В случае если на участие в закупке не подана ни одна заявка либо **подана одна заявка, закупка признается несостоявшейся, при этом процедура рассмотрения заявок не проводится.**

13.1. В закупке могут участвовать только заявители, признанные участниками закупки.

Как следует из Протокола № 1, до окончания срока подачи заявок поступила одна заявка – от ИП «...». Закупка способом запроса предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 признана несостоявшейся.

В нарушение пункта 11.5 документации о закупке, закупочная комиссия заказчика провела процедуру рассмотрения заявки единственного участника, по результатам которой оформила Протокол № 2.

В нарушение пункта 13.1 документации о закупке, закупочная комиссия заказчика при принятии решения по итогам закупки способом запроса предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 (как указано в «повестке дня» Протокола № 3) указала предложение ООО «Аквариус», которое не являлось участником закупки.

Закупочная комиссия превысила свои полномочия, приняв решение о прямой закупке скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40, поскольку такое решение, в силу пункта 11.11 главы 11 Положения о закупке заказчика, принимает непосредственно заказчик – МП г.Абакана «Водоканал». Следовательно, члены закупочной комиссии нарушили пункт 11.11 главы 11 Положения о закупках заказчика.

Кроме того, в нарушение пункта 13.1 главы 13 Положения о закупке заказчика, закупочная комиссия заказчика сопоставляла предложение ООО «Аквариус» с предложением ИП «...», поскольку при прямой закупке договор с поставщиком заключается без проведения процедур привлечения и сопоставления предложений других Поставщиков.

Таким образом, согласно Положения о закупке заказчика, принятие решения о прямой закупке (которая является отдельной закупочной процедурой) и выбор поставщика (без проведения процедур привлечения и сопоставления нескольких предложений) осуществляется заказчиком самостоятельно.

Закупочная процедура (запрос предложений), в случае поступления единственной заявки, признается несостоявшейся и на этапе вскрытия конвертов завершается (пункт 11.5 документации о закупке).

На основании вышеизложенного, довод заявителя о заключении договора на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 в нарушение действующего законодательства с ООО «Аквариус», не являющимся участником запроса предложений, в ходе рассмотрения жалобы подтвердился, что дает основание

признать жалобу обоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлено следующее.

Согласно пункта 11.6 главы 11 Положения о закупке заказчика, закупочная комиссия рассматривает окончательные предложения на предмет соответствия запросу предложений. Предложения, соответствующие запросу, оцениваются и сопоставляются для определения победителя в соответствии с процедурами и критериями, изложенными в документации о закупке.

В нарушение пункта 11.6 главы 11 Положения о закупке заказчика, закупочная комиссия заказчика неправоммерно рассмотрела заявку ООО «Аквариус», так как предложение участника не соответствовало требованиям, установленным в запросе предложений (заказчику к поставке требовалась скорлупа ППУ 114/40, участником к поставке предложена скорлупа ППУ 115/30).

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссией антимонопольного органа решено предписание об устранении выявленных нарушений заказчику - МП г.Абакана «Водоканал» и его закупочной комиссии не выдавать, так как заказчиком 24.09.2015г. заключен договор поставки скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 № 590 с ООО «Аквариус».

Вместе с тем, комиссия Хакасского УФАС России отмечает, что допущенные нарушения, как со стороны заказчика, так и со стороны закупочной комиссии, не соответствуют целям Закона о закупках: расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, а также не отвечают антимонопольным требованиям к торгам, установленным Федеральным законом от 26.07.2010г года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями Закона о закупках, частями 1, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 50-Т ИП «...» на действия заказчика –МП г.Абакана «Водоканал» при проведении запроса предложений на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40 (закупка № 31502748044 на официальном сайте www.zak.upki.gov.ru) обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию заказчика - МП г.Абакана «Водоканал» нарушившей пункты 11.6, 11.11 главы 11, пункт 13.1 главы 13 Положения о закупке заказчика, пункты 11.5 и 13.1 документации о закупке.
3. Предписание об устранении выявленных нарушений заказчику – МП г.Абакана «Водоканал» и его закупочной комиссии не выдавать, поскольку заказчиком заключен договор на поставку скорлупы ППУ 64/30; ППУ 114/40.
4. Передать материалы по жалобе в отдел антимонопольного законодательства и рекламы для рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

О.В. Широкова
Н.П. Козгова

Члены комиссии:

А.В. Лунёва
А.И. Пошвенчук