

## РЕШЕНИЕ

### Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106-355/2023

27 апреля 2023 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя Комиссии:

<...> — заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

членов Комиссии:

<...> — ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> — специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя заказчика — ГБУ РМЭ «Дворец молодежи Республики Марий Эл» — <...> (доверенность 25.04.2023);

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя ООО «Аспект» — <...> (доверенность № 1 от 27.04.2023);

рассмотрев жалобу ООО «Аспект» от 21.04.2023 на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту аудитории: «Пространство деловых людей» (извещение в единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> № 0308200015623000013 от 11.04.2023),

#### **установила:**

Заказчиком проводился электронный аукцион на выполнение работ по текущему ремонту аудитории: «Пространство деловых людей».

В соответствии с часть 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой,

в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки. При этом обжалование действий (бездействия) субъекта (субъектов) контроля в порядке, установленном настоящей главой, не является препятствием для обжалования таких действий (бездействия) в судебном порядке.

Из пункта 2 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе следует, что подача участником закупки жалобы на действия (бездействия) субъекта (субъектов) контроля (далее также - жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом того, что жалоба на действия (бездействия) субъекта (субъектов) контроля, совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, может быть подана исключительно участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Так, в Марийское УФАС России 21.04.2023 поступила жалоба ООО «Аспект» на действия заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Из жалобы следует, что заявка ООО «Аспект» неправомерно отклонена комиссией заказчика по осуществлению закупок в связи с тем, что в составе заявки ООО «Аспект» отсутствует исполненный договор, подтверждающий соответствие участник закупки дополнительным требованиям, установленным заказчиком, а также в связи с тем, что ООО «Аспект» в составе заявки не представлено решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки.

В обосновании своей позиции заявитель указывает, что документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, были размещены на электронной площадке, а именно ООО «Аспект» указан номер реестровой записи исполненного контракта.

Из выписки ЕГРЮЛ ООО «Аспект» следует, что у общества один участник, который одновременно выступает единоличным исполнительным органом - директором общества. В связи с этим, у директора ООО «Аспект» отсутствует необходимость получать решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, просил признать жалобу ООО «Аспект» необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав участников дела, обсудив доводы жалобы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком 11.04.2023 в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС) размещено извещение № 0308200015623000013 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту аудитории: «Пространство деловых людей».

Дата и время начала срока подачи заявок: 11.04.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 20.04.2023.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги: 20.04.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 21.04.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 242 124,58 рублей.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с частями 2, 3 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, а также перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, установленным в части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571).

Позицией 15 приложения к Постановлению № 2571 установлено, что дополнительные требования к участникам закупки предъявляются в случае осуществления заказчиком закупки на выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений.

Пунктом 3 Постановления № 2571 предусмотрено, что положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом [позиции 14, 15 и 36](#) приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

В связи с тем, что объектом закупки является выполнение работ по текущему ремонту аудитории: «Пространство деловых людей», цена закупки превышает 1 млн. рублей, заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 15 раздела 2 приложения к Постановлению № 2571.

Согласно позиции 15 раздела 2 Постановления № 2571 на выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений к участникам закупки предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки:

- опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;
- опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительным требованиям в соответствии с позицией 15 раздела 2 приложения к Постановлению № 2571 являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Согласно абзацу 8 пункта «б» части 3 Постановления № 2571 установлено, что если предусмотренные приложением в графе «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе ведение которых осуществляется в ЕИС с размещением на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» таких документов, вместо направления таких документов участник закупки вправе направить в соответствии с Законом о контрактной системе номер реестровой записи из соответствующего реестра.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

- 1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Так, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.04.2023 заявка ООО «Аспект» отклонена комиссией заказчика по осуществлению закупок на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе в связи с непредставлением информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной систем).

Из пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе следует, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с абзацами «м» и «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в состав заявки на участие в закупке входят документы,

подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

В соответствии с [частью 12 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида информацию и документы, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации.

Согласно [части 13 статьи 24.2](#) в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения в соответствии с [частями 12 и 12.1 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе информации и документов, оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки по каждому виду товаров, работ, услуг, в отношении которых участником закупки предоставлены такие информация и документы, принимает решение:

- 1) о размещении таких информации и документов в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, реестре участников закупок, аккредитованных на специализированной электронной площадке;
- 2) об отказе в размещении таких информации и документов в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, реестре участников закупок, аккредитованных на специализированной электронной площадке, в случае:
  - а) несоответствия перечня представленных информации и документов перечню, который установлен Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 31](#) Закона о контрактной системе;
  - б) нарушения порядка, установленного Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 15 статьи 24.2](#) Закона о контрактной системе, при направлении таких информации и документов.

Согласно сведениям, представленным ООО ЭТП «Фабрикант», 19.09.2022 заявителем на электронной площадке ООО ЭТП «Фабрикант» ([www.etp-ets.ru](http://www.etp-ets.ru)) в подтверждение соответствия участника закупки дополнительным требованиям в соответствии с позицией 15 раздела 2 Постановления № 2571 размещены документы в формате архив zip, а также реестровая запись исполненного контракта (2121502999622000002).

Установлено, что в составе заявки ООО «Аспект» во вкладке «Дополнительные

документы по статье 31 №44-ФЗ» содержатся архив формата zip, в указанном архиве содержатся: акт о приемке выполненных работ № 1 от 25.08.2022, а также файлы в формате xml.

Вышеуказанные документы в формате архив zip были направлены оператором электронной площадки заказчику вместе с заявкой, соответственно, реестровая запись исполненного контракта также была направлена заказчику.

Комиссией Марийского УФАС России установлено, что в составе реестровой записи контракта, представленной заявителем в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям в соответствии с позицией 15 раздела 2 приложения к Постановлению № 2571, содержатся в том числе следующие документы:

- государственный контракт № 0308200004722000001 от 06.06.2022, заключенный между государственным бюджетным учреждением культуры Республики Марий Эл «Республиканский научно-методический центр народного творчества и культурно-досуговой деятельности» и ООО «Аспект». Согласно пункту 1.1 Контракта подрядчик обязуется выполнить работы по текущему ремонту кровли объекта недвижимости - пристрой балетных классов ДК им. XXX-летия Победы, расположенного по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Первомайская, д. 109 в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к контракту), согласно проектно-сметной документации (Приложение № 2 к контракту) (далее Работы), а Заказчик обязуется принять результат выполненных работ и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом. Согласно пункту 2.1 Контракта цена работ по настоящему Контракту составляет 2 939 000 рублей;

- дополнительное соглашение № 1 от 16.08.2022, согласно которому цена работ по Контракту составляет 3 085 676,87 рублей;

- акт о приемке выполненных работ № 1 от 25.08.2022 на общую сумму 3 085 676,87 рублей.

В настоящее время исполнение контракта завершено.

Таким образом, ООО «Аспект» имеет соответствующий позиции 15 раздела 2 Постановления № 2571 опыт исполнения контрактов.

На заседании Комиссии заказчик пояснил, что видел номер реестровой записи, реестровую запись открывал, однако считает, что реестровая запись не является подтверждением соответствия участника закупки дополнительным требованиям по позиции 15 раздела 2 Постановления № 2571. Архив zip, представленный участником закупки, содержал лишь акт о приемке выполненных работ № 1 от 25.08.2022, исполненный договор отсутствует, остальные файлы во вкладке «Дополнительные документы по статье 31 №44-ФЗ» размещены в нечитаемом формате xml, в связи с этим, комиссией заказчика по осуществлению закупок принято решение об отклонении заявки ООО «Аспект».

Однако, позиция заказчика является ошибочной, так как на основании абзаца 8 пункта «б» части 3 Постановления № 2571 участник закупки вправе направить в соответствии с Законом о контрактной системе номер реестровой записи из соответствующего реестра в целях подтверждения наличия опыта работы.

Таким образом, отклонение заявки заявителя по данному основанию является неправомерным и нарушающим требования пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, что в свою очередь содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В силу подпункта «м» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, заявка на участие в закупке должна содержать решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

Согласно приложению к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкцию по ее заполнению» для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), должна содержать в том числе решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

Вместе с тем, согласно пункту 7 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее — Закон об обществах), положения указанной нормы не применяются, в том числе, к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Согласно сведениям ЕГРЮЛ ООО «Аспект» (ИНН 1215231360) состоит из одного участника, который одновременно выступает в качестве единоличного исполнительного органа общества, а именно: Шадрина Анна Леонидовна (ИНН 121519589106).

Таким образом, конкурсная комиссия не учла пункт 7 статьи 46 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью», следовательно, вывод комиссии не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, поскольку в отношении Заявителя федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрено требования о необходимости наличия решения для совершения крупной сделки.

Необходимо отметить, что ни Закон о контрактной системе, ни требования по закупке не возлагают на участника обязанностей прикладывать в заявке подтверждение неприменимости пункта 3 статьи 46 Закона об обществах или подтверждение отсутствия необходимости в наличии решения для совершения



крупной сделки.

Учитывая изложенное, у комиссии заказчика по осуществлению закупок отсутствовали достаточные основания для принятия решения об отказе заявителю в допуске к участию в закупке.

Довод заявителя о том, что в составе заявки ООО «Аспект» не приложена выписка из ЕГРЮЛ является несостоятельным, так как в заявке ООО «Аспект» в папке «Аккредитационные данные» содержится выписка из ЕГРЮЛ.

Довод заказчика о том, что выписка из ЕГРЮЛ открылась у заказчика в нечитаемом формате xml, в связи с чем заказчик не мог просмотреть выписку, также является несостоятельным, так как из выписки в формате xml возможно установить ИНН организации и самостоятельно просмотреть данные об организации на официальном сайте <https://egrul.nalog.ru/index.html>.

Таким образом, отклонение заявки заявителя по данному основанию является также неправомерным и нарушающим требования пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, что в свою очередь содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Марийского УФАС России находит доводы заявителя обоснованными.

По результатам рассмотрения жалобы по существу в соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, о совершении (при необходимости) действий, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, и выдает (при необходимости) предписание об устранении допущенных нарушений, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, в том числе об аннулировании определения поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия считает необходимым выдать заказчику обязательное для исполнения предписание для устранения нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Аспект» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика ГБУ РМЭ «Дворец молодежи Республики Марий Эл» нарушение пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении

нарушений законодательства.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Марийского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

Члены комиссии:

2023-2587