

миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:***

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее «О защите конкуренции») жалобу <...> (вх.№4406 от 18.09.2017) на действия Организатора торгов - конкурсно управляющего <...> при проведении электронного аукциона с закрытой формой подачи предложений по продаже дебиторской задолженности МУП Ляскельского сельского поселения «Надежда» в сумме 1 675 220,30 руб. (электронная торговая площадка <http://lot-online.ru>, РАД-114394, сообщение о проведении торгов №58498 от 12.08.2017), в присутствии представителей Организатора торгов; в отсутствие Заявителя (направил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие, вх.№4499 от 26.09.2017),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель обратился ** с жалобой на действия Организатора торгов - конкурсного управляющего <...> при проведении электронного аукциона с закрытой формой подачи предложений по продаже дебиторской задолженности МУП Ляскельского сельского поселения «Надежда» в сумме 1 675 220,30 руб. (электронная торговая площадка <http://lot-online.ru>, РАД-114394, сообщение о проведении торгов №58498 от 12.08.2017).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№04-45/63-2017/3446 от 18.09.2017) направлено Организатору торгов и Заявителю 11.09.2017 по электронной почте. Рассмотрение жалобы назначено на 26.09.2017 в 15.45; в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и документов на основании части 14.1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией Ляскельского УФАС России был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы до 12 часов 00 минут 28.09.2017.

В своей жалобе Заявитель сообщил, что прием заявок на участие в обжалуемых торгах осуществлялся по адресу: <http://lot-online.ru> с 14.08.2017 по 15.09.2017, подведение итогов торгов назначено на 18.09.2017 в 12.00.

Заявитель указывает <...>, в установленном извещением сроки им была подана заявка на участие в оспариваемых торгах с приложением требуемых документов, в том числе платежного поручения (с отметкой банка об его исполнении, сумма задатка списана банком в 13:18 15.09.2017), подтверждающего внесение задатка.

Несмотря на это, ** было отказано в допуске к участию в торгах с указанием в качестве причины - непоступление задатка, указанный в сообщении о проведении торгов счет на дату составления Протокола об определении участников торгов.

По мнению Заявителя, Организатор торгов, вопреки требованиям абз.7 пункта 1.1. Федерального закона «О несостоятельности» (банкротстве) совершил действия, ограничивающие участие в торгах наибольшего круга лиц.

Заявитель считает, что при наличии сведений о перечислении претендентом суммы задатка на счет, указанный в сообщении о проведении торгов (в данном случае это счет третьего лица - АО «Российский аукционный дом»), конкурсный управляющий обязан проверить факт поступления суммы задатка, в том числе, принять решение об определении участников торгов сразу же по окончании срока принятия заявок - 15.09.2017, а в более поздний срок, вплоть до даты проведения торгов 19.09.2017.

В результате допущенных нарушений, оспариваемые торги были признаны несостоявшимися, - к участию в торгах допущен единственный участник, что приведет к продаже имущества должника по минимальной (начальной) цене.

В связи с изложенным, Заявитель просит выдать Организатору торгов предписание об отмене протоколов, составленных о проведении торгов и допуске ** к участию в обжалуемых торгах.

В конкурсном управляющим представлены письменные возражения на жалобу, <...> считает жалобу необоснованной и просит отказать в ее удовлетворении.

В соответствии с решением Арбитражного суда Республики Карелия от 20.06.2017 были утверждены Предложения конкурсного управляющего о продаже имущества должника. Согласно пунктам 3.1 и 3.2 Предложений конкурсного управляющего, являющийся Организатором торгов, публикует и размещает сообщение о продаже имущества должника о результатах проведения торгов. В соответствии с пунктом 4.2 Предложений в сообщении о продаже имущества должника должны содержаться, в том числе, сведения о размере задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задатки.

В сообщении в ЕФРСБ №1999808 от 10.08.2017 и в газете «Коммерсантъ» №77032315440 от 12.08.2017 задаток определен в размере 20% от начальной цены продажи, внесение задатка на расчетный счет оператора электронной площадки - **не позднее 14.09.2017, срок принятия заявок с 09:00 14.08.2017 по 17:00 15.09.2017.**

Заявка ** 103033-ИД на участие в торгах была принята 15.09.2017 в 16:59:44. К его заявке было приложено платежное поручение №202 от 15.09.2017, т.е. задаток был оплачен с пропуском срока, указанного в сообщении.

19.09.2017 оператором электронной торговой площадки АО «Российский аукционный дом» были сформированы: Протокол об определении участников открытых торгов, согласно которому задаток от ** не поступил, в связи с чем ему было отказано в допуске к участию в торгах, и Протокол о признании открытых торгов в электронной форме по продаже имущества должника несостоявшимися, в связи с допуском к торгам только одного участника.

Итогом рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с решением Арбитражного суда Республики Карелия от 15.03.2017 (резолютивная часть вынесена 07.03.2013) по делу №А/3/2012 МУП Ляскельского сельского поселения «Надежда» признано банкротом, открыта процедура конкурсного производства; конкурсным управляющим утверждена <...>

14.09.2017 составлен отчет об оценке №78/17 рыночной стоимости дебиторской задолженности, который размещен в ЕФРСБ 19.05.2017. Собрание кредиторов МУП Ляскельского сельского поселения «Надежда» с повесткой «Об утверждении Предложений конкурсного управляющего о порядке продажи имущества должника» созвано <...> 20.06.2017. На этом собрании кредиторов принято решение: «Утвердить предложения конкурсного управляющего о порядке продажи имущества должника».

Уведомление о проведении торгов 18.09.2017 опубликовано в ЕФРСБ 10.08.2017, а также в газете «Коммерсантъ» №7032315440 от 12.08.2017.

Сообщение о проведении торгов №58498 размещено на электронной торговой площадке <http://lot-online.ru> от 12.08.2017.

1-114394.

форма проведения торгов - аукцион с закрытой формой подачи предложений.

№1: дебиторская задолженность в сумме 1 675 220,30 руб.

аукцион - МУП Ляскеельского сельского поселения «Надежда».

исходная цена продажи имущества должника - **390 000, 00 руб.**

Срок приема заявок на участие в торгах осуществлялся по адресу: <http://lot-online.ru> с 14.08.2017 до 17:00 15.09.2017. Подведены итоги торгов - 18.09.2017 в 12.00.

Участником аукциона признается участник, предложивший наиболее высокую цену.

Учитывая доводы представителей Организатора торгов, изучив представленные на рассмотрение жалобы материалы дела, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) РФ, признаны состоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18.07.2002 № 23-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Жалоба ** соответствует формальным требованиям, установленным статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»; оснований для возврата жалобы, установленных частью 9 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют. Заявитель подает жалобу на участие в торгах, обжалует факт отказа в допуске.

Согласно части 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» и пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) данный Закон устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при несостоятельности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

Согласно пункту 1 статьи 124 Закона о банкротстве принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

Основанием для проведения обжалуемых торгов является Решение Арбитражного суда Республики Карелия от 07.03.2012 № 23-ФЗ (копированная часть) по делу №А26-6453/2012.

Порядок проведения торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского Кодекса РФ статьями 110, 111, 139 Закона о банкротстве.

Требованиями [статьи 110](#) Закона о банкротстве установлены общие правила продажи предприятия должника во внешнем обращении, при этом [пункты 3 - 19](#) [данной статьи](#) применяются и к продаже прав требования должника в конкурсное производство ([пункт 3 статьи 111](#), [статья 112](#) и [пункт 3 статьи 139](#) Закона).

Указанными правилами закреплена обязанность организатора торгов указывать в публикуемом сообщении о продаже **при внесении задатка** ([абзац 8 пункта 10](#) [статьи 110](#) Закона о банкротстве), что обусловлено необходимостью предоставления лицам, желающим принять участие в торгах, дополнительных гарантий такого участия.

Поскольку торги являются конкурентной формой определения наиболее лучших условий за продаваемое имущество и в них нет права принять участие любой желающий из неопределенного круга лиц (в том числе физические лица, являющиеся профессиональными субъектами делового оборота), при установлении срока внесения задатка должны применяться банковские правила движения денежных средств (о которых потенциальные участники не обязаны быть уведомлены) в целях обеспечения поступления задатка на специальный счет, используемый для проведения торгов, и ведение составления протокола об определении участников торгов.

Следовательно, исполняя возложенную на него обязанность, Организатор торгов должен определить такой срок внесения задатка, чтобы между этой датой и датой составления протокола об определении участников торгов не существовал (вызванный объективными факторами) разумный временной разрыв, способствующий получению организатором торгов на дату составления протокола актуальной информации по всем лицам, изъявившим волю принять участие в торгах и внесшим задаток.

В сообщении о проведении торгов №58498 указано, что заявка на участие в торгах должна отвечать требованиям статьи 110 Закона о банкротстве, **может** содержать предложение о цене имущества (пункт «и»).

В пункте «к» указанного сообщения установлено, что сумма задатка на лот №1 составляет 78 000,00 рублей. Задаток 20% от исходной цены продажи вносится **на расчетный счет оператора электронной площадки** (получатель - АО «Российский аукционный дом») **не позднее 14.09.2017**.

Указанная информация была размещена в газете «Коммерсант.ru» №147 (сообщение №77032315440), в печатной версии от 18.09.2017, на сайте <https://www.kommersant.ru/doc/338070?catchaKey=2069593498563a0a72f79db8a9027f4b&captchaCode=5373&CheckCaptchaCode=%CE%F2%EF%F0%E0%E2%E8%F2%FC> от 18.09.2017.

В сообщении, размещенном в газете «Коммерсант.ru» также указывалось, что заявки на участие в торгах принимаются в соответствии с **регламентом электронной площадки**.

На электронной торговой площадке <http://lot-online.ru> размещен Регламент «Системы электронных торгов (СЭТ) АО «РАД» при проведении электронных торгов при продаже имущества должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве» (далее - Регламент СЭТ АО «РАД»). Согласно пунктам 7.1 и 11 раздела 7 Регламента СЭТ АО «РАД» действия в торгах претендент с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет Оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о банкротстве в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью Претендента. Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным

ответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов.
соответствии с пунктом 8.2. раздела 8 Регламента СЭТ АО «РАД» определение участников торгов осуществляет организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о банкротстве. Решение Организатора торгов о допуске Претендентов к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении Участников торгов. К участию в торгах допускаются Претенденты, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Претенденты, допущенные к участию в торгах, признаются Участниками торгов.

Решение об отказе в допуске Претендента к участию в торгах принимается в случае, если поступление задатка на расчетный счет Участника торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении Участников торгов.

Пункт 12 Регламента СЭТ АО «РАД» устанавливает, что указанный акт является договором присоединения согласно положениям статьи 428 ГК РФ, регистрация на электронной площадке означает присоединение лица к настоящему Регламенту и полное принятие его условий. Пользователь обязуется самостоятельно отслеживать изменения настоящего Регламента (пункты 12.3, 12.4 и 12.6).

Кроме того на электронной торговой площадке <http://lot-online.ru> размещен Регламент АО «РАД» «О порядке работы с электронными средствами, перечисляемыми в качестве задатка при проведении электронных торгов по продаже имущества должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве» (Приложение №1 к Приказу №322-п от 07.2017). В указанном регламенте прописано, что задаток является способом обеспечения участия в процедуре продажи имущества, заключения и исполнения договора, заключаемого по итогам процедуры продажи имущества. Размер задатка определяется условиями информационного сообщения о проведении процедуры продажи имущества в электронной форме (раздел 1).

При проведении процедуры продажи имущества в электронной форме Организатором торгов для перечисления денежных средств в качестве Задатка могут быть определены реквизиты расчетного счета Оператора электронной площадки. **Перечисление на лицевой счет пользователя сумм денежных средств, поступивших Оператору электронной площадки в качестве Задатка, осуществляется в течение рабочего дня, следующего за днем их поступления на расчетный счет Оператора электронной площадки** (раздел 2 Регламента).

В материалах Организатора торгов в материалы настоящей жалобы представлена копия договора №ЭП/ЗРАД-316 от 27.07.2017 оказания услуг от 27.07.2017, заключенного между Симановой О.Ю. (Заказчик) и АО «РАД» (Исполнитель).

Согласно п.1.1. вышепоименованного договора, Исполнитель оказывает Заказчику за плату услуги по предоставлению доступа к электронной торговой площадке <http://lot-online.ru> с целью назначения (объявления) и проведения Заказа торгов в электронной форме по продаже имущества должника в соответствии с Законом о банкротстве, а также услуги Оператора соответствующей торговой площадки.

Согласно пункту 1.3 указанного договора порядок организации и проведения торгов в электронной форме, а также порядок взаимодействия Заказчика и Исполнителя устанавливается Регламентом СЭТ АО «РАД», нормативными правовыми актами, регулиющими порядок продажи имущества должника в ходе процедуры банкротства.

В случае, если в сообщении о продаже имущества или предприятия должника, подлежащем опубликованию в соответствии с Законом о банкротстве и размещенного в ЕФРСБ, а также в заявке на проведение торгов в качестве расчетного счета для поступления задатков указан расчетный счет Исполнителя (АО «РАД»), договоры о задатке, подлежащие заключению с заявителями, заключаются на условиях договора о задатке (договор присоединения) являющегося Приложением №1 к настоящему договору (пункт 2.1.5 договора оказания услуг).

Заказчик имеет право в полном объеме реализовывать свои права Организатора электронных торгов в сроки и порядке, предусмотренные Регламентом и законодательством РФ (пункт 2.2.1 договора оказания услуг).

Исполнитель обязуется обеспечивать техническую возможность Заказчику в полном объеме нести права и обязанности Организатора электронных торгов в соответствии с Регламентом и обязательными требованиями законодательства РФ (пункт 2.3.2 договора оказания услуг).

В случае заключения договоров о задатке Исполнитель обязуется своевременно предоставлять Заказчику сведения о поступлении задатков на расчетные счета Исполнителя (пункт 2.3.6.2 договора оказания услуг).

Согласно пункту 2 договора о задатке (договора присоединения) указано, что Задаток должен быть внесен Претендентом в течение даты, указанной в сообщении о продаже имущества должника и должен поступить на расчетный счет Оператора электронной площадки не позднее даты, указанной в сообщении о продаже имущества должника. Задаток принимается внесенным с даты поступления всей суммы Задатка на указанный счет. В случае, когда сумма Задатка Претендента не зачислена на расчетный счет Оператора электронной площадки на дату, указанную в сообщении о продаже имущества должника, Претендент не допускается к участию в торгах. **Представление Претендентом платежных документов с отметкой об исполнении при этом во внимание Организатором торгов не принимается. Фактом внесения денежных средств в качестве Задатка на участие в электронных торгах Претендент подтверждает согласие со всеми условиями проведения торгов** (пункт 9).

Вместе с тем, согласно пункту 7.4 Регламента, претендент вправе направить задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, без подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление Задатка Заявителем в соответствии с электронным сообщением о продаже признается акцептом договора о задатке.

На официальном сайте АО «РАД» также размещено Руководство участника торгов, в котором содержится указание о необходимости участником торгов блокирования денежных средств.

Согласно пункту 6.1.3 Приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 №495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве», указано, что при участии в торгах посредством публичного предложения заявитель **обязан обеспечить поступление задатка на счета**, указанные в электронном сообщении о продаже, **не позднее указанной в таком сообщении даты и времени окончания приема заявок на участие в торгах для соответствующего периода проведения торгов**.

Согласно пункту 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение Организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протокол

определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах, соответствующие требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, изложенным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если поступление задатка на счет, указанный в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Срок окончания подачи заявок на участие в обжалуемых торгах был установлен до 17.00 15.09.2017. Учитывая, что информация о поступлении задатка на счет пользователя сумм денежных средств, поступивших Оператору электронной площадки в качестве задатка, осуществляется в течение рабочего дня, следующего за днем их поступления на расчетный счет Оператора электронной площадки, Организатор торгов обоснованно установил срок для внесения задатка – не позднее 19.09.2017.

Смотря на период, установленный для подачи заявок с 14.08.2017 по 15.09.2017 (до 17.00), ** подал заявку на участие в рассматриваемых торгах за 16 секунд до даты окончания срока на подачу заявок (16:59:45). Согласно Платежному поручению № 2, ** внес задаток на участие в торгах на счет АО «РАД» 15.09.2017 в 13:13.

Таким образом, **, вопреки правилам участия в торгах, установленным на электронной площадке, а также условиям, изложенным в информационном сообщении, внес задаток с нарушением срока.

Протокол об определении участников открытых торгов в электронной форме по продаже имущества должника содержит информацию по состоянию на 15.09.2017, время 18:10:23. В нем зафиксировано, что на участие в рассматриваемых торгах поступило 2 заявки: от <...> (заявка №102984-ИД от 14.09.2017, 22:26) и от ** (заявка №103033-ИД от 15.09.2017, 15:59:44), в связи с чем на непоступление от последнего задатка на указанный в сообщении счет на дату составления настоящего протокола.

Следующим, в связи с допуском к торгам только одного участника, 18.09.2017 был составлен Протокол о признании торгов в электронной форме по продаже имущества должника несостоявшимися.

Из протокола видно, что ** указали представители Организатора торгов, **, не заключил договор о задатке, не обеспечил поступление денежных средств на счет, указанный в извещении о проведении торгов в установленный срок, а лишь представил платежный документ, указывающий о внесении средств 15.09.2017. Внесение средств, без обеспечения их поступления в установленный Организатором срок (блокирования средств), в соответствии с регламентами торговой площадки не может приниматься Организатором торгов во внимание; указанное положение корреспондируется с нормами пункта 110 Закона о банкротстве и пунктом 6.1.3 Приказа Минэкономразвития №495.

Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, что Организатор торгов в соответствии с требованиями Закона о банкротстве и Регламентами электронной площадки установил в извещении о проведении обжалуемых торгов разумный срок для внесения задатка, обусловленный спецификой зачисления средств на счета Пользователей площадки, установленный в разделе 2 Регламента АО «РАД» «О порядке работы с денежными средствами, перечисляемыми в качестве задатка при проведении электронных торгов по продаже имущества должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве».

Комиссия Карельского УФАС России объявляла перерыв в рассмотрении настоящей жалобы с целью получения дополнительных пояснений от Организатора торгов относительно поступления от ** задатка на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов в свою очередь направил запрос на торговую площадку АО «РАД». Согласно полученному ответу на запрос технической поддержки АО «РАД», участником торгов, **, было направлено две заявки на лот РАД-114394: одна заявка была отозвана собственноручно участником, вторая заявка была отклонена Организатором по причине отсутствия задатка со стороны участника. Как указано в ответе, данные действия Организатора торгов были правомерны, так как участник не заблокировал средства по лоту согласно пункту 6.5.2 регламента.

Следовательно, участник, зарегистрированный пользователем электронной площадки, на которой проводятся торги, **, действовал добросовестно и разумно, имея реальный интерес в приобретении имущества, должен соблюдать правила и Регламент, установленные данной площадкой, самостоятельно знакомится с условиями и сроками зачисления задатка.

Кроме того, подавая заявку на участие в торгах, претендент соглашается со всеми условиями, установленными в извещении о проведении торгов.

Требования, установленные Организатором торгов в информационном сообщении, в том числе о сроках внесения задатка, распространяются на всех заинтересованных лиц в равной степени и должны соблюдаться каждым участником торгов.

В рамках рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России также установлено, что ни один из участников обжалуемых торгов не указал в заявке свое ценовое предложение, тем самым намереваясь приобрести имущество по максимальной цене, установленной в информационном сообщении.

Поскольку заявка ** была зарегистрирована под №2, допуск указанного лица к участию в торгах не приведет к установлению его прав и законных интересов, поскольку при наличии двух одинаковых ценовых предложений победителем торгов признается участник, первым подавшим заявку на участие в торгах.

Таким образом, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, что в действиях Организатора торгов - <...> отсутствуют нарушения правил проведения торгов, являющиеся основанием для отмены протоколов, составленных в ходе проведения торгов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

исключить жалобу ** (вх.№4406 от 18.09.2017) на действия Организатора торгов - конкурсного управляющего Симановича Юрьевны при проведении электронного аукциона с закрытой формой подачи предложений по продаже

иторской задолженности МУП Ляскельского сельского поселения «Надежда» в сумме 1 675 220,30 руб. (ссылка: <http://lot-online.ru>, РАД-114394) **необоснованной**.

леститель председателя комиссии

ление может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.