

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 5-05/47-2015

06 мая 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>,

при участии:

со стороны государственного заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Пенза):

<...> – представителя по доверенности от 23.03.2015 № 968;

<...> – представителя по доверенности от 12.01.2015 № 452;

со стороны ООО «Медмаркет»:

<...> – представителя по доверенности от 29.04.2015 № 6;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медмаркет» (Варваринский проезд, г. Владимир, Владимирская область, 600020) (далее – ООО «Медмаркет», Заявитель) на действия аукционной комиссии заказчика – ФГБУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Пенза) (далее – заказчик) при проведении электронного аукциона «Поставка медицинских препаратов» (извещение № 0355100002715000073 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 13.02.2015), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

27 апреля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области из ФАС России поступила жалоба ООО «Медмаркет» на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка медицинских препаратов» (извещение № 0355100002715000073 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 13.02.2015) (далее – электронный аукцион).

В жалобе указано, что аукционной комиссией заказчика неправомерно отклонена заявка ООО «Медмаркет» на участие в электронном аукционе по следующим причинам:

– характеристикам препарата с международным непатентованным наименованием (далее – МНН) Меропенем, которые заказчик требует в аукционной документации, не соответствует ни один из препаратов, зарегистрированных в России;

– требование к сроку годности препарата с МНН Аэтреонам исключено заказчиком в соответствии с изменениями, внесенными в документацию об электронном аукционе, в связи с чем отклонение заявки за непредоставление данного показателя неправомерно;

– объем флакона препарата с МНН Имипенем + Циластатин не влияет на терапевтические свойства препарата, в связи с чем отклонение заявки за непредоставление указанной информации незаконно;

– в заявке на участие в электронном аукционе ООО «Медмаркет» указан остаточный срок годности препаратов, что соответствует требованиям пункта 29 информационной карты электронного аукциона, поэтому отклонение заявки по причине отсутствия информации о сроке годности препарата «Имипенем + Циластатин» является безосновательным.

Заседание Комиссии Управления назначено и проведено в 10 часов 00 минут 06 мая 2015 года.

На заседании Комиссии Управления представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе и пояснил, что требованиям к сроку хранения и условиям хранения разведенного раствора препарата Меропенем, а также об отсутствии побочных эффектов в виде остановки сердца и тромбоэмболии легочной артерии при применении препарата Меропенем, установленным в документации об электронном аукционе, не отвечает ни один из зарегистрированных в России медицинских препаратов, в связи с чем аукционная комиссия заказчика должна была допустить к участию в электронном аукционе ООО «Медмаркет» либо отклонить все заявки на участие в закупке.

Представитель ФГБУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Минздрава РФ (г. Пенза) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в письменном отзыве на жалобу от 29.04.2015 № 438, и пояснил, что в настоящее время на рынке лекарственных средств обращаются препараты с установленными заказчиком характеристиками, а также что ООО «Медмаркет» не представлена в полном объеме информация, позволяющая установить соответствие предлагаемых препаратов требованиям заказчика.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения сторон, учитывая результаты проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

13.02.2015 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка медицинских препаратов» № 0355100002715000073 (далее – извещение), а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 969 748.20 рублей.

24.02.2015 заказчику от оператора электронной площадки поступил запрос на разъяснение документации об электронном аукционе в части нарушения

заказчиком Постановления Правительства РФ от 13.10.2013 № 929.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснение положений документации об электронном аукционе № РД1, согласно которому в аукционную документацию будут внесены изменения, размещены в единой информационной системе 24.02.2015.

19.02.2015, 25.02.2015 заказчиком на официальном сайте размещены соответственно Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 19.02.2015 № ИИ1, от 25.02.2015 № ИИ2.

Во исполнение Предписания Комиссии Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок от 23.03.2015 по жалобе № 5-05/28-2015 заказчиком на официальном сайте размещены Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 02.04.2015 № ИИ3.

Из Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.04.2015 № 0355100002715000073-3 следует, что для участия в электронном аукционе было подано 2 заявки, при этом заявка № 5551126 отклонена аукционной комиссией заказчика на основании пунктов 1, 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 информационной карты электронного аукциона объектом закупки являются медицинские средства для лечения, указанные в Разделе 3 «Описание объекта закупки» настоящей документации об аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации,

работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Заказчик в пункте 2 Раздела 3 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе (далее – Описание объекта закупки) установил требование к препарату с МНН Меропенем об условиях хранения разведенного раствора – флакон, разведенный 0,9% раствором натрия хлорида: при температуре 4°C – не менее 48 часов, при температуре 15-25 °C – не менее 8 часов.

В отзыве на жалобу от 29.04.2015 № 438 заказчик сообщил, что указанные требования к препарату сформированы на основе инструкций по применению лекарственных препаратов «Меронем» и «Меропенем-Джодас».

Согласно инструкции по применению лекарственного препарата «Меронем» (с изменениями от 04.12.2013 и ранее действующей): «Меронем, разведенный, как описано выше, сохраняет эффективность при хранении при комнатной температуре (ниже 25°C) или при хранении в холодильнике (до 4°C) в течение времени, указанного в следующей таблице:

Растворитель	Длительность (ч) хранения	
Растворы (1-20 мг/мл), приготовленные с использованием:		
* 0,9% натрия хлорида	8	48

11.08.2014 в инструкцию по применению лекарственного препарата «Меронем» внесены следующие изменения, в том числе:

«для приготовления раствора для внутривенных инфузий Меронем следует растворить 0,9% раствором натрия хлорида для инфузий либо 5% раствором декстрозы (глюкозы) для инфузий, при этом концентрация раствора должна составить от 1 до 20 мг/мл. Полученный раствор сохраняет стабильность в течение 3 часов при температуре 25°C и в течение 24 часов при хранении в холодильнике (2-8°C), если для его приготовления был использован 0,9% раствор натрия хлорида».

Аналогичные изменения внесены в инструкцию по применению лекарственного препарата «Меропенем-Джодас» 12.03.2015.

В то же время, требованиям заказчика удовлетворяют препараты указанных торговых наименований, произведенные до внесения соответствующих изменений в инструкции (а именно – в 2013, в 2014 году), в связи с тем, что препарат обладает сроком годности 4 года.

Пунктом 2 Описания объекта закупки также установлено требование к препарату с МНН Меропенем об отсутствии побочных эффектов в виде остановки сердца и тромбоэмболии легочной артерии.

В инструкции по применению лекарственного препарата «Меронем» (с изменениями от 11.08.2014, от 04.12.2013 и ранее действующей) в разделе

«Побочное действие» указано, что причинно-следственная связь с приемом препарата Меропенем при остановке сердца, тромбоэмболии ветвей легочной артерии не установлена.

Аналогичные указания содержатся в инструкции по применению лекарственного препарата «Меропенем-Джодас».

Таким образом, Комиссия Управления считает довод подателя жалобы об отсутствии препаратов с МНН Меропенем, зарегистрированных в Российской Федерации и удовлетворяющих требованиям заказчика, необоснованным.

В силу подпункта б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на поставку товара в том числе: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное требование установлено в пункте 18 информационной карты электронного аукциона.

Пунктом 2 Описания объекта закупки установлены следующие требования к препарату с МНН Меропенем: «порошок от белого до белого с желтоватым оттенком цвета для приготовления раствора для внутривенного введения. В состав лекарственного средства должно входить мерепенема тригидрат 1,14 г. Флаконы должны быть объемом 30 мл. Условия хранения разведенного раствора – флакон, разведенный 0,9% раствором натрия хлорида: при температуре 4°C – не менее 48 часов, при температуре 15-25 °C – не менее 8 часов. Возможность применения лекарственного средства в режиме продленной инфузии (до 3-х часов). Лекарственное средство не должно иметь побочных эффектов в виде остановки сердца и тромбоэмболии легочной артерии. Срок годности лекарственного средства должен составлять не менее 4 лет. Температура хранения должна составлять до 3°C. Лекарственное средство должно быть совместимо с гепарином, при взаимодействии с бета-лактамами антибиотиками должно отсутствовать проявление антагонизма», 20 упаковок.

В заявке № 5551126 (ООО «Медмаркет») предложен препарат «Меропенем-Векста» с характеристиками: «порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000 мг- флаконы (1) – пачки картонные. Остаточный срок годности на момент поставки 80 % от общего срока хранения.

Таким образом, в заявке ООО «Медмаркет» на участие в закупке указаны характеристики препарата Меропенем, не отвечающие требованиям заказчика.

Пунктом 6 Описания объекта закупки установлено требование к препарату Имипенем + Циластатин «порошок для приготовления раствора для инфузии 500мг+500мг флакон 20 мл №10, 1 уп».

Т.е. общий объем раствора для инфузий для нужд заказчика составляет 200 мл.

В заявке ООО «Медмаркет» указаны следующие показатели препарата Имипенем

+ Циластатин: «порошок для приготовления раствора для инфузий 0,5г + 0,5 г – бутылки (1) – пачки картонные. 10 фл.».

Так как заявка ООО «Медмаркет» не содержит информации об объеме флаконов указанного лекарственного средства, определить общий объем раствора для инфузий, который можно приготовить исходя из предложения участника закупки, не представляется возможным.

Согласно пункту 6 Описания объекта закупки срок годности препарата Имипенем + Циластатин должен составлять не менее 3 лет.

При этом пунктом 29 информационной карты электронного аукциона установлены требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий их качества, а именно: остаточный срок годности товара на момент поставки заказчику должен составлять: для товара со сроком годности до 1 (одного) года с остаточным сроком годности не менее 85%; для товара со сроком годности от 1 (одного) года до 2 (двух) лет - не менее 80 %; для товара со сроком годности более 2 (двух) лет – не менее 60 %.

В заявке ООО «Медмаркет» срок годности препарата «Цилапенем» не указан, при этом содержится информация о гарантийном сроке товара: «остаточный срок годности на момент поставки 80 % от общего срока хранения».

Из изложенного следует, что в заявке ООО «Медмаркет» не представлена информация о конкретных показателях – об объеме флакона, о сроке годности препарата Имипенем + Циластатин, а также представлена информация о конкретных показателях препарата Меропенем, не соответствующая требованиям документации об электронном аукционе.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Из Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.04.2015 № 0355100002715000073-3 следует, что участнику закупки с заявкой № 5551126 (ООО «Медмаркет») отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине нарушения требований подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона, пункта 18 Раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона (ИКА)» документации об аукционе в электронной форме:

- показатели препарата «Меропенем» не соответствуют значениям, установленным

документацией об аукционе в электронной форме;

- первая часть заявки не содержит информацию о сроке годности препарата «Аэтроенам»

- первая часть заявки не содержит информацию об объеме флакона препарата «Импипенем + Циластатин»;

- первая часть заявки не содержит информацию о сроке годности препарата «Импипенем + Циластатин».

Согласно Изменениям извещения о проведении электронного аукциона от 19.02.2015 № ИИ1 в столбце 3 по позиции 3 приложения № 1 к извещению о проведении электронного аукциона и в столбце 3 по позиции 3 Описания объекта закупки исключено требование к препарату Аэтроенам «Срок годности не менее 3 лет».

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика пояснил, что основание об отсутствии в заявке ООО «Медмаркет» информации о сроке годности препарата Аэтроенам указано в протоколе рассмотрения заявок ошибочно. В то же время, основания для признания заявки ООО «Медмаркет» соответствующей требованиям документации об электронном аукционе у аукционной комиссии отсутствовали, в связи с чем указанная ошибка не привела к изменению результатов определения поставщика.

Проанализировав материалы по рассмотрению жалобы, выслушав доводы сторон, Комиссия Управления пришла к выводу, что заявка на участие в электронном аукционе № 5551126 (ООО «Медмаркет») правомерно отклонена аукционной комиссией заказчика от участия в электронном аукционе.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Управления считает жалобу ООО «Медмаркет» необоснованной.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Медмаркет» на действия аукционной комиссии заказчика – ФГБУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Пенза) при проведении электронного аукциона «Поставка медицинских препаратов» (извещение № 0355100002715000073 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 13.02.2015) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.