

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-131/14

«09» апреля 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии,

Парунов Ю.Л. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки, Организатор):

-Пониматкин Д.В. – представитель по доверенности б/н от 28.05.2013,

от ООО «Проектный центр «Кристалл» (далее – Заявитель, Общество):

- Кондрашова Ю.Л. - представитель по доверенности б/н от 08.04.2014

- Забунова Н.И. - представитель по доверенности б/н от 08.04.2014

в отсутствие представителя ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область» (далее – Заказчик) при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу, ООО «Проектный центр «Кристалл» (вх. № 6130 от 01.04.2014) на действия Заказчика ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область», Организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытых запросов предложений №№ 23203, 23503, 23504, 23505, 23506, 23508, 23509, 23510, 23511 и 23512 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Проектно-изыскательские работы (далее – Запросы предложений),

УСТАНОВИЛА:

24 марта 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликованы Извещения №№ 31401001653, 31401001622, 31401001582, 31401001535,

31401001449, 31401001420, 31401001382, 31401001347 и 31401001316 о проведении открытых запросов предложений №№ 23503, 23504, 23505, 23506, 23508, 23509, 23510, 23511 и 23512 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Проектно-изыскательские работы и документация указанных запросов предложений (далее – Документация).

19 марта 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение № 31400985819 о проведении открытого запроса предложений № 23203 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Проектно-изыскательские работы и документация указанных запросов предложений (далее – Документация)

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область» Протоколом № 7 от 26. 12. 2013 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120001479.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора:

- Размещение извещений №№ 31401001653, 31401001622, 31401001582, 31401001535, 31401001449, 31401001420, 31401001382, 31401001347 о проведении открытых запросов предложений №№ 23503, 23504, 23505, 23506, 23508, 23509, 23510, 23511 и 23512 и документации о запросах предложений за 9 календарных дней до момента окончания срока подачи заявок, а также размещение извещения 31400985819 и документации о запросе предложений № 23203 за 14 календарных дней до момента окончания срока подачи заявок, что, по мнению заявителя, противоречит п.2 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

- Определение в п. 3.31 Информационной карты Документации такого порядка оценки заявок участников запросов предложений, по которому цена закупки не имеет весомого значения при оценки лучшей заявки, а основополагающей является оценка по критерию «Квалификация участника» в части наличия у Участника техники и оборудования, а также трудовых ресурсов необходимых для выполнения работ по предмету закупки, что, по мнению заявителя, противоречит Федеральному закону № 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Организатор с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу ООО «Проектный центр «Кристалл».

Документы и сведения, представленные Организатором закупки и Заявителем для рассмотрения Комиссией жалобы по существу, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1.2.12. Положения о закупках установлено, что организатором закупки является, в том числе юридическое лицо, привлеченное Заказчиком на основе гражданско-правового договора для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок. К указанному юридическому лицу относится Организатор закупки, который реализует полномочия по организации и проведению закупок на основании заключенного с Заказчиком Агентского договора №А/13/156 от 29.12.2012 (далее – Агентский договор).

В соответствии с ч.3 статьи 3 Закона о закупках, в положении о закупках могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса и аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения закупки регламентируется Положением о закупках, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область» Протоколом № 7 от 26. 12. 2013.

Осуществление Заказчиком (далее также Общество) закупки способом проведения запроса предложений установлено в разделе 4 Положения о закупке, (там же определено что открытый запрос предложений относится к иным способам закупки (без проведения торгов)) порядок подготовки и проведения закупки путем проведения открытого запроса предложений определен разделом 6 Положения о закупках.

В соответствии с п. 6.2.1.12. Положения о закупках установлено, что Извещение о проведении открытого запроса предложений должно содержать указание на то, что запрос предложений не является торгами (конкурсом, аукционом) или публичным конкурсом в соответствии со статьями 447-449, 1057-1061 Гражданского кодекса Российской Федерации, и не накладывает на Организатора и Заказчика обязательств, установленных указанными статьями Гражданского кодекса Российской Федерации.

В п. 1.1.4 Документации указано, что Запрос предложений не является торгами (конкурсом, аукционом) в соответствии со статьями 447—449 или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057—1061 части второй Гражданского

кодекса Российской Федерации, и не накладывает на Организатора и/или Заказчика обязательств, установленных указанными статьями Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ч.2 ст.3 Закона №223-ФЗ извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с [частью 5 статьи 4](#) настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Указанными нормами Закона №223-ФЗ установлены сроки размещения информации о закупке в случае проведения закупки способом конкурса или аукциона, к которым закупки проводимыми ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область» способом открытого запроса предложений, согласно Положению о закупке, не относятся.

Согласно п. 3.5. Положения о закупках установлено, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений устанавливается Заказчиком, исходя из особенностей предмета закупки и минимально необходимого времени на подготовку заявок участниками закупки с учетом требований, установленных документацией о запросе предложений при этом срок подачи заявок на участие в запросе предложений в любом случае не может составлять менее пяти дней с даты размещения извещения о проведении открытого запроса предложений или направления приглашения к участию в закрытом запросе предложений.

В соответствии с Извещениями в разделе Информации о порядке проведения закупки установлена дата и время окончания подачи заявок на участие в запросах предложений №№ 23203, 23503, 23504, 23505, 23506, 23508, 23509, 23510, 23511 и 23512, а именно 01.04.2014.

Таким образом, срок подачи заявок на участие в запросах предложений №№, 23503, 23504, 23505, 23506, 23508, 23509, 23510, 23511 и 23512 с момента размещения извещений о закупке (24.03.2014) до момента окончания срока подачи заявок (01.04.2014) составляет 8 календарных дней, а срок подачи заявок на участие в запросе предложений № 23203 с момента размещения извещений о закупке (19.03.2014) до момента окончания срока подачи заявок (21.03.2014) составляет 12 календарных дней, что не нарушает установленные в п.3.5. Положением о закупках требования к срокам размещения извещения о закупках.

В соответствии с п. 12 и п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п.6.2.3. Положения о закупках в целях выявления степени соответствия заявок на участие в запросе предложений требованиям, установленным в документации о запросе предложений, их предварительного ранжирования по степени предпочтительности для Заказчика Организатор с учетом предложений Инициатора закупки (структурного подразделения Заказчика заинтересованного в закупке) для каждой закупки разрабатывает критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, которые указываются в документации о запросе предложений.

В п.6.2.3. Положения о закупках содержится перечень критериев, которые могут быть использованы для оценки и сопоставления заявок в запросе предложений. В соответствии с п.6.2.4. Положения в документации о запросе предложений могут быть указаны один или несколько критериев оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений из числа перечисленных в п. 6.2.3 Положения о закупках, включая квалификацию участника запроса предложений и планируемых им к привлечению соисполнителей, в том числе деловая репутация, наличие опыта выполнения работ, производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов.

Согласно п. 3.31 Документации рейтинг заявок участников определяется по формуле: $R_i = R_{ci} * V_{ci} + R_{ki} * V_{ki}$, где i – порядковый номер Заявки Участника, допущенного к оценке и сопоставлению, R_i – рейтинг (балл) соответствующего критерия, R_{ci} – оценка (балл) по критерию «Цена закупки», R_{ki} – оценка (балл) по критерию «Квалификация Участника», V_{ci} – значимость (вес) критерия «Цена закупки», V_{ki} – значимость (вес) критерия «Квалификация Участника». При этом количество слагаемых в формуле определяется набором критериев, используемых для оценки заявок Участников и указанных в п.3.31.

Согласно п.3.30 Документации при проведении запросов предложений №№ 23203, 23503, 23504, 23505, 23506, 23508, 23509, 23510, 23511 и 23512 заявки участников оцениваются по следующим критериям: цена закупки – весомость критерия 50%; квалификация участника – весомость критерия 50%.

Таким образом, в Документации в соответствии с требованиями п.12 и п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ и Положением содержится исчерпывающая информация о критериях и порядке оценки и сопоставления заявок на участие в рассматриваемых запросах предложений.

Согласно пояснениям Организатора, предметом закупок является осуществления проектно-изыскательских работ по объектам газопровода, которые являются особо опасными объектами (объектами повышенной безопасности).

Также Организатор пояснил, что Заказчиком были установлены указанные критерии оценки, в соответствии с которыми по результатам закупки будет выбран участник, который сможет выполнить закупаемые работы наиболее высокого качества и надежности, в целях обеспечения безопасной эксплуатации проектируемых газопроводов.

Организатором к отзыву на жалобу представлены утвержденные Генеральным директором ОАО «Газпром газораспределение» от 29.05.2013 Требования к документации о проведении конкурентной закупочной процедуры в группе компаний ОАО «Газпром газораспределение» по виду работ (услуг) «Выполнение проектно-изыскательских работ (ПИР)», «Выполнение строительно-монтажных работ (СМР)» (далее – Требования), которые являются локальным нормативным актом и обязательны для исполнения всеми дочерними компаниями ОАО «Газпром газораспределение», в том числе Заказчиком.

В пункте 4 Требованиях содержится перечень критериев оценки заявок участников и их значимость, которые должны быть определены Документацией, а именно: Цена договора – 30-50%, Срок выполнения работ - 0-20% и Квалификация участника – 30-50%.

Установленная в Документации рассматриваемых закупок значимость критериев соответствует возможным к применению значениям, которые установлены ОАО «Газпром газораспределение» в Требованиях.

Таким образом, в действиях Организатора закупки при проведении закупки нарушений Закона о закупках не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Проектный центр «Кристалл» (вх. № 6130 от 01.04.2014) на действия Заказчика ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область», Организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытых запросов предложений №№ 23203, 23503, 23504, 23505, 23506, 23508, 23509, 23510, 23511 и 23512 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Проектно-изыскательские работы необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

Ю.Л.Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.