

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/660-16

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 13 мая 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 18 мая 2016 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«...»

в присутствии представителей:

Государственного унитарного предприятия Севастополя «Пансионаты Севастополя»: «...»

Общества с ограниченной ответственностью «Консалтинговая компания «Любовь и Вера»: «...»

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Консалтинговая компания «Любовь и Вера» (далее – Заявитель) на действия Государственного унитарного предприятия Севастополя «Пансионаты Севастополя» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации питания по типу «Шведский стол» - ежедневное трехразовое питание (завтрак, обед, ужин) в ГУП С «Пансионаты Севастополя» в 2016 году, извещение №31603473268 (далее – Закупка), заслушав пояснения представителей Заказчика, рассмотрев представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Закупки, закупочная документация, протоколы заседаний закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика.

Заявитель отмечает, что Заказчик объединил в один лот услугу по организации питания по типу «Шведский стол» для трех учреждений «Изумруд» ул. Зона ЮБК №13; «Батилиман» ул. Зона ЮБК №30; «Солнышко» п. Кача, места оказания услуги значительно отдалены друг от друга. Таким образом, Заявитель считает, что Заказчик укрупнил лот по территориальному признаку, и ставит участников в неравные условия, создавая условия для недобросовестной конкуренции.

Заявитель отмечает, что одним из критериев оценки, заявок на участие в конкурсе, установленным Заказчиком, является «Период отсрочки платежей за поставленные услуги». В рамках данного критерия оценивается увеличение в заявке периода отсрочки платежей от 120 календарных дней. Минимальное требование отсрочки платежа составляет 120 дней. Максимальное количество баллов – 100. Значимость критерия: 20%.

Расчет баллов по критерию производится по следующей формуле:

Максимальное значение 120 (в сумме 240) дней - 100 баллов.

Минимальное значение 0 (в сумме 120) дней - 0 баллов.

Промежуточные значения рассчитываются пропорционально в %-ном соотношении и умножаются на 100.

Таким образом, Заявитель считает, что в действиях Заказчика присутствуют нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части ограничения конкуренции.

В связи с тем, что 29 апреля 2016 года на заседание Комиссии Заказчиком не были представлены надлежащим образом заверенные копии документов, истребуемые уведомлением о принятии жалобы от 22 апреля 2016 года исх.№8/1019-с на основании частей 14 и 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия перенесла рассмотрение жалобы Заявителя на 11 мая 2016 года в 12 часов 00 минут.

Заказчик с доводами Заявителей не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях от 05 мая 2016 года № 46/2 (вх.№537-с от 05 мая 2016 года) на жалобу Заявителей.

В связи с тем, что 11 мая 2016 года на заседание Комиссии Заказчиком не были представлены надлежащим образом заверенные копии заявок участников, Комиссия в целях всестороннего рассмотрения жалобы перенесла рассмотрение на 13 мая 2016 года в 10 часов 00 минут.

Пояснения представителей Заказчика и Заявителя в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального Закона от 18 июля 2011 года № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской

Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Таким образом, участником закупки может выступать любое лицо, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 19 апреля 2016 года № 31603473268-01 на участие в Закупке подано 3 заявки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком при формировании объекта закупки не нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, следовательно, довод Заявителя об укрупнении лота не подтвержден.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 17.2.4. Положения, в конкурсной документации должны быть указаны сведения, определенные в пункте 3.7. настоящего Положения. Конкурсная документация предоставляется в порядке, предусмотренном

извещением о проведении конкурса. За предоставление конкурсной документации в печатном виде может быть предусмотрена плата, которая определяется только из расходов заказчика на тиражирование документации.

Согласно подпункту 13 и 14 пункта 3.7. Положения, сведения, содержащиеся в закупочной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о закупке. В документации о закупке указываются следующие сведения:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно документации Заказчик установил следующие критерии оценки, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке:

10.5 В критерии «Период отсрочки платежей за поставленные услуги» оценивается увеличение в заявке периода отсрочки платежей от 120 календарных дней. Минимальное требование отсрочки платежа составляет 120 дней.

Максимальное количество баллов – 100. Значимость критерия: 20%

Расчет баллов по критерию производится по следующей формуле:

Максимальное значение 120 (в сумме 240) дней - 100 баллов.

Минимальное значение 0 (в сумме 120) дней - 0 баллов.

Промежуточные значения рассчитываются пропорционально в %-ном соотношении и умножаются на 100.

10.6 Критерий «Наличие квалифицированного персонала». Значимость критерия: 5%

Расчет баллов по критерию «Наличие квалифицированного персонала» производится следующим образом:

Количество персонала и квалификационные требования соответствуют требованиям, установленным в Приложение № 5 к Техническому заданию конкурсной документации – 100 баллов.

Количество персонала и квалификационные требования не соответствуют требованиям, установленным в Приложение № 5 к Техническому заданию конкурсной документации – 0 баллов.

Оценка производится путем приравнивания количества баллов к значимости %.

10.7 Критерий «Наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды)». Значимость критерия: 5%

Расчет баллов по критерию «Наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды)»

производится следующим образом:

Наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды)» соответствуют требованиям, установленным в Приложение № 3 к Техническому заданию конкурсной документации – 100 баллов.

Наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды)» не соответствуют требованиям, установленным в Приложение № 3 к Техническому заданию конкурсной документации – 0 баллов.

Оценка производится путем приравнивания количества баллов к значимости %.

10.8 Критерий «Деловая репутация участника закупки». Значимость критерия: 10%

Расчет баллов по критерию «Деловая репутация участника закупки». Оценивается количество положительных отзывов, благодарностей, рекомендаций полученных в ходе выполнения работ (услуг).

Количество положительных отзывов, благодарностей, рекомендаций полученных в ходе выполнения работ (услуг) более 5 штук – 100 баллов.

Количество положительных отзывов, благодарностей, рекомендаций полученных в ходе выполнения работ (услуг) менее 5 штук – 0 баллов.

Порядок начисления баллов:

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ_i), определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \times \text{К}_i,$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя – 0,1.

К_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается

Для получения результата оценки заявки каждого участника суммируются баллы по каждому критерию по формуле:

$$\text{Б}_i = \text{ЦП}_i + \text{СП}_i + \text{ОП}_i + \text{ПП}_i + \text{НЦБ}_i$$

Где:

Б_i – общее количество баллов участника по всем критериям;

i – номер участника;

ЦБ_i, СП_i, ОП_i, ПП_i, НЦБ_i – оценки в баллах, выставленные участнику по критериям «Цена договора», «Период отсрочки платежей за поставленные услуги», «Наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов принадлежащих Исполнителю (на праве

собственности или аренды)», «Наличие квалифицированного персонала», «Деловая репутация участника закупки».

10.9. На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения количества набранных баллов присваивается порядковый номер <...> Первый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, набравшей максимальное количество баллов по результатам оценки. Такая заявка считается содержащей лучшие условия исполнения договора.

10.10. В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, и такие заявки набрали одинаковое количество баллов, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

10.11. Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и в заявке на участие в конкурсе, которого присвоен первый номер.

Таким образом, по критерию «Период отсрочки платежей за поставленные услуги» Заказчик устанавливает максимальное значение в 120 дней, а минимальное значение 0 дней. При этом в документации отсутствует конкретный порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по данному критерию.

Кроме этого, по критерию «Деловая репутация участника закупки» Заказчик не установил конкретный порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, так как количество положительных отзывов, благодарностей, рекомендаций полученных в ходе выполнения работ (услуг) предоставляемых участником в размере 5 штук, не предусмотрено начисление баллов.

На основании вышесказанного, в действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в части отсутствия порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

В нарушение данного требования, Заказчик не установил дату начала и дату окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

На основании вышеизложенного, в действиях Заказчика усматривается нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок),

запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11](#) настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов, было направлено на электронный адрес Заказчика, указанный в извещении о проведении закупки, 22 апреля 2016 года.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11](#) настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Согласно данным с официального сайта <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Заказчиком 01 мая 2016 года заключен договор с Обществом с ограниченной ответственностью «Петран» на право заключения договора на оказание услуг по организации питания по типу «Шведский стол» - ежедневное трехразовое питание (завтрак, обед, ужин) в ГУП С «Пансионаты Севастополя» в 2016 году.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в части заключения договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

На основании изложенного, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Консалтинговая компания «Любовь и Вера» на действия Государственного унитарного предприятия Севастополя «Пансионаты Севастополя» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации питания по типу «Шведский стол» - ежедневное трехразовое питание (завтрак, обед, ужин) в ГУП С «Пансионаты Севастополя» в 2016 году, извещение №31603473268 - обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, **в части отсутствия** порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, **в части отсутствия** даты начала и даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

4. Признать в совокупности нарушений, указанных в пунктах 2-3 настоящего Решения, нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в действиях Заказчика при проведении запроса предложений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

5. Признать в действиях Заказчика нарушение части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в части заключения договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

6. Предписание об устранении нарушения Заказчиком не выдавать, в связи с заключением договора от 01 мая 2016 года.

7. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о наличии в действиях должностных лиц Государственного унитарного предприятия Севастополя «Пансионаты Севастополя» признаков административного правонарушения.