

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-1251/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Альфа-Гарант»

на действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области при проведении электронного аукциона по отбору подрядной организации для заключения договора о проведении капитального ремонта

30.10.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 27.10.2020

Решение в полном объеме изготовлено 30.10.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), на нарушение порядка проведения торгов (далее – Комиссия) в составе:

Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, руководитель управления;

Капранчиков А.В. - член Комиссии, старший государственный инспектор;

Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист-эксперт,

При дистанционном участии в рассмотрении жалобы посредством интернет-видеоконференции представителя Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области <...>, представителя победителя аукциона ООО «ВС-Строй» <...>, в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «Альфа-Гарант», рассмотрев жалобу на действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (идентификационный номер торгов в ЕИС в сфере закупок 203150000012000238), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

19.10.2020г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Альфа-Гарант» (далее — Заявитель) на действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области (далее — ФКР ВО) при проведении аукциона на право заключения контракта на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории: Воронежская область, г. Воронеж, б. Пионеров, д.26; Воронежская область, г. Воронеж, ул. Переверткина, д.52; Воронежская область, г. Воронеж, ул. Домостроителей, д.17; Воронежская область, г. Воронеж, ул. Новосибирская, д.23/1; Воронежская область, г. Воронеж, ул. Новосибирская, д.23/2; Воронежская область, г. Воронеж, пл. Ленина, д.3; Воронежская область, г. Воронеж, ул. Краснознаменная, д.129; Воронежская область, Новоусманский район, с. Новая Усмань, ул. Юбилейная, д.22б; Воронежская область, Новоусманский район, с.

Новая Усмань, ул. Юбилейная, д.10; Воронежская область, Лискинский район, г. Лиски, ул. Фридриха Энгельса, д.32; Воронежская область, Лискинский район, г. Лиски, ул. Титова, д.10; Воронежская область, Хохольский район, р.п. Хохольский, ул. Школьная, д.3 (далее — Аукцион).

Существо жалобы с которой обратился заявитель состоит в следующем. Имея намерение принять участие в Аукционе, Заявитель сформировал и подал заявку на участие в Аукционе. В ходе торгов ценовых предложений о стоимости контракта не выдвигал, считает что Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области (далее – ФКР ВО, Организатор торгов) неправомерно допустил участника Аукциона ООО «ВС-Строй» к участию в торгах.

Как следует из ч. 2 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены: в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «Альфа-Гарант» является подрядной организацией, включенной в соответствующий реестр квалифицированных подрядных организаций, своевременно сформировал и подал заявку на участие в Аукционе и является участником организованного ФКР ВО электронного аукциона.

На основании изложенного указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению. Торги в форме аукциона, проводимые Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области, направленные на выбор подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являются одним из видов обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет. В течении срока рассмотрения жалобы, предусмотренного частью 14 статьи 18.1 закона «О защите конкуренции» объявлялся перерыв.

Представитель ФКР ВО не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе ООО «Альфа-Гарант», просил отказать. Представитель победителя ООО «ВС-Строй» также считает доводы жалобы не подлежащими удовлетворению.

Изучив материалы дела, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия установила следующее.

Отношения, связанные с привлечением ФКР ВО подрядных организаций для

оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме регулируются Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

ФКР ВО 23.09.2020г. в 14 часов 53 минуты в Единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение № 20315000001200238, одновременно на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» опубликовано извещение № РТС236А200238 о проведении Аукциона, предметом которого является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (полный перечень многоквартирных домов содержится в аукционной документации).

Начальная (максимальная) цена договора – 62 457 532,80 руб. (шестьдесят два миллиона четыреста пятьдесят семь тысяч пятьсот тридцать два рубля 80 копеек).

Датой и временем окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе было определено 14.10.2020г. 09 часов 00 минут. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 16.10.2020г. Дата и время проведения электронного аукциона 19.10.2020 в 09 часов 00 минут.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (ПП РФ 615) от 14.10.2020 №2031500000120002380002 на участие Аукционе поступило 4 заявки, которые были допущены к участию в торгах.

Из содержания протокола проведения электронного аукциона (ПП РФ 615) от 19.10.2020 №2031500000120002380003 Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что победителем электронного аукциона признан участник ООО «ВС-Строй», предложивший наименьшую цену договора в размере 59 999 900,00 руб. (пятьдесят девять миллионов, девятьсот девяносто девять тысяч девятьсот рублей).

Участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, имеют право лица, сведения о которых содержатся в реестре квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации.

В соответствии с требованиями пункта 63 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с "Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме») в реестр квалифицированных подрядных организаций включается следующая информация:

а) наименование, адрес юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии)

физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, контактные телефоны, адрес электронной почты лиц, указанных в пункте 62 настоящего Положения;

б) фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, имеющего право действовать без доверенности от имени юридического лица;

в) дата принятия комиссией по проведению предварительного отбора решения о включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций, номер предварительного отбора;

г) период, на который подрядная организация включается в реестр квалифицированных подрядных организаций и который составляет 3 года;

д) предмет электронного аукциона, по которому подрядная организация может принимать участие в электронном аукционе, с указанием видов услуг и (или) работ, на оказание и (или) выполнение которых была подана заявка на участие в предварительном отборе для последующего участия в электронном аукционе;

е) начальная (максимальная) цена договора при проведении электронного аукциона, в котором может принять участие подрядная организация, включенная в реестр квалифицированных подрядных организаций, указанная в протоколе комиссии по проведению предварительного отбора, равная предельному размеру обязательств участника предварительного отбора по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым такой участник предварительного отбора, как член саморегулируемой организации, внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами "а" - "д" пункта 8 настоящего Положения;

При этом как следует из требований подпункта д) пункта 157 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в случае превышения значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций.

В сводном реестре квалифицированных подрядных организаций, размещенном в Единой информационной системе в сфере закупок содержится реестровая запись № 00366223102020190000 относительно участника Аукциона ООО «ВС-Строй», из которой следует, что данная подрядная организация имеет право принимать участие в аукционах на право заключения контракта на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов с максимальной начальной ценой договора 60 000 000,00 руб. (шестьдесят миллионов рублей).

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России установила, что имеется несоответствие (превышение) в части величины начальной (максимальной) цены договора в рамках Аукциона № РТС236А2002378, предметом которого является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Воронежской области и величины начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона ООО «ВС-Строй» в реестре квалифицированных подрядных организаций.

На основании изложенного, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России установила факт неправомерного допуска ООО «ВС-Строй» к участию в Аукционе, что является нарушением Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области порядка проведения электронного аукциона № РТС236А200238.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Альфа-Гарант» на действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории: Воронежская область, г. Воронеж, б. Пионеров, д.26; Воронежская область, г. Воронеж, ул. Переверткина, д.52; Воронежская область, г. Воронеж, ул. Домостроителей, д.17; Воронежская область, г. Воронеж, ул. Новосибирская, д.23/1; Воронежская область, г. Воронеж, ул. Новосибирская, д.23/2; Воронежская область, г. Воронеж, пл. Ленина, д.3; Воронежская область, г. Воронеж, ул. Краснознаменная, д.129; Воронежская область, Новоусманский район, с. Новая Усмань, ул. Юбилейная, д.22б; Воронежская область, Новоусманский район, с. Новая Усмань, ул. Юбилейная, д.10; Воронежская область, Лискинский район, г. Лиски, ул. Фридриха Энгельса, д.32; Воронежская область, Лискинский район, г. Лиски, ул. Титова, д.10; Воронежская область, Хохольский район, р.п. Хохольский, ул. Школьная, д.3 (идентификационный номер торгов РТС236А200238), обоснованной.

2. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области при организации и проведении электронного аукциона № РТС236А200238.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет» <http://voronezh.fas.gov.ru/>.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Члены Комиссии

А.В. Капранчиков

М.А. Карпенко

