

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В адрес Кемеровского УФАС России поступили материалы Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Кемеровской области (исх. от 14.04.2021 № 96/7449, вх. от 11.05.2021 № 2096) о наличии признаков нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в действиях Общества с ограниченной ответственностью «ПСК «Спецстрой» (в настоящее время согласно выписке из ЕГРЮЛ - Общество с ограниченной ответственностью «Специализированный застройщик «Спецстрой», далее - ООО «СЗ «Спецстрой», ИНН 4205321877), выразившихся в предоставлении ООО «ПСК «Спецстрой» в заявке на участие в электронном аукционе № 0539600007320000004 недостоверных сведений об опыте работы, в качестве подтверждения которого, был приложен фиктивный договор от 29.05.2018 № 29-05/П18 и акт выполненных работ с АО «Черниговец» на общую сумму 59950200,00 (пятьдесят девять миллионов девятьсот пятьдесят тысяч двести) рубля 00 копеек.

По результатам рассмотрения данного обращения Кемеровским УФАС России было установлено следующее.

18.02.2020 в единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0539600007320000004 заказчик Управление городского развития администрации города Кемерово, уполномоченный орган Муниципальное предприятие города Кемерово «Городское управление капитального строительства» (далее - МП «ГорУКС») на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта: Детский сад общеразвивающего вида на 74 места по адресу: г. Кемерово, Рудничный район, ул. Суворова, 10».

Начальная (максимальная) цена контракта - 136525284 рубля.

В период проведения Аукциона предложения о цене контракта подавали 3 участника закупки, 2 из которых признаны соответствующими документации об Аукционе и требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ № 44-ФЗ).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 25.03.2020 победителем Аукциона было признано ООО «ПСК «Спецстрой» с предложением о цене контракта в размере 113000000 рублей, с которым был заключен гражданско-правовой договор (муниципальный контракт) № 0539600007320000004-ЭА-4. Срок выполнения работ, указанных в пункте 1.1 Контракта - в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ

(Приложение № 2 к Контракту) с даты, следующей за датой заключения Контракта по 30 сентября 2021 г. (включительно).

В соответствии с частью 3 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частью 4 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Пунктом 4.1 Извещения о проведении электронного аукциона № 0539600007320000004 было установлено следующее требование:

В соответствии с пунктом 2 приложения № 1 ПП РФ № 99 о наличии за последние 3 года до дачи подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять - не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 100 млн. рублей.

В составе сведений вторых частей заявок на участие в электронном аукционе в предоставленной МП «ГорУКС» копии заявки ООО «ПСК «Спецстрой» в качестве подтверждения установленных требований об опыте работы указывается копия исполненного контракта (договора) Договор Черниговец (2).pdf Стоимость исполненного контракта (договора) -59950200.00, КС-3, КС -2 Черниговец (2). Pdf. и письмо. Pdf.

К заявке ООО «ПСК «Спецстрой» была приложена копия Договора № 29-05/П18 на выполнение ремонтно-строительных работ г. Березовский от 29 мая 2018г., заключенного между АО «Черниговец», в лице исполнительного директора Якутова Антона Васильевича, действующего на основании доверенности № 1833 от 23.05.2018 года и ООО «ПСК «Спецстрой» (Подрядчик), в лице директора Валькова Сергея Александровича, действующего на основании Устава.

Согласно пункту 3.1 Договора стоимость Работ, предусмотренных настоящим Договором, составляет 59950200 (пятьдесят девять миллионов девятьсот пятьдесят тысяч двести) рубля 00 копеек, в том числе НДС 9144945.76 руб.

Копии Справки о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 и Акта о приемке выполненных работ на сумму на сумму 59950200,00 (пятьдесят девять миллионов девятьсот пятьдесят тысяч двести) рубля 00 копеек.

Данные документы заверены печатями АО «Черниговец» и ООО «СПК «Спецстрой» и подписями Генерального директора <...> и директора <...>. На данных документах проставлены оттиски печати «Копия верна», «директор <...>», его подпись и печать ООО «СПК «Спецстрой».

На основании решения № 7 Единственного участника ООО «СПК «Спецстрой» от 01.09.2019 г. <...> освобожден от занимаемой должности со 02.09.2019 г. С 03.09.2019 г. избран директором Общества <...>.

Из представленных в адрес Кемеровского УФАС России АО «Черниговец» (вх. от 17.06.2021 № 2757) копий договора № 29-05/П18 от 29.05.2018г., заключенного с ООО «ПСК «Спецстрой», счет-фактуры № БП-257 от 26.09.2018, платежного поручения № 7341 от 25.10.2018, КС-2 № 1 от 11.07.2018, КС-3 № 1 от 11.07.2018 на сумму 499 502 рубля 00 копеек следует, что договор № 29-05/П18 от 29.05.2018, приложенный к заявке ООО «ПСК «Спецстрой» не соответствует договору № 29-05/П18 от 29.05.2018г. представленному АО «Черниговец».

Фиктивность приложенного договора к заявке ООО «ПСК «Спецстрой» также подтверждается предоставленными в адрес Кемеровского УФАС России документами ИФНС по г. Кемерово, свидетельствующими о том, что между ООО «ПСК «Спецстрой» и АО «Черниговец» были произведены расчеты только на сумму 499502 рубля 00 копеек с НДС (№ БП-257 от 26.09.2018г.).

Следовательно, ООО «ПСК «Спецстрой» приложил к заявке фиктивные документы, позволившие принять участие в вышеуказанном аукционе, победить в данном аукционе, заключить гражданско-правовой договор (муниципальный контракт) № 0539600007320000004-ЭА-4 с Заказчиком, что свидетельствует о недобросовестной конкуренции по отношению к другим участникам данного аукциона, направлены на получение необоснованных преимуществ и причинили убытки другому участнику данного аукциона - конкуренту, который бы был признан победителем, поскольку в случае, если к заявке ООО «ПСК «Спецстрой» был бы приложен оригинальный договор № 29-05/П18 от 29.05.2018, заключенный с АО «Черниговец» на сумму 499 502 рубля 00 копеек, то заявка ООО «ПСК «Спецстрой» не соответствовала бы, установленным Заказчиком требованиям, следовательно, была бы отклонена.

Поскольку, Заказчику во время проведения аукциона не было известно о том, что в заявке ООО «ПСК «Спецстрой» предоставлена недостоверная информация об опыте аналогичных работ, и предоставлен договор № 29-05/П18 от 29.05.2018 на сумму 59 950200,00 (пятьдесят девять миллионов девятьсот пятьдесят тысяч двести) рубля 00 копеек, вместо оригинального договора № 29-05/П18 от 29.05.2018, заключенного с АО «Черниговец» на сумму 499 502 рубля 00 копеек, соответственно данное обстоятельство не могло повлиять на выбор победителя.

Пунктом 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что недобросовестная конкуренция - это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14.8 Закона о защите конкуренции установлен запрет на иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Для выявления акта недобросовестной конкуренции необходимо наличие в действиях хозяйствующего субъекта всех признаков недобросовестной конкуренции, установленных в пункте 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции», а именно:

- осуществление действий хозяйствующим субъектом-конкурентом;
- направленность действий хозяйствующего субъекта на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности;
- противоречие указанных действий положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости;
- причинение или способность причинения указанными действиями убытков другому хозяйствующему субъекту-конкуренту, либо нанесения ущерба его деловой репутации.

При условии наличия конкурентных отношений, установлен запрет на недобросовестную конкуренцию статьями 14.1 - 14.8 Закона о защите конкуренции.

ООО «ПСК «Спецстрой» (заявка 223), ООО «Монтажэнергострой» (заявка 70) являются участниками данного аукциона, вторые части заявок, которых согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона «Выполнение работ по строительству объекта: «Детский сад общеразвивающего вида на 74 места по адресу: г. Кемерово, Рудничный район, ул. Суворова, 10» от 25.03.2020 признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, являются конкурентами.

Согласно части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Согласно части 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение

подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

При решении вопроса о необходимости выдачи предупреждения необходимо иметь в виду, что предупреждение не может быть выдано, если (действия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, на момент принятия решения о выдаче предупреждения прекращены. Вместе с тем, если последствия нарушения продолжают существовать, то антимонопольный орган обязан выдать предупреждение об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Согласно гражданско-правовому договору (муниципальному контракту) № 0539600007320000004-ЭА-4 срок выполнения работ, указанных в пункте 1.1 Контракта - в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 2 к Контракту) с даты, следующей за датой заключения Контракта по 30 сентября 2021 г. (включительно), следовательно, последствия продолжают существовать.

Кемеровское УФАС России усматривает в действиях ООО «ПСК «Спецстрой» участника электронного аукциона № 0539600007320000004 признаки недобросовестной конкуренции, выразившиеся в умышленном указании недостоверных сведений в заявке об опыте работы, путем приложения в качестве его подтверждения фиктивного Договора № 29-05/П18 от 29.05.2018г., заключенного с АО «Черниговец» на сумму 59 950 200,00 (пятьдесят девять миллионов девятьсот пятьдесят тысяч двести) рубля 00 копеек, вместо оригинального договора № 29-05/П18 от 29.05.2018, заключенного с АО «Черниговец» на сумму 499 502 рубля 00 копеек.

В

Данные действия ООО «ПСК «Спецстрой» направлены на получение необоснованных преимуществ перед ООО «Монтажэнергострой», также являющимся участником данного аукциона № 0539600007320000004, который предоставил достоверную информацию в заявке, в том числе об опыте работы, и заявка которого признана соответствующей требованиям аукционной документации, противоречат обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, причинили или могут причинить убытки другому хозяйствующему субъекту-конкуренту, которого могли бы выбрать победителем, поскольку в случае предоставления в заявке ООО «ПСК «Спецстрой» копии оригинального Договора № 29-05/П18 от 29.05.2018г., заключенного с АО «Черниговец» на сумму 499 502 рубля 00 копеек в качестве подтверждения опыта работы, его заявка могла быть отклонена Заказчиком, как несоответствующая требованиям аукционной документации.

В связи с наличием в действиях ООО Специализированный застройщик «Спецстрой» (ИНН 4205321877, КПП 420501001, ОГРН 1164205050932, дата регистрации 28.01.2016, адрес регистрации: 650044, Кемеровская область - Кузбасс, г. Кемерово, ул. Проездная, д. 2/3) признаков нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Кемеровское УФАС

России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем совершения в течение 20 дней с момента получения настоящего предупреждения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- об устранении причин и условий, способствовавших возникновению признаков нарушения антимонопольного законодательства путем издания локального нормативного акта (внесения изменений в существующий) содержащего положения о недопустимости участия в закупках при наличии несоответствий требованиям, предъявляемым Заказчиком;

- о необходимости устранения последствий выявленных признаков нарушения антимонопольного законодательства, а именно: информировать Заказчика о несоответствии предоставленной информации об опыте работы в заявке при участии в аукционе № 0539600007320000004, и сообщить о фактической сумме договора, которая составляет 499 502 рубля 00 копеек.

О выполнении предупреждения, сообщить в адрес Кемеровского УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением подтверждающих документов.

Руководитель управления

<...>