

## РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-473/2024

06 марта 2024 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Новая марка» (далее – ООО «Новая Марка») (вх. № 3350-ЭП/24, № 3381-ИП/24 от 27.02.2024 г.) на действия заказчика Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Издательский дом «Советская Сибирь» (далее – ГАУ НСО «Издательский дом «Советская Сибирь») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг таргетированному продвижению информационных материалов одиннадцати сетевых изданий об общественно значимых событиях, о социально - экономическом развитии Новосибирской области, в сети Интернет (извещение № 32413261496 на сайте <...>),

в отсутствие представителя ООО «Новая Марка», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителей ГАУ НСО «Издательский дом «Советская Сибирь» - <...> (представитель по доверенности от 05.03.2024 г.), <...> (представитель по доверенности от 05.03.2024 г.),

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Новая Марка» (вх. № 3350-ЭП/24, № 3381-ИП/24 от 27.02.2024 г.) на действия заказчика ГАУ НСО «Издательский дом «Советская Сибирь» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг таргетированному продвижению информационных материалов одиннадцати сетевых изданий об общественно значимых событиях, о социально - экономическом развитии Новосибирской области, в сети Интернет (извещение № 32413261496 на сайте <...>).

### **Заявитель сообщает следующее.**

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок 2984767 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, размещённом в ЕИС от 16.02.2024, заявка №3, зарегистрированная 14.02.2024. в 22:26, поданная от ООО «Новая Марка» не допущена по следующим основаниям:

Основание отклонения: Непредставление обязательных документов и(или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки.

Податель жалобы с отклонением его заявки не согласен по следующим причинам:

Документы, прикреплённые участником ООО «Новая Марка» в составе заявки, поданы на площадке в полном соответствии с извещением закупки и требованием Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Имеющиеся документы содержат актуальные сведения об организации и позволяют идентифицировать участника закупки как юридическое лицо, оказывающее деятельность по заявленной заказчиком в описании объекта закупки тематике в соответствии с нормами законодательства РФ.

**ГАУ НСО «Издательский дом «Советская Сибирь» представило следующие возражения на жалобу.**

Проведение рассматриваемого запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, проводится с соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» а так же в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Новосибирской области «Издательский дом «Советская Сибирь». Действуя согласно пункт 5.2.2. Положения о закупке «при проведении закупок заказчик вправе установить дополнительные требования к участникам закупки», пункт Положения о закупке 5.3.4. «Документы для участия в конкурентной закупке должны содержать полную информацию, необходимую и достаточную для определения соответствия товаров (работ, услуг), предлагаемых участниками закупки, предъявленным в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке требованиям», в описание предмета закупки размещенной на сайте <...> 08.02.2024 г. № 32413261496 для определения опыта выполнения договора содержит требование, обязательное условие – наличие действующих и исполненных не позднее 01 февраля 2023 года контрактов на подобные виды услуг для государственных учреждений, наличие технической поддержки в формате 24/7.

При итоговом рассмотрении заявки участника № 3 зарегистрированного 14.02.2024 ООО «Новая Марка», участник № 3 нарушил обязательные условия закупки не подтвердив соответствие, а именно не предоставил информации о наличии опыта работы, связанного с предметом договора.

Руководствуясь Положением о закупке пункт 6.9.17. Заявка участника запроса котировок отклоняется на основании:

1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок;

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «Новая Марка» является необоснованной.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим**

## **ВЫВОДАМ.**

08.02.2024 года заказчик ГАУ НСО «Издательский дом «Советская Сибирь» опубликовало извещение в ЕИС о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг таргетированному продвижению информационных материалов одиннадцати сетевых изданий об общественно значимых событиях, о социально-экономическом развитии Новосибирской области, в сети Интернет (извещение № 32413261496 на сайте <...>).

Дата начала срока подачи заявок - 08.02.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 15.02.2024 10:00.

Дата подведения итогов - 16.02.2024.

Согласно Протоколу подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2984767 (Извещение о проведении закупки № 32413261496) от 15.02.2024 года, заявка под номером № 3, поданная 14.02.2024 года, с наименьшим ценовым предложением была отклонена по причине непредоставления обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участниках закупки.

Согласно пояснениям заказчика, действуя согласно пункт 5.2.2. Положения о закупке «при проведении закупок заказчик вправе установить дополнительные требования к участникам закупки», пункт Положения о закупке 5.3.4. «Документы для участия в конкурентной закупке должны содержать полную информацию, необходимую и достаточную для определения соответствия товаров (работ, услуг), предлагаемых участниками закупки, предъявленным в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке требованиям», в описание предмета закупки размещенной на сайте <...> 08.02.2024 г. № 32413261496 для определения опыта выполнения договора содержит требование, обязательное условие – наличие действующих и исполненных не позднее 01 февраля 2023 года контрактов на подобные виды услуг для государственных учреждений, наличие технической поддержки в формате 24/7. При итоговом рассмотрении заявки участника № 3 зарегистрированного 14.02.2024 ООО «Новая Марка», участник № 3 нарушил обязательные условия закупки не подтвердив соответствие, а именно не предоставил информации о наличии опыта работы, связанного с предметом договора.

При этом установлено следующее.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 10 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме

установлены требования к участникам закупки (а также перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям).

Для подтверждения соответствия установленным требованиям участник закупки предоставляет декларацию о соответствии указанным требованиям, составленную в свободной форме. Участник может подать декларацию в соответствии с примерной формой, являющейся приложением к настоящему извещению.

Пунктом 12 Извещения установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки:

Так, согласно п. 12.1 Извещения заявка должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника запроса котировок на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок;

2) сведения о цене договора, по которой участник закупки готов исполнить условия договора в полном объеме;

3) наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара)

4) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в запросе котировок в случае отсутствия в извещении о проведении запроса котировок указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса котировок;

5) информацию и документы об участнике закупки:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица), реквизиты для перечисления денежных средств при оплате товаров, работ, услуг (банковские реквизиты участника закупки);

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) или

выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП) или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица и физического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» участник закупки вправе предоставить выписку ЕГРЮЛ/ЕГРИП, полученную с помощью сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», сформированную в формате PDF и подписанную электронной подписью, которую можно визуализировать, в том числе при печати;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным заказчиком в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным к участнику закупки (указанная декларация может предоставляться с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при наличии такого функционала);

д) копии учредительных документов участника закупки:

- для юридического лица: копия устава (все страницы);

- для физического лица: копия документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации (копия паспорта: страницы 2-3, страницы о месте жительства);

- для индивидуального предпринимателя: копия документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации (копия паспорта, страницы 2-3, страницы о месте жительства); копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и, если для участника закупки стоимость закупки или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

Если данная сделка не является крупной в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и /или учредительными документами, то предоставляется справка в свободной форме за подписью руководителя участника закупки, декларирующая, что данная сделка не является для организации крупной сделкой;

б) участники закупок, являющиеся физическими лицами, предоставляют заказчику письменное согласие субъекта на обработку персональных данных в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Заявка на участие в закупке может содержать иные сведения и документы (в том числе призванные уточнить и конкретизировать другие сведения и документы), предоставление которых не является обязательным в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке, при условии, что содержание таких документов и сведений не нарушает требований действующего законодательства Российской Федерации.

Документы для участия в закупке должны содержать полную информацию, необходимую и достаточную для определения соответствия товаров (работ, услуг), предлагаемых участниками закупки, предъявленным в извещении требованиям.

Пунктом 12.2 Извещения установлены требования к форме и составу заявки: заявка состоит из собственно Заявки, ценового предложения, примерная форма которых является приложением к настоящему извещению, и документов, содержащих сведения, указанные в п.12.1 настоящего извещения. Заявка должна содержать всю указанную заказчиком в извещении информацию.

Согласно Описанию предмета закупки, обязательное условие:

– наличие действующих и исполненных не позднее 01 февраля 2023 года контрактов на подобные виды услуг для государственных учреждений;

- наличие технической поддержки в формате 24/7.

Таким образом, заявка подателя жалобы отклонена неправомерно, так как в Извещении о проведении запроса котировок в электронной форме отсутствует требование о предоставлении участником в составе заявки заказчику реестра договоров или копий указанных договоров. При этом перечень документов, предусмотренный к предоставлению в составе заявки, является закрытым в данном Извещении.

Из условия о наличии действующих договоров не следует обязанность предоставить копии договоров в составе заявки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, действиями ГАУ НСО «Издательский дом «Советская Сибирь» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг таргетированному продвижению информационных материалов одиннадцати сетевых изданий об общественно значимых событиях, о социально-экономическом развитии Новосибирской области, в сети Интернет (извещение № 32413261496 на сайте <...>) допущено нарушение порядка организации и проведения торгов.

Кроме того, действия Заказчика, неправомерно отклонившего заявку подателя жалобы, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время договор по итогам закупки заключен.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1) Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Новая марка» (вх. № 3350-ЭП/24, № 3381-ИП/24 от 27.02.2024 г.) на действия заказчика Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Издательский дом «Советская Сибирь» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг таргетированному продвижению информационных материалов одиннадцати

сетевых изданий об общественно значимых событиях, о социально - экономическом развитии Новосибирской области, в сети Интернет (извещение № 32413261496 на сайте <...>) обоснованной.

2) Предписание не выдавать.

3) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.