

Заказчику:

ООО «ЭкоЛэнд»

ул. Запорожская, д. 21а, каб. 9,

г. Новокузнецк, Кемеровской области-Кузбасса, 654080

E-mail: oooecoland@mail.ru

Заявителю жалобы:

ООО ПТП «Сибэнергочермет»

пр. Орджоникидзе, д. 13,

г. Новокузнецк, Кемеровской области-Кузбасса, 654005

E-mail: sibenergochermet@mail.ru

Оператору ЭТП АО «Сбербанк-АСТ»

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3 - 1105/2024

«22» июля 2024 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя  
комиссии:

<...> – заместителя руководителя Кемеровского  
УФАС России;

Членов комиссии

<...> - начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> - начальника отдела контроля органов власти;

<...> - главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;

<...> - главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ,  
транспорта и связи,

при участии на заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи (ВКС):

- <...> – генерального директора общества с ограниченной ответственностью «ЭкоЛэнд» (приказ № 42-2Б от 27.04.2024);

- <...> – представителя общества с ограниченной ответственностью «ЭкоЛэнд» (Доверенность № 54/2024 от 18.07.2024);

- <...> – директора общества с ограниченной ответственностью «Производственно-техническое предприятие «Сибэнергочермет»,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Производственно-техническое предприятие «Сибэнергочермет» и материалы жалобы № 042/07/3 - 1105/2024,

#### У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба (вх. № 7939/24 от 11.07.2024) общества с ограниченной ответственностью «Производственно-техническое предприятие «Сибэнергочермет» (далее – ООО ПТП «Сибэнергочермет», Заявитель) на действия заказчика – общества с ограниченной ответственностью «ЭкоЛэнд» (далее – ООО «ЭкоЛэнд», Заказчик) при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, на выполнение работ по разработке рабочей и сметной документации по реконструкции здания стояночного бокса для спецтехники с пристройкой для уплотнителя TANA (инв. № 000000241). Извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт, ЕИС) и электронной площадке [utp.sberbank-ast.ru](http://utp.sberbank-ast.ru) (далее – АО «Сбербанк-АСТ») <http://utp.sberbank-ast.ru> 26.06.2024 под № 32413745196 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчик необоснованно отклонил заявку ООО ПТП «Сибэнергочермет» № 609 как несоответствующую требованиям документации на проведение Закупки, а именно: за отсутствием бухгалтерской отчетности за последний период на отчетную дату (последняя отчетная дата 1 кв.2024 г.) и

отсутствие налоговой декларации по НДС и налогу на прибыль на последнюю отчетную дату (последняя отчетная дата 1 кв.2024 г.), с учетом фактической подачи ООО ПТП «Сибэнергочермет» вышеназванных документов в составе заявки за последний отчетный период – 2023 год, чем нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 3 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Также Заказчик нарушил требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках, признав данную Закупку состоявшейся при допуске к участию только одного участника Закупки.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 16.07.2024 № ТМ/6166/24 рассмотрение жалобы № 042/07/3-1105/2024 было назначено на 22.07.2024 года в 14 часов 00 минут дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: ООО «ЭкоЛэнд», ООО ПТП «Сибэнергочермет» и АО «Сбербанк-АСТ».

От ООО «ЭкоЛэнд» 19.07.2024 в адрес Кемеровского УФАС России поступил мотивированный письменный отзыв на жалобу ООО ПТП «Сибэнергочермет» с приложенными материалами и документами, касающимися спорных вопросов по данному запросу предложений в электронной форме (вх. № 8215-ЭП/24), а также подтверждение об участии в рассмотрении жалобы № 042/07/3-1105/2024 представителей Заказчика посредством ВКС.

22.07.2024 от Заказчика в адрес Кемеровского УФАС России поступили дополнения к отзыву на жалобу № 042/07/3-1105/2024 и проект протокола № 69 измененный (вх. № 8275-ЭП/24).

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы 22.07.2024, проводимой посредством ВКС, законный представитель Заявителя, в полном объеме поддержал доводы, ранее изложенные в тексте жалобы, и отметил, что не согласен с отклонением его заявки на участие в Закупке, т.к. закупочная комиссия отклонила её по формальному основанию, без реального несоответствия участника требованиям закупочной документации. Также законный представитель Заявителя указал, что ООО ПТП «Сибэнергочермет» не является плательщиком НДС и применяет Упрощенную систему налогообложения (далее – УСН). Заявитель представил на участие в Закупке все документы, указанные в Извещении и пункте 1.11 закупочной документации.

Доводы Заявителя подробно изложены в материалах жалобы (вх. № 7939/24 от 11.07.2024).

22.07.2024 на заседании Комиссии представители Заказчика поддержали в полном объеме положения, ранее изложенные в отзыве, дополнениях к отзыву на жалобу ООО ПТП «Сибэнергочермет» и выразили своё несогласие с доводами данной жалобы. Представители Заказчика отметили, что признают ошибочность решения закупочной комиссии в части отклонения заявки ООО ПТП «Сибэнергочермет» (№ 609) от участия в рассматриваемой Закупке в связи с чем отказались от заключения договора с победителем запроса предложений. Заявитель при подаче заявки не дал пояснений, что он не является плательщиком НДС.

Также представители Заказчика пояснили, что периоды отчетности у разных предприятий могут быть отличаться друг от друга, по закону по итогам календарного года, по желанию отчеты могут составляться ежеквартально.

Доводы Заказчика подробно изложены в отзыве на жалобу ООО ПТП «Сибэнергочермет» (вх. № 8215-ЭП/24 от 19.07.2024) и имеются в материалах жалобы.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1105/2024, и заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия установила следующее:

Проведение запроса предложений в электронной форме, на выполнение работ по разработке рабочей и сметной документации по реконструкции здания стояночного бокса для спецтехники с пристройкой для уплотнителя TANA, назначено в соответствии с планом закупки товаров, работ, услуг Заказчика на 2024 год, и размещено на Официальном сайте под № 109, что подтверждается скриншотом с данного сайта.

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг, осуществляемых для нужд ООО «ЭкоЛэнд», утвержденным генеральным директором Заказчика (далее – Положение о закупках), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок и условия осуществления процедуры закупки посредством запроса предложений в электронной форме регулируются статьями 29-29.3 главы 9 Положения о закупках.

Документация о закупке на выполнение работ по разработке рабочей и сметной документации по реконструкции здания стояночного бокса для спецтехники с пристройкой для уплотнителя TANA (инв. № 000000241), разработана в соответствии с Положением о закупках, и утверждена генеральным директором ООО «ЭкоЛэнд» (далее – Документация).

26.06.2024 Заказчиком на Официальном сайте было размещено извещение № 32413745196 о проведении закупки способом запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по разработке рабочей и сметной документации по реконструкции здания стояночного бокса для спецтехники с пристройкой для уплотнителя TANA.

В соответствии с Извещением, опубликованным на Официальном сайте:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 05.07.2024 16:30 (по местному времени);

- дата рассмотрения и оценки заявок, подведения итогов закупки: 08.07.2024 в 12:00 (по местному времени).

Согласно извещению начальная (максимальная) цена договора составляла 2 000 000,00 руб., без учета НДС.

В соответствии с протоколом от 08.07.2024 № 69 заседания Единой комиссии, на момент окончания срока подачи заявок (05.07.2024 16:30), в адрес Заказчика на ЭТП поступило 2 предложения участников, а именно:

- заявка № 609, дата и время подачи заявки: 04.07.2024 в 10:58;

- заявка № 3399, дата и время подачи заявки: 04.07.2024 в 12:42.

Как следует из вышеуказанного протокола заявка № 609 была признана Единой комиссией Заказчика не соответствующей требованиям документации на проведение запроса предложений в электронной форме, и не допущена к дальнейшему участию в Закупке в связи со следующим:

- отсутствием бухгалтерской отчетности за последний период на отчетную дату с подтверждением приема ИФНС (последняя отчетная дата 1 кв. 2024 г.);

- отсутствием налоговой декларации по НДС и налогу на прибыль (или декларацию УСН) на последнюю отчетную дату с подтверждением приема ИФНС (последняя отчетная дата 1 кв. 2024 г.).

По результатам рассмотрения Заявка № 3399 признана соответствующей требованиям документации на проведение запроса предложений.

При этом запрос предложений в электронной форме № 32413745196 от 26.06.2024 признан состоявшимся.

Единой комиссией Заказчика принято решение заключить договор с победителем запроса предложений в электронной форме, с Заявкой № 3399.

По состоянию на 22.07.2024 Договор с победителем по результатам закупки не заключался.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 5 статьи 29.3 Положения о закупках Единая комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса предложений в электронной форме обязана отказать участнику в допуске в случаях, в том числе:

- представление в составе Заявки неполного комплекта документов, установленных документацией на проведение запроса предложений в электронной форме, либо документов, оформленных ненадлежащим образом;
- несоответствие условий, указанных в Заявке и в представленных с ней документах, техническому заданию Заказчика.

В пункте 1.11 Документации определен перечень документов, представляемых в составе заявки на участие, в том числе:

- бухгалтерская отчетность за последний период на отчетную дату с подтверждением приема ИФНС;
- налоговая декларация по НДС и налогу на прибыль (или декларацию по УСН) на последнюю отчетную дату с подтверждением приема ИФНС.

Аналогичное вышеуказанному требованию к документам, представляемым в составе заявки установлено в Извещении о проведении запроса предложений в электронной форме.

Согласно пункту 6.3 Документации основаниями для отказа в допуске к участию в закупке являются, в том числе: представление в составе Заявки неполного комплекта документов, установленных пунктом 1.11 настоящей документации, либо документов, оформленных ненадлежащим образом.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 346.19 Налогового кодекса Российской Федерации налоговым периодом признается календарный год. Отчетными периодами признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года.

В процессе рассмотрения жалобы № 042/07/3-1105/2024 Комиссией выявлено, что Заявителем для участия в рассматриваемой Закупке представлена Заявка в соответствии с формой Заявки указанной в Документации (Приложение № 2 к Документации), а также комплект документов, установленных пунктом 1.11 настоящей Документации. В числе представленных в составе Заявки документов Заявителем были представлены:

- бухгалтерский баланс на 31 декабря 2023 года, подписанный ЭЦП и.о. начальника ИФНС по Центральному району г. Новокузнецка, дата подписи 21.03.2024;
- налоговая декларация за 2023 отчетный год по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, подписанная ЭЦП и.о. начальника ИФНС по Центральному району г. Новокузнецка, дата подписи 28.02.2024.

Также в пункте 11 заявки, представленной ООО ПТП «Сибэнергочермет» на участие в Закупке указан способ налогообложения – УСН.

На заседании Комиссии 22.07.2024 законный представитель Заявителя пояснил, что ООО ПТП «Сибэнергочермет» применяет УСН. Налоговым периодом для УСН, по итогам которого составляется Декларация и подается в ИФНС, является календарный год. Бухгалтерская отчетность также подается в ИФНС один раз в год. Последним отчетным периодом для ООО ПТП «Сибэнергочермет» являлся 2023 год.

Также представители Заказчика на заседании Комиссии отметили, что в отношении ООО ПТП «Сибэнергочермет» Единая закупочная комиссия ошибочно определила последнюю отчетную дату 30.03.2024 (за 1-й квартал 2024 года), вместо календарного 2023 года, в связи с чем Заказчик признает ошибочность отклонения Заявки № 609 от участия в Закупке.

В ходе рассмотрения жалобы № 042/07/3-1 105/2024 Комиссия установила, что в Заявке второго участника закупки ООО «Строительная компания капитал», признанного победителем рассматриваемого запроса предложений, а именно в пункте 11 заявки указан способ налогообложения – ОСНО (общая система налогообложения) и налоговая декларация по НДС представлена на последнюю отчетную дату – 1 квартал 2024 года.

Из вышеизложенного следует, что Заявитель в составе заявки на участие в закупке представил полный пакет документов согласно перечня документов, указанных в пункте 1.11 Документации и соответствующих требованиям действующего законодательства.

По мнению Комиссии, Заказчик необоснованно отклонил заявку ООО ПТП «Сибэнергочермет» от участия в рассматриваемой закупке, в связи с чем довод Заявителя в части необоснованности отклонения его заявки по формальному основанию без реального несоответствия участника закупки требованиям Документации является правомерным. Данным действием Заказчик нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно пункту 8 статьи 29.3 Положения о закупках запрос предложений в электронной форме признается несостоявшимся в соответствии с положениями статьи 15 настоящего Положения. В указанном случае оценка заявок не производится.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Положения о закупках Основания для признания закупки в любой форме несостоявшимся:

- на момент окончания подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка участника закупки или не подано ни одной заявки;
- на этапе рассмотрения первых частей заявок участников, Единой комиссией принято решение об отказе в допуске всех участников закупки или о допуске только одного участника;
- на этапе проведения процедуры торга подано только одно ценовое предложение или не подано ни одного ценового предложения;
- на этапе рассмотрения вторых частей заявок участников, Единой комиссией принято решение об отказе в допуске всех участников закупки или о допуске только одного участника;

- на этапе рассмотрения заявок Единой комиссией принято решение об отказе в допуске всех участников закупки или о допуске только одного участника (в случае проведения аукционного торга после рассмотрения заявок участников).

В силу пункта 5.4. Документации в случае, если по окончании срока подачи Заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, установленной Документацией о проведении запроса предложений в электронной форме, будет получена только одна Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме или не будет получено ни одной Заявки, запрос предложений в электронной форме будет признан несостоявшимся, о чем указывается в Протоколе вскрытия Заявок на участие в запросе предложений.

Следовательно, если закупочной комиссией принято решение о допуске только одного участника закупки или об отказе в допуске всех участников закупки данная закупка признается несостоявшейся.

Однако, как следует из вышеназванного протокола от 08.07.2024 № 69 заседания Единой комиссии на участие в запросе предложений (№ 32413745196) было подано две заявки, одну из которых Единая закупочная комиссия отклонила, и признала закупку состоявшейся (пункт 3 Протокола).

Таким образом, довод Заявителя в части незаконности признания данной Закупки, состоявшейся при фактическом допуске к участию только одного участника Закупки, является обоснованным.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что Заказчик необоснованно признал заявку ООО ПТП «Сибэнергочермет» не соответствующей требованиям Документации и отклонил её от участия в рассматриваемой закупке по неправомерным основаниям, которые противоречат положениям Закона о закупках и требованиям Положения о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО ПТП «Сибэнергочермет» на действия Заказчика при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, на выполнение работ по разработке рабочей и сметной документации по



реконструкции здания стояночного бокса для спецтехники с пристройкой для уплотнителя TANA (инв. № 000000241), извещение № 32413745196, обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 1 статьи 15, пункта 8 статьи 29.3 Положения о закупках.

3. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов (извещение № 32413745196).

Заместитель председателя комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

2024-8538