

1. Общество с ограниченной ответственностью «МВСЕРВИС-ГРУПП»

(ООО «МВС-ГРУПП»)

Бутлерова ул., д. 17Б, эт. 2, пом. IX, к. 69,  
оф. 95, г. Москва, 117342

2. Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник  
Бескудниковского района»

(ГБУ «Жилищник Бескудниковского района»)

Дмитровское ш., д. 91, стр. 1, г. Москва, 127486

3. ФАС России

(для сведения)

Садовая-Кудринская ул., д. 11, г. Москва, 125993

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 2-19-15636/77-18 о проверке сведений необходимости включения  
в реестр недобросовестных поставщиков**

**24.12.2018 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение  
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

«...» — **заместителя руководителя;**

членов Комиссии:

«...» — **старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля  
торгов;**

«...» — специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов;

в присутствии представителей:

от ООО «МВС-ГРУПП»: «...» по доверенности от 17.12.2018 № 17/12/18;

от ГБУ «Жилищник Бескудниковского района»: «...» по доверенности от 17.12.2018 № 62;

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «МВС-ГРУПП» от заключения договора с ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме на закупку радиаторов и комплектующих к ним для проведения капитального ремонта многоквартирных домов в 2018 году для нужд ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» (**реестровый № 31806338080**) (далее — Аукцион), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — **Закон о закупках**), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России 04.10.2018 поступило обращение ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» (далее — Заказчик) **о проведении проверки факта** уклонения ООО «МВС-ГРУПП» **от заключения договора № 20/10-1** на общую сумму в размере 7 216 304, 23 руб.

05.04.2018 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении аукциона, дата действующей редакции размещена — 17.08.2018. Начальная (максимальная) цена договора составляет 9 495 137,00 руб.

Согласно извещению о проведении закупочной процедуры дата окончания подачи заявок — 07.09.2018. Дата рассмотрения заявок — 07.09.2018. Дата подведения итогов — 10.09.2018.

**В соответствии с протоколом подведения итогов от 10.09.2018 (далее — Протокол) победителем закупочной процедуры признано ООО «МВС-ГРУПП», заявка которого содержала в своем составе ценовое предложение в размере 7 216 304, 23 руб.**

Согласно пункту 10.2 Аукционной документации в течение **пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола** Заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником аукциона, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке

и (или) конкретных показателей товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект договора, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Установлено, что протокол размещен в ЕИС 11.09.2018. Таким образом, проект договора должен быть размещен Заказчиком в ЕИС не позднее 16.09.2018.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно статье 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Из чего следует, что проект договора подлежал размещению не позднее 17.09.2018.

В соответствии с пунктом 10.3 Аукционной документации в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта договора **победитель аукциона размещает в единой информационной системе проект договора**, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

На заседании комиссии представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком в системе ЕИС 11.09.2018 был размещен проект договора. В подтверждение заявленного довода представителем Заказчика был представлен скриншот. Между тем, представитель Заказчика пояснил, что по состоянию на 01.10.2018 победителем закупочной процедуры в ЕИС не был размещен проект договора.

Между тем, из представленного представителем Заказчика скриншота не следует факт размещения спорного проекта договора, поскольку невозможно однозначно установить процедуру по которой размещался указанный в скриншоте договор.

Таким образом, представитель Заказчика не представил надлежащих доказательств, свидетельствующих о размещении в ЕИС проекта договора.

В этой связи Комиссия объявляла перерыв с 17.12.2018 до 24.12.2018 для того, чтобы Заказчик доказал факт размещения проекта договора в ЕИС. Несмотря на это, Заказчиком 24.12.2018 не было представлено никаких иных документов, свидетельствующих о размещении спорного договора.

Таким образом, Заказчиком не доказан факт размещения спорного договора в системе ЕИС, а равно наличия обязанности у ООО «МВС-ГРУПП» по подписанию такого договора в предусмотренный Аукционной документацией срок.

Более того, Комиссия отмечает, что Заказчиком установлен ненадлежащий порядок заключения договора, поскольку система ЕИС не предусматривает размещение информации, в том числе проекта договоров со стороны участников закупочных процедур.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Для признания ООО «МВС-ГРУПП» недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (Документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных как намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является совокупность факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а также факта недобросовестного поведения в виде уклонения от заключения договора или от исполнения его условий.

Учитывая, что в материалах дела отсутствуют доказательства, подтверждающие размещение Заказчиком в ЕИС проекта договора, Комиссия полагает, что Заказчиком не исполнены все обязанности, возложенные на него пункту 10.2 Аукционной документации, что, в свою очередь не позволяет сделать вывод о недобросовестном поведении ООО «МВС-ГРУПП».

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 Комиссия

#### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Рекомендовать не включать сведения об ООО «МВС-ГРУПП» (место нахождения: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, эт. 2, пом. IX, к. 69, оф. 95; дата регистрации — 02.12.2014; ОГРН 5147746442751; ИНН 7729790039) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

**Примечание: Заключение Московского УФАС России может быть обжаловано в порядке, установленном главой 24 Арбитражного процессуального Кодекса, в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 месяцев с даты его принятия.**

Председатель Комиссии «...»

члены Комиссии «...»

«...»