Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

23 июля 2015 года № 04-01/6559

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <…> (далее - Комиссия Коми УФАС России), провела внеплановую проверку соблюдения государственным учреждением Республики Коми «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» (далее - ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми») Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки способом проведения запроса котировок «Поставка красок и расходных материалов», извещение № 0307200024215000041 (далее - закупка, запрос котировок, обращение),

при участии <…> ,

УСТАНОВИЛА:

1. В Коми УФАС России поступило обращение ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» исх. от 16.07.2015 № 578 (вх. от 16.07.2015 № 4003) о нарушении требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки способом проведения запроса котировок в части указания некорректной информации о победителе запроса котировок при формировании на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 01.07.2015 № П1.

2. Комиссия по контролю в сфере закупок в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, рассмотрев обращение, заслушав представителей ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми», пришла к следующим выводам.

2.1. Заказчиком закупки явилось ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми».

Объектом закупки явилась поставка красок и расходных материалов.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 185 703,51 рубля.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения: за счет предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Извещение № 0307200024215000041 о проведении запроса котировок размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) 24.06.2015.

Приказом начальника ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» от 24.06.2015 № 106 создана котировочная комиссия для поставки красок и расходных материалов для окраски кузовов автомобилей для нужд ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» в 2015 году (далее - Котировочная комиссия).

3. Согласно частей 1-3 статьи 7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу части 1 статьи 72 Закона о контрактной системе под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно части 1 статьи 77 закона о контрактной системе любой участник закупки, в том числе участник, которому не направлялся запрос о предоставлении котировок, вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок. В случае, если заказчиком были внесены изменения в извещение о проведении запроса котировок, участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в запросе котировок до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В соответствии с частями 1, 6, 8 статьи 78 закона о контрактной системе котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших

конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день. Информация о месте, дате, времени вскрытия конвертов с такими заявками и об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника запроса котировок, конверт с заявкой на участие в запросе котировок которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в запросе котировок которого открывается, предложения о цене контракта, указанные в таких заявках, объявляются при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

Победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Из материалов обращения следует, что на участие в запросе котировок поданы

заявки от двух участников: общества с ограниченной ответственностью «Технопродукт Коми» (далее - ООО «Технопродукт Коми») с ценой договора 167 140, 00 рублей, общества с ограниченной ответственностью «Град Авто» (далее - ООО «Град Авто») с ценой договора 185 703, 51 рубль.

По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок Котировочная комиссия приняла решение о соответствии поданных на участие в запросе котировок заявок всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок; о признании победителем запроса котировок ООО «Технопродукт Коми»; о признании участником запроса котировок, который сделал лучшее предложение по цене контракта, следующее после предложенных победителем запроса котировок условий ООО «Град Авто».

Указанное решение Котировочной комиссии оформлено протоколом от № 0307200024215000041 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, подписанного всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии 01.07.2015, размещенного на официальном сайте 01.07.2015.

Вместе с тем, в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 01.07.2015 № П1, сформированном на официальном сайте, победителем запроса котировок значится ООО «Град Авто»; участником запроса котировок, который сделал лучшее предложение по цене контракта, следующее после предложенных победителем запроса котировок условий, значится ООО «Технопродукт Коми».

Таким образом, на официальном сайте размещено 2 протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 01.07.2015, один - сформированный на официальном сайте за № П1 (далее - протокол от 01.07.2015 № П1), второй - прикрепленный к сформированному протоколу от 01.07.2015 № П1 за № 0307200024215000041 (далее - протокол от 01.07.2015 № 0307200024215000041).

При этом протокол от 01.07.2015 № П1 содержит недостоверную информацию относительно победителя запроса котировок и участника, который сделал лучшее предложение по цене контракта, следующее после предложенных победителем запроса котировок условий.

Согласно письменным пояснениям ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» исх. от 16.07.2015 № 578 (вх. от 16.07.2015 № 4003), а также устным пояснениям представителей заказчика, данным в ходе рассмотрения обращения, указание в протоколе от 01.07.2015 № П1 недостоверной информации относительно победителя запроса котировок и участника, который сделал лучшее предложение по цене контракта, следующее после предложенных победителем запроса котировок условий, обусловлено технической ошибкой при формировании протокола от 01.07.2015 № П1 на официальном сайте.

Действие заказчика - ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» в части указания в протоколе от 01.07.2015 № П1 при его формировании на официальном сайте недостоверной информации о победителе запроса котировок и участнике, который сделал лучшее предложение по цене контракта, следующее после предложенных победителем запроса котировок

условий, не соответствует требованиям части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

4. Извещением о проведении запроса котировок установлена дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников - 01.07.2015 09:00.

Согласно протоколу от 01.07.2015 № 0307200024215000041 процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок состоялась 01.07.2015 в 09:00, процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок проведена 01.07.2015 в 10:00.

Вместе с тем, в соответствии с протоколом от 01.07.2015 № П1 процедура проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников проведена 01 июля 2015 года в 10:00, процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок проведена 15 мая 2015 года в 10:00.

Действие заказчика - ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» в части указания в протоколе от 01.07.2015 № П1 при его формировании на официальном сайте недостоверной информации о дате рассмотрения и оценки котировочных заявок, противоречит части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки признать действие заказчика - ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» в части указания в протоколе от 01.07.2015 № П1 при его формировании на официальном сайте недостоверной информации о победителе запроса котировок и участнике, который сделал лучшее предложение по цене контракта, следующее после предложенных победителем запроса котировок условий; недостоверной информации о дате рассмотрения и оценки котировочных заявок, противоречащим части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

2. В целях устранения допущенных заказчиком - ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» нарушений части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, выдать заказчику - ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе посредством внесения изменений в протокол от 01.07.2015 № П1, сформированный на официальном сайте, в части указания достоверной информации о победителе запроса котировок, участнике, который сделал лучшее предложение по цене контракта, следующее после предложенных победителем запроса котировок условий; о дате рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

23 июля 2015 года 04-01/6559

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <…> (далее - Комиссия Коми УФАС России)

на основании своего решения от 23.07.2015 года о нарушении заказчиком - государственным учреждением Республики Коми «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» (далее - ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми») части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки способом проведения запроса котировок «Поставка красок и расходных материалов», извещение № 0307200024215000041 (далее - запрос котировок),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» **в 2 - дневный срок** с даты получения настоящего предписания устранить нарушения требований части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе

посредством внесения изменений в протокол от 01.07.2015 № П1 рассмотрения и оценки котировочных заявок, сформированный на официальном сайте, в части указания достоверной информации о победителе запроса котировок, участнике, который сделал лучшее предложение по цене контракта, следующее после предложенных победителем запроса котировок условий; о дате рассмотрения и оценки котировочных заявок.

2. Заказчику - ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» **в 4-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

В соответствии с частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.