

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев заявление ЧОУ СОШ «Алые паруса» на действия Департамента муниципальной собственности Администрации г. Хабаровска (далее – Департамент), сообщает следующее.

Из заявления ЧОУ СОШ «Алые паруса» следует, что на заявление учреждения о предоставлении здания, расположенного по адресу: г.Хабаровск, пер. Братский, д. 4 на праве безвозмездного пользования Департаментом отказано в заключении данного договора, что создает дискриминационные условия для осуществления хозяйственной деятельности учреждением.

В соответствии с частью 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Согласно части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) договоры аренды, договоры безвозмездного пользования, договоры доверительного управления имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, заключаются по результатам проведения конкурсов или аукционов, за исключением установленных законом случаев.

В таком же порядке осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления (пункт 3 части 3 статьи 17.1 Закон о защите

конкуренции).

Данная статья введена в Закон о защите конкуренции Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ, вступившим в силу с 02.07.2008.

В силу части 2 статьи 2 Положения о порядке управления, владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа «город Хабаровск», утвержденного Решением Хабаровской городской Думой от 22.03.2005 №51 (далее – Решение Думы) городской округ «город Хабаровск» самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом. От имени города права владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными Уставом города и настоящим Положением.

Муниципальное имущество может быть использовано для любых не запрещенных федеральным законодательством видов деятельности (часть 3 статьи 2 Решения Думы).

Муниципальное имущество может быть передано во владение, пользование, распоряжение юридическим и физическим лицам, использовано в качестве предмета залога, аренды, ипотеки, доверительного управления, объединено с имуществом юридических и физических лиц, использовано и обременено иным способом в соответствии с законодательством (часть 4 статьи 2 Решения Думы).

Статьей 6 Решения Думы установлено, что полномочия по управлению и распоряжению муниципальным имуществом г. Хабаровска возложены на Департамент муниципальной собственности Администрации г. Хабаровска.

В соответствии с частями 1,3 статьи 14 Решения Думы муниципальное имущество казны города может быть передано в безвозмездное пользование на основании решения Хабаровской городской Думы в соответствии с законодательством и настоящим Положением.

Договор безвозмездного пользования по решению о передаче имущества казны города в безвозмездное пользование заключается Департаментом в соответствии с порядком, установленным федеральным законодательством.

Из анализа вышеперечисленных норм, следует, что Департамент самостоятельно принимает решение относительно передачи прав

владения и (или) пользования в отношении принадлежащего ему муниципального имущества третьим лицам (в том числе посредством проведения торгов), а в случае вопроса перехода прав безвозмездного пользования на основании решения Хабаровской городской Думы.

Материалами проверки установлено, что здание школы, расположенное по адресу: г. Хабаровск, пер. Братский, д.4 общей площадью 1576 кв.м., согласно свидетельству о государственной регистрации права от 04.04.2007 №27 АВ 037332 принадлежит на праве собственности городскому округу «Город Хабаровск».

04.06.2009 между Администрацией г. Хабаровска в лице департамента муниципальной собственности и негосударственным общеобразовательным учреждением средняя образовательная школа «Алые паруса» заключено концессионное соглашение №1 в отношении недвижимого имущества-здания школы по пер. Братскому, 4, г. Хабаровска.

Согласно пункту 6.2. данного концессионного соглашения концессионер (Негосударственное общеобразовательное учреждение средняя образовательная школа «Алые паруса») обязан возвратить Концеденту (Администрация г. Хабаровска в лице департамента муниципальной собственности), а Концедент (Администрация г. Хабаровска в лице департамента муниципальной собственности) обязана принять имущество в срок указанный, с учетом дополнительного соглашения до 09.06.2019 года (пункт 8.5 концессионного соглашения), что соответствует положений части 1 статьи 3, статьи 14 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

29.03.2019 ЧОУ СОШ «Алые паруса» обратилось с официальным письмом №26/01-11 в адрес Администрации г. Хабаровска о рассмотрении возможности оформления договора безвозмездного пользования на спорное имущество по окончании срока действия концессионного соглашения.

Письмом от 24.04.2019 Департаментом сообщено о целесообразности заключения концессионного соглашения сроком на 5 лет. С аналогичным обращением о предоставлении в безвозмездное пользование учреждение обратилось 22.09.2020 №37/01-11. В ответ, на которое сообщено, что предоставление объекта недвижимости в безвозмездное пользование без проведения торгов осуществляется на основании решения Хабаровской

городской Думы. Данное решение Хабаровской городской Думой не принималось в связи, с чем оснований для заключения с учреждением в настоящее время договора безвозмездного пользования у Департамента не имеется.

Из представленной в материалы дела переписки следует, что Департаментом доведена информация о действиях учреждения, в целях дальнейшего его предоставления собственником имущества. Отказ от лица собственника в предоставлении в безвозмездное пользование учреждению спорного имущества материалами дела не подтвержден.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) органам государственной власти, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Из приведенной нормы следует, что не любые акты, действия (бездействие) органов власти или органов местного самоуправления могут быть признаны нарушающими антимонопольное законодательство, а только те, которые не соответствуют закону и негативным образом влияют на состояние конкурентной среды определенного товарного рынка.

Учитывая, что отказ в предоставлении в безвозмездное пользование ЧОУ СОШ «Алые паруса» здания, расположенного по адресу: г. Хабаровск, пер. Братский, д.4 не нашел своего подтверждения, действия Департамента муниципальной собственности Администрации г. Хабаровска в части направления писем о предоставлении информации ЧОУ СОШ «Алые паруса» по предоставлению спорного имущества в безвозмездное пользования соответствуют приведенным положениям законодательства, основания для квалификации обжалуемых действий в качестве нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 8 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России приняло решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием признаков его нарушения.

