

Решение по жалобе индивидуального предпринимателя ... на действия организатора торгов – администрации Новозыбковского района Брянской области и конкурсной комиссии при организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения «Строительство полигона твердых бытовых отходов с мусоросортировочной станцией в Новозыбковском районе Брянской области II этап: строительство мусоросортировочной станции» (сообщение №208 о проведении конкурса в газете «Маяк» от 13.05.2014г. №39 (16771))

20 августа 2014г.

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Брянского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии Брянского УФАС России:

... – заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии Брянского УФАС России:

... – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

... – ведущего специалиста – эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

... – специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков,

в присутствии:

... – заявителя, предъявлен паспорт,

... – представителя администрации Новозыбковского района Брянской области (далее - администрация), действующего на основании доверенности; заместителя председателя конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении «Строительство полигона твердых бытовых отходов с мусоросортировочной станцией в Новозыбковском районе Брянской области II этап: строительство мусоросортировочной станции» (далее – конкурсная комиссия), полномочия которого подтверждены постановлением администрации от 06.05.2014г. №87 «О проведении открытого конкурса на заключение концессионного соглашения»,

рассмотрев поступившую жалобу индивидуального предпринимателя ... на действия организатора торгов – администрации и конкурсной комиссии при организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения «Строительство полигона твердых бытовых отходов с

мусоросортировочной станцией в Новозыбковском районе Брянской области II этап: строительство мусоросортировочной станции» (далее - конкурс) (сообщение №208 о проведении конкурса в газете «Маяк» от 13.05.2014г. №39 (16771)) (при рассмотрении жалобы велась аудиозапись посредством диктофона Panasonic RR-US395), установила следующее.

В официальном периодическом печатном издании - газете «Маяк» №39 (16771) от 13.05.2014г., а также на официальном сайте администрации Новозыбковского района www.adminnovzraion.ru администрацией размещено сообщение о проведении вышеуказанного конкурса.

Организация и проведение конкурса на право заключения концессионного соглашения осуществлена в соответствии с нормами Федерального закона от 21.07.2005г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон о концессионных соглашениях).

При этом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее по тексту – официальный сайт РФ www.torgi.gov.ru), определенной статьей 26 Федерального закона о концессионных соглашениях, сообщение о проведении вышеуказанного конкурса ни администрацией, ни конкурсной комиссией размещено не было.

Основанием проведения указанного конкурса является постановление администрации Новозыбковского района от 06.05.2014г. №87 «О проведении открытого конкурса на заключение концессионного соглашения» (далее – постановление от 06.05.2014г. №87), пунктом 1 которого определено провести вышеуказанный конкурс. Пунктом 2 постановления от 06.05.2014г. №87 определено создать конкурсную комиссию и утвердить ее персональный состав согласно приложению №1 к указанному постановлению. Пунктом 3 указанного постановления контроль за исполнением постановления от 06.05.2014г. №87 оставлен за главой администрации. Иных положений указанное постановление от 06.05.2014г. №87 не содержит.

В соответствии с содержанием информационного сообщения о проведении конкурса концедентом является Новозыбковский район в лице администрации; объектом концессионного соглашения - строительство мусоросортировочной станции для переработки ТБО; дата начала приема заявок определена со дня опубликования официального сообщения о проведении конкурса; дата окончания приема заявок – 24.06.2014г.; дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе – 24.06.2014г.; дата вскрытия конвертов с конкурсными предложениями – 15.07.2014г.

Вместе с тем в утвержденной конкурсной комиссией конкурсной документации открытого аукциона на право заключения концессионного соглашения «Строительство полигона твердых бытовых отходов с мусоросортировочной станцией в Новозыбковском районе Брянской области II этап: строительство мусоросортировочной станции» (далее – конкурсная документация) в разделе 2 «Основные положения» содержится следующая информация: дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 24.06.2014г.; дата вскрытия конвертов с конкурсными предложениями – 15.07.2014г.; дата рассмотрения и оценки конкурсных предложений – 15.06.2014г.; дата определения победителя конкурса – 15.06.2014г.

Кроме того, в информационном сообщении о проведении конкурса, опубликованном в печатном издании и размещенном на официальном сайте администрации, в качестве критериев конкурса установлены 4 показателя, а именно:

Таблица №1

№ п/п	Критерий Конкурса	Начальное значение критерия Конкурса	Предел изменения начального значения	Требование к изменению начального значения критерия Конкурса	Коэффициент, учитывающий значимость (вес) критерия Конкурса
1	Сроки создания объекта концессионного соглашения	$C_{\max} = 12$ мес.	$C_{\text{изм.}} = 9$ мес.	Уменьшение	$K1 = 0,2$
2	Производительность оборудования	10000 тн. в год	40000 тн. в год	увеличение	$K2 = 0,2$
3	сбор ТБО из НП района – 1 раз в :	7 дней	6 дней	уменьшение	$K3 = 0,3$
4	Концессионная плата % от дохода	6	24	увеличение	$K4 = 0,3$

При этом в конкурсной документации в разделе 6 «Критерии конкурса» установлено два критерия: «Срок создания (строительства) объекта концессионного соглашения» (п. 6.1.1) и «Производительность оборудования» (п. 6.1.2).

Пунктом 17.4 раздела 17 «Порядок рассмотрения и оценки конкурсных предложений, определение победителя конкурса» установлено четыре критерия конкурса и их параметры (согласно вышеприведённой таблице №1).

24.06.2014г. состоялось заседание конкурсной комиссии, на котором произвелось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе, оформленное протоколом от 24.06.2014г. №2 (время – 12ч. 00 мин.).

На участие в конкурсе поступили следующие заявки на участие в конкурсе: от заявителя индивидуального предпринимателя ... и ООО «Управляющая компания», о чем свидетельствуют записи в журнале регистрации приема заявок на участие в конкурсе. Указанные лица были допущены к участию в конкурсе, что подтверждено протоколом предварительного отбора участников конкурса от 24.06.2014г. №3 (время проведения отбора – 12ч. 00 мин.).

24.06.2014г. в 16ч. 00 мин. конкурсной комиссией утверждены изменения и дополнения в конкурсную документацию (протокол от 24.06.2014г. №4, составленный в 16ч. 00 мин.) относительно критериев конкурса, параметров критериев конкурса, а также сроков:

- вскрытия конвертов с конкурсными предложениями – 05.08.2014г. 12ч. 00 мин.;
- рассмотрения и оценки конкурсных предложений – 05.08.2014г. в 12ч. 00 мин.;
- определения победителя конкурса – 05.08.2014г. в 12ч. 00 мин.

05.08.2014г. в 12 ч. 00 мин. конкурсной комиссией осуществлено вскрытие конвертов с конкурсными предложениями участников конкурса, о чем составлен соответствующий протокол вскрытия конвертов участников конкурса от 05.08.2014г., в котором отражена информация об участниках, о целостности конвертов, о соответствии содержимого предоставленным участниками описям.

07.08.2014г. в 16ч. 00 мин. составлен протокол заседания конкурсной комиссии, на котором осуществлено рассмотрение и оценка конкурсных предложений на право заключения концессионного соглашения.

Концессионное соглашение на момент рассмотрения жалобы не заключено, требование Брянского УФАС России, изложенное в уведомлении о рассмотрении жалобы от 14.08.2014г. №7015 о приостановлении конкурса в части заключения концессионного соглашения, администрацией выполнены, о чем подтвердил представитель администрации ... на заседании Комиссии Брянского УФАС России при рассмотрении жалобы индивидуального предпринимателя ...

Заявитель индивидуальный предприниматель ... отмечает в жалобе, что организация проведения конкурса осуществлена с нарушением положений Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и Федерального закона о концессионных соглашениях, а также указывает на нарушение антимонопольного законодательства.

По мнению заявителя нарушения выразились в следующем:

- сообщение о проведении вышеуказанного конкурса не размещено на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru;
- конкурсная документация не размещена на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru;
- в сообщении о проведении конкурса и конкурсной документации имеются расхождения информации относительно критериев конкурса, что ввело в заблуждение потенциальных претендентов;
- изменения, внесенные в конкурсную документация, внесены после вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и не размещены в сети Интернет;
- конкурсная комиссия препятствовала, запрещала осуществлять аудио-, видео-, фотосъемку вскрытия конвертов участников конкурса с конкурсными предложениями, фиксировать содержание документов;
- в протоколе вскрытия конвертов с конкурсными предложениями конкурсной комиссией не внесены значения содержащихся в них конкурсных предложений в соответствии с критериями конкурса;
- конкурсной комиссией не велась аудиозапись вскрытия конвертов;
- конкурсной комиссией не отклонена заявка, конкурсное предложение ООО «Управляющая компания»;

- протокол заседания комиссии от 07.08.2014г. не размещен на официальном сайте администрации Новозыбковского района.

Заявитель индивидуальный предприниматель ... поддержал заявленные в жалобе доводы в полном объеме.

Представитель администрации ... не согласился с доводами жалобы и по существу пояснил следующее.

Извещение о проведении конкурса формировалось впервые в соответствии с Федеральным законом о концессионных соглашениях. Все действия и решения конкурсной комиссией были осуществлены и приняты в соответствии с названным законом. Препятствование в осуществлении видеосъемке процедуры вскрытия конвертов с конкурсными предложениями на участие в конкурсе со стороны конкурсной комиссии не было, поскольку перед началом указанной процедуры предпринимателю было дано согласие на видеосъемку самой процедуры вскрытия, при этом фиксация содержания документов законодательством не предусмотрена. Причиной не размещения на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru сообщения о проведении указанного конкурса, а также конкурсной документации и внесенных изменений в документацию явилась техническая причина.

На вопросы Комиссии Брянского УФАС России к представителю конкурсной комиссии - заместителю председателя конкурсной комиссии относительно установления критериев конкурса и их параметров со ссылкой на норму законодательства, ... пояснил, что критерии и их параметры были определены на основании Федерального закона о концессионных соглашениях с учетом особенностей предмета концессионного соглашения и анализа иной информации и сведений, относящихся к предмету соглашения. Кроме того, отметил, что изменения и дополнения в конкурсную документацию касались только лиц, подавших заявки и допущенных к участию в конкурсе, которые получили изменения и дополнения в конкурсную документацию, о чем имеется запись в соответствующем журнале регистрации, в связи с чем необходимости размещать информацию об изменениях и дополнениях в документацию, а также продлять сроки не имелось, так как иных лиц это не касалось.

Комиссия, заслушав заявителя индивидуального предпринимателя ..., представителя администрации, представителя конкурсной комиссии ..., изучив материалы жалобы, представленные документы, в том числе представленные на обозрение оригиналы заявок участников конкурса с приложенными к ним документами, конкурсные предложения участников конкурса, а также представленную на съемных носителях информацию – видеозапись вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, осуществленную лицом со стороны предпринимателя, пришла к следующим выводам.

1. Положения Федерального закона о контрактной системе не применимы при организации и проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения, поскольку регулирует иные отношения, определенные ст. 1 Федерального закона о контрактной системе. Кроме того согласно ч.2 ст. 1 Федерального закона о концессионных соглашениях указанный закон регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений.

2. Признать в действиях администрации при издании постановления от 06.05.2014г. №87 факт нарушения ч.2 ст.22 Федерального закона о концессионных соглашениях, в соответствии с которой решением о заключении концессионного соглашения, которое в силу п.4 ч.1 ст. 22 названного закона в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности на которые принадлежат муниципальному образованию, принимается органом местного самоуправления, устанавливается следующее:

1) условия концессионного соглашения в соответствии со [статьей 10](#) Федерального закона о концессионных соглашениях;

2) критерии конкурса и параметры критериев конкурса;

3) вид конкурса (открытый конкурс или закрытый конкурс);

4) перечень лиц, которым направляются приглашения принять участие в конкурсе, - в случае проведения закрытого конкурса;

5) срок опубликования в официальном издании, размещения на официальном сайте в сети "Интернет" сообщения о проведении открытого конкурса или в случае проведения закрытого конкурса срок направления сообщения о проведении закрытого конкурса с приглашением принять участие в закрытом конкурсе определенным решением о заключении концессионного соглашения лицам;

6) орган, уполномоченный концедентом на:

а) утверждение конкурсной документации, внесение изменений в конкурсную документацию, за исключением устанавливаемых в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения положений конкурсной документации;

б) создание конкурсной комиссии по проведению конкурса, утверждение персонального состава конкурсной комиссии,

поскольку указанное постановление не содержит обязательную предусмотренную вышеуказанной нормой информацию в полном объеме.

Кроме того, следует отметить, что конкурсная комиссия, утверждая конкурсную документацию, внося изменения и дополнения в нее, не обладало на это полномочиями.

3. Признать в действиях администрации факт нарушения ч.4 ст.23 Федерального закона о концессионных соглашениях, в соответствии с которой концедент (в рассматриваемом случае Новозыбковский район в лице администрации) размещает конкурсную документацию на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в срок, предусмотренный [частью 1 статьи 26](#) указанного Федерального закона, одновременно с размещением сообщения о проведении открытого конкурса, поскольку администрацией не размещена конкурсная документация как на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru, так на сайте администрации www.adminnovzraion.ru.

4. Признать в действиях конкурсной комиссии факт нарушения ч.6 ст.23 Федерального закона о концессионных соглашениях, в соответствии с которой

концедент вправе вносить изменения в конкурсную документацию при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений, поскольку конкурсной комиссией неправомерно внесены изменения и дополнения в конкурсную документацию в день, который являлся последним днем приема заявок для участия в конкурсе, а именно 24.06.2014г., кроме того не продлен срок представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений.

5. Конкурсной комиссией нарушены требования ч.3 ст.21 Федерального закона о концессионных соглашениях, в соответствии с которой при проведении открытого конкурса информация и протоколы конкурсной комиссии, предусмотренные [статьями 24 - 26, 28, 29, 31, 33 - 35](#) Федерального закона о концессионных соглашениях, подлежат размещению на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", поскольку извещение о проведении вышеуказанного конкурса не размещено на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru, а также не размещены протоколы заседаний конкурсной комиссии, на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru, официальном сайте администрации, а именно: протокол вскрытия конвертов с заявками участников конкурса – протокол от 24.06.2014г. №2; протокол проведения предварительного отбора участников конкурса – протокол от 24.06.2014г. №3; протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями участников конкурса – протокол от 05.08.2014г.; протокол рассмотрения и оценки конкурсных предложений – протокол от 07.08.2014г.

6. Конкурсной комиссией нарушены требования ч.6 ст.23 Федерального закона о концессионных соглашениях, в соответствии с которой сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию в течение трех рабочих дней со дня их внесения публикуется конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании, размещается на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru, на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», поскольку информация о внесении изменений и дополнений в конкурсную документацию, утвержденных протоколом от 24.06.2014г. №4, не опубликована в официальном печатном издании и не размещена на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru и на сайте администрации www.adminnovzraion.ru.

7. Конкурсной комиссией нарушены требования ч.3 ст.24 Федерального закона о концессионных соглашениях, в соответствии с которой для каждого предусмотренного [частью 2](#) или [2.1](#) указанной статьи критерия конкурса устанавливаются следующие параметры:

- 1) начальное условие в виде числового значения (далее - начальное значение критерия конкурса);
- 2) уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в конкурсном предложении;
- 3) коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса,

поскольку в утвержденной конкурсной документации содержится помимо предусмотренных вышеуказанной нормой параметров такой параметр, как «Предел изменения начального значения», который может ограничить количество

участников конкурса ввиду различных возможностей лиц, которые могут предложить наилучшие предложения по сравнению с установленными параметрами.

Кроме того, при изучении материалов жалобы, включая оригиналы конкурсных предложений, участник конкурса ООО «Управляющая компания» представило конкурсное предложение (от 07.06.2014г. №91), содержащее значения увеличенные и уменьшенные (соответственно) по сравнению с установленными пределами изменения начального значения, что само по себе не противоречит нормам Федерального закона о концессионных соглашениях. Так, срок создания объекта концессионного соглашения – 3 месяца при пределе изменения в 9 месяцев (Таблица №1 настоящего решения); производительность оборудования – 50000 тн в год при пределе изменения 40000 тн в год; сбор ТБО из НП района – 1 раз в: 1 день при пределе изменения 6 дней; концессионная плата % от дохода – 30 при пределе изменения – 24.

Однако другой участник – заявитель индивидуальный предприниматель ..., представляя конкурсное предложение в соответствии с установленным конкурсной документацией параметром, соблюдая условия конкурсной документации, был поставлен в неравное положение по отношению к другому участнику – ООО «Управляющая компания».

8. Конкурсной комиссией нарушены требования ч.6 ст.24 Федерального закона о концессионных соглашениях, в соответствии с которой использование критериев конкурса, не предусмотренных указанной статьей, не допускается, поскольку в конкурсной документации установлен критерий «Сбор ТБО из НП района – 1 раз в:» (таблица №1 настоящего решения), который не предусмотрен указанной нормой.

В соответствии с ч.2 ст.24 Федерального закона о концессионных соглашениях могут устанавливаться следующие критерии:

- сроки создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения;
- период со дня подписания концессионного соглашения до дня, когда созданный и (или) реконструированный объект концессионного соглашения будет соответствовать установленным концессионным соглашением технико-экономическим показателям;
- технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения;
- объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;
- период со дня подписания концессионного соглашения до дня, когда производство товаров, выполнение работ, оказание услуг при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, будет осуществляться в объеме, установленном концессионным соглашением;
- размер концессионной платы;
- предельные цены (тарифы) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, надбавки к таким ценам (тарифам) при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, и (или)

долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера;

- обязательства, принимаемые на себя концессионером в случаях недополучения запланированных доходов от использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения, возникновения дополнительных расходов при создании и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, использовании (эксплуатации) объекта концессионного соглашения.

Таким образом, установление вышеуказанного критерия могло послужить дополнительным барьером для претендентов, желающих принять участие в конкурсе.

9. Конкурсной комиссией нарушены требования ч.6 ст.24 Федерального закона о концессионных соглашениях, в соответствии с которой сообщение о проведении конкурса публикуется конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании и размещается на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru, на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при проведении открытого конкурса) в срок, установленный конкурсной документацией, но не менее чем за тридцать рабочих дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе, поскольку сообщение о проведении вышеуказанного конкурса не размещено на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru, что подтверждено ...

10. Конкурсной комиссией нарушены требования п.9.1 ч.3 ст.23 Федерального закона о концессионных соглашениях, в соответствии с которой в сообщении о проведении конкурса должны быть указаны: размер задатка, порядок и сроки его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток, поскольку сообщение о проведении указанного конкурса не содержит указанную информацию.

11. Конкурсной комиссией нарушены требования ч.2 ст.27 Федерального закона о концессионных соглашениях, в соответствии с которой срок представления заявок на участие в конкурсе должен составлять не менее чем тридцать рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении конкурса, поскольку установленная дата окончания приема заявок определена 24.06.2014г., тогда как дата размещения сообщения – 13.05.2014г., что составляет 29 дней.

Таким образом, с учетом ч.2 ст.27 указанного закона датой окончания приема заявок на участие в конкурсе должен быть установлен не ранее 25.06.2014г.

12. Конкурсной комиссией нарушены требования ч.1 ст.31 Федерального закона о концессионных соглашениях, в соответствии с которой при вскрытии конвертов с конкурсными предложениями в соответствии с критериями конкурса, предусмотренными [ч.2 ст.24](#) Федерального закона о концессионных соглашениях (что соответствует рассматриваемому Комиссией Брянского УФАС России случаю), в протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями заносятся значения содержащихся в конкурсных предложениях условий в соответствии с такими критериями конкурса, поскольку конкурсной комиссией указанные значения в протокол вскрытия конвертов от 05.08.2014г. не внесены.

13. Конкурсной комиссией не нарушены требования ч.2 ст.31 Федерального закона о концессионных соглашениях, в соответствии с которой участники конкурса, представившие конкурсные предложения в конкурсную комиссию, или их

представители вправе осуществлять аудиозапись, видеозапись, фотографирование, поскольку заявителем осуществлена с разрешения председателя конкурсной комиссии видеозапись процедуры вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, что также подтверждено представленными в рамках рассмотрения жалобы информацией на съемных носителях, содержащую видеозапись вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, осуществленную лицом со стороны предпринимателя. Довод заявителя ... о невозможности зафиксировать содержание документов на видео носитель Комиссией Брянского УФАС России отклоняется, поскольку указанной нормой не предусмотрена фиксация содержания документов.

14. Конкурсной комиссией не нарушены требования ст.28 и ст.31 Федерального закона о концессионных соглашениях при не ведении конкурсной комиссией аудиозаписи вскрытия конвертов, поскольку указанными статьями такая обязанность отсутствует.

15. Конкурсной комиссией не нарушены требования норм Федерального закона о концессионных соглашениях при принятии решения о допуске к участию в конкурсе претендента ООО «Управляющая компания» и не отклонении заявки общества, поскольку заявка ООО «Управляющая компания» и приложенные к ней документы соответствуют требованиям Федерального закона о концессионных соглашениях и условиям конкурсной документации.

Кроме того, в ходе рассмотрения материалов жалобы довод заявителя о расхождении информации относительно критериев конкурса подтвердился, поскольку сообщение, размещенное на официальном сайте администрации www.adminnovzraion.ru и в печатном издании газете «Маяк» от 13.05.2014г. №39 (16771), и конкурсная документация содержит расхождения в информации о критериях конкурса. Так, в разделе 6 «Критерии конкурса» установлено два критерия: срок создания (строительства) объекта концессионного соглашения и производительность оборудования; в сообщении – четыре критерия: сроки создания объекта концессионного соглашения, производительность оборудования, сбор ТБО из НП района – 1 раз в., концессионная плата % от дохода.

Также расхождение информации относительно установленных сроков, а именно: дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 24.06.2014г.; дата вскрытия конвертов с конкурсными предложениями – 15.07.2014г.; дата рассмотрения и оценки конкурных предложений – 15.06.2014г.; дата определения победителя конкурса – 15.06.2014г.

Вышеперечисленные расхождения в информации о критериях конкурса, о сроках могло ввести в заблуждение потенциальных претендентов, желающих принять участие в конкурсе, а также явиться барьером для подачи заявки лицами на участие в конкурсе.

Кроме того, не размещение сообщения о проведении конкурса на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru ограничило круг потенциальных претендентов, имеющих намерение участвовать в вышеуказанном открытом конкурсе.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь ст. 18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ... на действия администрации Новозыбковского района и конкурсной комиссии при организации и проведении открытого на право заключения концессионного соглашения «Строительство полигона твердых бытовых отходов с мусоросортировочной станцией в Новозыбковском районе Брянской области II этап: строительство мусоросортировочной станции» обоснованной в части не размещения извещения, конкурсной документации о проведении указанного конкурса на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru, а также внесенных изменений; расхождения информации в извещении и конкурсной документации относительно критериев конкурса; внесения изменений в конкурсную документацию после рассмотрения заявок – 24.06.2014г; не указании в протоколе вскрытия конкурсных предложений значений конкурсных предложений; не размещения протокола от 07.08.2014г. на сайте администрации.

2. Признать в действиях администрации Новозыбковского района факт нарушения ч.2 ст.22 Федерального закона о концессионных соглашениях, в соответствии с которой при издании постановления от 06.05.2014г. №87, поскольку указанное постановление не содержит в полном объеме обязательных положений, предусмотренных указанной нормой, а также ч.4 ст.23 Федерального закона о концессионных соглашениях при не размещении конкурсной документации и внесенных изменений и дополнений в нее на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru, на сайте администрации www.adminnovzraion.ru.

3. Признать в действиях конкурсной комиссии факт нарушения ч.3 ст.21, ч.6 ст.23, ч.3, ч.6 ст.24, ч.1, п.9.1 ч.3 ст.26, ч.2 ст.27, ч.1 ст.31 Федерального закона о концессионных соглашениях.

4. Выдать администрации Новозыбковского района предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации вышеуказанного конкурса. Нарушение устранить путем внесения изменений в постановление от 06.05.2014г. №87, включив обязательные положения, предусмотренные ч.2 ст.22 Федерального закона о концессионных соглашениях.

5. Выдать конкурсной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения вышеуказанного конкурса. Нарушение устранить путем аннулирования вышеуказанного конкурса, включая совершение следующих действий:

- отмены всех протоколов, составленных в ходе подготовки и проведения вышеуказанного конкурса, а именно: от 07.05.2014г. №1, от 24.06.2014г. №2, протокол предварительного отбора участников конкурса от 24.06.2014г. №3, от 24.06.2014г. №4, протокол вскрытия конвертов участников конкурса от 05.08.2014г., от 07.08.2014г.

- размещения информации на официальном сайте администрации Новозыбковского района www.adminnovzraion.ru и в печатном издании газете «Маяк» об отмене вышеуказанных протоколов и информации об аннулировании вышеуказанного конкурса;

- уведомления всех участников вышеуказанного конкурса об отмене всех вышеуказанных протоколов и об аннулировании вышеуказанного конкурса;

- возвращения всех заявок, а также конкурсных предложений (оригиналов и копий), поданных на участие в конкурсе;

- возвращения денежных средств, поступивших в качестве задатков в целях обеспечения исполнения обязательств по заключению концессионного соглашения, лицам, внесшим денежные средства в качестве задатков.

6. Предписания исполнить в срок до 05.09.2014г.

7. Об исполнении предписаний администрации Новозыбковского района и конкурсной комиссии сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти рабочих дней со дня их исполнения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Брянского УФАС России

...

Члены Комиссии

Брянского УФАС России:

...

