

РЕШЕНИЕ № 16-10/ов

Резолютивная часть решения оглашена 18 ноября 2010 года

Решение в полном объеме изготовлено 01 декабря 2010 года г.
Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 16-10/ов по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Федеральный закон "О защите конкуренции") в отношении Средне-Волжского управления Ростехнадзора,

УСТАНОВИЛА:

Управление Росприроднадзора по Саратовской области, ООО "БИТ-Казань" представили ходатайства (исх. № 2147/34 от 11.11.2010 года, исх. № 19/11 от 17.11.2010 года) о рассмотрении дела № 16-10/ов без участия их представителей. Комиссией указанные ходатайства были удовлетворены.

Комиссия, руководствуясь ст. 45 Федерального закона "О защите конкуренции", приняла решение о рассмотрении дела в отсутствие представителей Управления Росприроднадзора по Саратовской области, ООО "БИТ-Казань".

В адрес Саратовского УФАС России поступило обращение Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, направленное Саратовской межрайонной природоохранной прокуратурой, о нарушении Средне - Волжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Средне - Волжское управление Ростехнадзора, Управление) антимонопольного законодательства.

Волжской межрегиональной прокуратурой была проведена проверка Средне - Волжского управления Ростехнадзора, в результате которой установлено, что Управлением распространяются листовки, в которых указывается на необходимость использования природопользователями при подготовке и предоставлении отчетов электронном виде "Плата за негативное воздействие на окружающую среду" специальных электронных программ, разработчиком которой является ООО "Безопасность и Информационные Технологии – Казань" (далее - ООО "БИТ-Казань", Общество). Ссылки на указанные программы были размещены на официальном сайте Управления. Листовки содержат информацию о предприятии-разработчике программ, а именно: сведения о телефонном номере и электронном адресе ООО "БИТ-Казань", представителе предприятия в г. Саратове, а также об оказываемых предприятием платных услугах. В листовках также имеется информация о программах разработчика ООО "БИТ-Казань", которые могут самостоятельно произвести расчет на основании введенных данных о предприятии, что позволяет автоматизировать и упростить процесс подготовки отчета (данные программы предназначены для предприятий, оказывающих платные услуги по подготовке и сдаче отчетности). Указанные программы являются платными. Кроме того, в листовках указано, что ООО "БИТ-Казань" является специализированным оператором связи, пользуясь услугами которого возможно сдавать отчетность электронно, используя интернет без бумажных носителей.

Вместе с тем, из информации, представленной Волжской межрегиональной

природоохранной прокуратурой (исх. № 7-9-2010 от 12.07.2010) следует, что наряду с ООО "БИТ-Казань" имеются и другие хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по подготовке и сдаче отчетности в электронном виде в Средне-Волжское управление Ростехнадзора, которые также являются разработчиками программ, способных самостоятельно произвести расчет на основании введенных данных о предприятии для отчетности "Плата за негативное воздействие на окружающую среду" (ООО "ЭКОцентр" г. Воронеж, ООО "ЭКОПРОМПРОЕКТ" г. Нижний Новгород, ООО НПП "Авиаинструмент" г. Киров).

В соответствии с приказами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 1035 от 29.12.2008, № 1040 от 29.12.2008, № 1070 от 30.12.2009 Средне-Волжское управление Ростехнадзора наделено полномочиями администратора доходов федерального бюджета бюджетной классификации РФ.

Согласно п. 10 Порядка заполнения и представления формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденного приказом Ростехнадзора от 05.04.2007 № 204 "Об утверждении формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду" (далее – Порядок представления расчета платы), порядок заполнения и представления расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду в электронном виде устанавливается Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. В соответствии с п.11 Порядка представления расчета платы для предприятий, сумма платежа для которых превышает 50 000 рублей, представляется в электронном виде. Указанным пунктом также установлен формат представления расчета (XML стандарта ISO 8879).

Информация о порядке предоставления расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду размещена на официальном сайте Управления.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 14.08.2006 № 782 "О внедрении автоматизированной системы администрирования платежей" определено внедрение программного комплекса Автоматизированная информационная система администрирования платежей за негативное воздействие на окружающую среду (далее - АИС АП) в территориальных управлениях Ростехнадзора. Данный приказ издан во исполнение решения Общероссийского совещания по государственному экологическому надзору, проведенного в апреле 2006 года в г. Казани. В соответствии с п. 3 указанного приказа руководителям территориальных органов, ФГУ ЦЛАТИ предписывалось обеспечить заключение контрактов и внедрение в эксплуатацию программного комплекса.

В соответствии с письмом ООО "БИТ-Казань" от 01.06.2009 Общество передало Средне-Волжскому управлению Ростехнадзора неисключительные имущественные права на использование программного обеспечения "Форма платы за негативное воздействие на окружающую среду, конфигурация 1С: Предприятия версии 7.7" и "Форма платы за негативное воздействие на окружающую среду".

01.06.2009 Средне-Волжским управлением Ростехнадзора заключено соглашение с ООО "БИТ-Казань" о совместных действиях, направленных на организацию и функционирование системы электронного документооборота в области предоставления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, в электронном виде, по телекоммуникационным каналам связи на территории Саратовской области.

В соответствии с данным соглашением Управление проводит тестирование программного обеспечения "Декларация о природопользовании", предназначенного для подготовки природопользователями отчетности "расчет суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду", с целью определения соответствия данного программного продукта утвержденным формам отчетности и совместимости его с программным обеспечением, используемым в Управлении и при положительных результатах тестирования Управление заключает договор о совместных действиях, направленных на организацию и функционирования системы представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду в электронном виде по телекоммуникационным каналам

связи.

03.09.2009 Средне-Волжским управлением Ростехнадзора заключен договор № 64/2 с ООО "БИТ-Казань" о совместных действиях, направленных на организацию и функционирование системы представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи на территории Саратовской области. Указанный договор является безвозмездным.

Согласно указанному договору стороны договорились о совместных действиях, направленных на организацию и функционирование регионального сегмента предоставления расчетов по плате за негативное воздействие на окружающую среду в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи на территории Саратовской области, на организацию обмена электронными документами между Управлением и природопользователями. В соответствии с данным договором ООО "БИТ-Казань" оказывает природопользователям услуги специализированного оператора связи.

Из информации, представленной ООО "БИТ-Казань" (исх. № 19/11 от 17.11.2010) следует, что обществом в течении 2009 года с природопользователями на территории Саратовской области не было заключено ни одного договора на оказание услуг по передаче данных.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 23.06.2010 № 780 "Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору", Постановлению Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 717 "О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору" функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор) в сфере охраны окружающей среды переданы Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (далее - Росприроднадзор).

В соответствии с совместным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 29.09.2010 № 975/282 осуществляется прием и передача от Ростехнадзора к Росприроднадзору информации об исполнении в 2008-2010 гг. государственных функций в сфере охраны окружающей среды, касающихся ограничения негативного техногенного воздействия в области обращения с отходами и государственной экологической экспертизы.

Таким образом, Средне-Волжское управление Ростехнадзора в настоящее время не осуществляет функции администратора платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Согласно информации Средне - Волжского управления Ростехнадзора (исх. №8679/01-13 от 15.11.2010) договор №64/2 не действует, в ООО "БИТ- Казань" направлено письмо о его расторжении с 01.10.2010 (исх. №8252/08-25 от 22.10.2010).

Представитель Средне - Волжского управления Ростехнадзора на рассмотрении дела 12.08.2010 года сообщил, что ООО "Бит-Казань" являлось единственной организацией, которая предложила программное обеспечение для представления расчета в формате, определенном п.11 Порядка представление расчета платы. Информация о бесплатных программах ООО "Бит-Казань" была размещена на сайте Управления. Также, Управление информировало природопользователей о наличии дополнительных платных программ ООО "Бит-Казань", облегчающих работу природопользователей по их заполнению.

Природопользователи Саратовской области не пользуются услугами операторов связи. Расчеты они представляют в Управление на флеш - картах, дисках.

Листовки с информацией о предприятии-разработчике программ ООО "Бит-Казань", а

также об оказываемых предприятием платных услугах распространялись только в 2009 году (передавались природопользователям) при сдаче отчетности за 3 квартал с 01 по 20 октября 2009 года. Текст изготовили на принтере работники Управления в количестве 300-400 экземпляров.

Представитель Средне - Волжского управления Ростехнадзора на рассмотрении дела 18.11.2010 года пояснил, что в настоящее время на сайте Управления информация для природопользователей о сдаче отчетности не размещается. Программное обеспечение ООО "БИТ-Казань" Росприроднадзору передаваться не будет, передается только выгрузка данных с нее в формате XL.

Представитель ООО "ЭКОцентр" (г. Воронеж) на заседании комиссии 19.10.2010 года сообщил, что ООО "ЭКОцентр" является разработчиком программного обеспечения "Расчет платежей "Профессионал" и бесплатной версии "Декларация природопользователя", которое позволяет вести расчет на основании введенных данных о предприятии, для подготовки расчета в Ростехнадзор "Плата за негативное воздействие на окружающую среду". Данное программное обеспечение ориентировано на все типы организаций и предприятий, размещенных в различных административных районах субъекта РФ, а также на профессиональные организации, специализирующиеся на абонентском обслуживании предприятий и разработке документации для природопользователей.

Программное обеспечение ООО "ЭКОцентр" используется в Воронежской, Липецкой областях. В Липецкой области программное обеспечение ООО "ЭКОцентр" используется наряду с программным обеспечением ООО "БИТ-Казань". В Саратовской области программное обеспечение ООО "ЭКОцентр" не используется, так как ООО "ЭКОцентр" не было проведено обучение специалистов Ростехнадзора. Услуги по предоставлению декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи на территории Саратовской области ООО "ЭКОцентр" не оказывает.

В результате анкетирования, проведенного Саратовским УФАС России установлено, что основная часть хозяйствующих субъектов, представляющих в Средне-Волжское управление Ростехнадзора расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду, не имеет возможности выбрать программное обеспечение для составления указанного расчета, так как используется программа разработчика ООО "БИТ-Казань", в соответствии с требованиями Средне-Волжского управления Ростехнадзора.

Так, согласно информации, представленной ОАО "Саратовнефтепродукт" (исх. №1390 от 15.11.2010), общество не имело возможность выбрать программное обеспечение для составления расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду как на бумажном носителе, так и в электронном виде, так как в соответствии с требованиями Средне - Волжского управления Ростехнадзора расчет платы принимался с использованием программы ООО "БИТ-Казань". В марте 2009 года представителем Средне - Волжского управления Ростехнадзора ОАО "Саратовнефтепродукт" была представлена информация, размещенная на листовке, об использовании программ разработчика ООО "БИТ-Казань" для подготовки отчетности "Плата за негативное воздействие на окружающую среду".

Как следует из информации, представленной управлением Росприроднадзора по Саратовской области, полномочия администратора доходов федерального бюджета по плате за негативное воздействие на окружающую среду переданы управлению приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 20.10.2010 № 311 (с изменениями от 29.10.2010). Приемка-передача показателей лицевого счета администратора доходов бюджета при передаче полномочий по администрированию от Средне - Волжского управления Ростехнадзора управлению Росприроднадзора по Саратовской области проведена 11.11.2010 года. Информация о порядке предоставления природопользователями Саратовской области Росприроднадзору расчетов платы за негативное воздействие на окружающую среду размещена на официальном сайте управления 12.10.2010 года. В настоящее время на сайте управления размещена информация для природопользователей о порядке предоставления расчетов платы за негативное воздействие на окружающую среду на бумажных носителях.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, *органам государственной власти субъектов Российской Федерации*, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) *осуществлять действия* (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного Комиссия пришла к выводу о том, что *действия Средне - Волжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по распространению информации о необходимости использования природопользователями при подготовке и предоставлении отчетности "Плата за негативное воздействие на окружающую среду" специальных электронных программ, разработчиком которых является ООО "БИТ-Казань" и об оказываемых ООО "БИТ-Казань" платных услугах, без предоставления информации о других хозяйствующих субъектах, оказывающих подобные услуги, нарушают часть 1 статьи 15 ФЗ "О защите конкуренции"*, так как предоставляют ООО "БИТ-Казань" преимущественные условия деятельности, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке использования программных продуктов в области госконтроля, лицензирования, экспертизы, администрирования платежей за негативное воздействие на окружающую среду, природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

РЕШИЛА:

1. Признать Средне - Волжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части осуществления действий, выразившихся в распространении информации о необходимости использования природопользователями при подготовке и предоставлении отчетности "Плата за негативное воздействие на окружающую среду" специальных электронных программ, разработчика ООО "БИТ-Казань" и оказываемых ООО "БИТ-Казань" платных услугах.

2. В связи с передачей полномочий администратора доходов федерального бюджета по плате за негативное воздействие на окружающую среду Росприроднадзору предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства Средне - Волжскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору не выдавать.

Председатель Комиссии

Члены
Комиссии

