

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

Определение
о назначении дела № А 09-11/16 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

«07» декабря 2016 года

Сыктывкар

№ 02-01/11718

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Коми УФАС России от 28.11.2016 № 279 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «ПартнерАвто» (далее – ООО «ПартнерАвто»), адрес места нахождения: 169906, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 32А, кв. 3 (ИНН 1103013765), обществом с ограниченной ответственностью «СеверКапСтрой» (далее - ООО «СеверКапСтрой»), адрес места нахождения: 169906, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 32А, кв. 3 (ИНН 1103012747), пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) посредством участия в соглашении, которое могло привести к поддержанию цен на торгах при проведении Администрацией муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - Администрация МО ГО «Воркута») открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа «Воркута» (извещение № 100616/0103974/01), далее – открытый аукцион,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено Приказом Коми УФАС России № 279 от 28.11.2016 по признакам нарушения ООО «ПартнерАвто», адрес места нахождения: 169906, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 32А, кв. 3, ООО «СеверКапСтрой», адрес места нахождения: 169906, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 32А, кв. 3, пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела послужило заявление индивидуального предпринимателя Былина А.В., помощника уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми (далее – ИП Былина А.В. заявитель), адрес места нахождения: 169906, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 56, магазин «Былина», исх. от 25.08.2016 (вх. № 4385 от 29.08.2016).

В результате анализа заявления и представленных Администрацией МО ГО «Воркута», ООО «ПартнерАвто», ООО «СеверКапСтрой» документов, соответствующей нормативно-правовой базы установлено следующее.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции сформулированы в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, которыми являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с Постановлением Президиума ВАС РФ от 21.12.2010 из взаимосвязанных положений статей 11,12,13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. При таких обстоятельствах

отсутствует необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками соглашения, поскольку нарушение состоит в достижении участниками договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

10.06.2016 на официальном сайте www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 100616/0103974/01, документация № 179 о проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - документация открытого аукциона).

Организатором торгов явилась Администрация МО ГО «Воркута».

Место и дата проведения аукциона: 05.07.2016 в 10 часов 30 минут по адресу: 169900, г. Воркута, пл. Центральная, д. 7, каб. 801.

Аукцион проводился в отношении шести лотов.

По лоту № 6 аукцион проведен в отношении нежилого встроенного помещения, 1 этаж, 1952 года постройки, площадью 101,9 кв.м., расположенного по адресу: Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 8.

Целевое назначение: организация розничной торговли.

Начальная (минимальная) цена контракта: 4 972,72 рубля (ежемесячный платеж).

Шаг аукциона: 248,64 рублей (5%) от начальной (минимальной) цены договора.

Из информации, размещённой на официальном сайте, следует, что на участие в открытом аукционе по лоту № 6 заявки подали 5 участников (ООО «Компмастер», ООО «Город», ООО «Капиталь», ООО «СеверКапСтрой», ООО «ПартнерАвто»), все заявки были допущены к участию в открытом аукционе (Протокол № 512 от 04.07.2016).

В соответствии с Протоколом проведения аукциона № 179 на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа «Воркута» № 513 от 05.07.2016, в отношении лота № 6, все участники допущены к участию в открытом аукционе, зарегистрированы с выдачей номерных карточек.

Из содержания аудиозаписи открытого аукциона, представленной в адрес антимонопольного управления организатором торгов - Администрацией МО ГО «Воркута», установлено следующее.

Объявлена начальная (минимальная) цена контракта: 4 972,72 рубля.

Участник № 2 (ООО «Город») первый поднял карточку, тем самым выразил согласие на заключение договора аренды по цене равной 5 221,36 рублей.

Участник № 3 (ООО «Капиталь») предложил 6000 рублей.

Участник № 4 (ООО «СеверКапСтрой») предложил 7000 рублей.

Участник № 5 (ООО «ПартнерАвто») предложил 80 000 рублей.

Согласно протоколу № 513 от 05.07.2016 победителем открытого аукциона в отношении лота № 6 признан участник ООО «ПартнерАвто» со ставкой 80 000 рублей, предпоследнее предложение о цене договора внесено ООО «СеверКапСтрой» и составило 7000 рублей.

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Воркута» письмом исх. № 3581 от 06.07.2016 направил по адресу места нахождения победителя торгов ООО «ПартнерАвто» проект договора аренды муниципального недвижимого имущества, акты приема передачи помещения и копию протокола № 513 от 05.07.2016.

Письмом исх. от 06.07.2016 <...> ООО «ПартнерАвто» <...> отказался от подписания договора.

Организатором торгов составлен соответствующий протокол № 513.1 от 07.07.2016, в соответствии с которым ООО «ПартнерАвто» признано уклонившимся от заключения договора аренды, Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Воркута» поручено обратиться с иском в суд о понуждении ООО «ПартнерАвто» заключить договор, а так же о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора (Определение Арбитражного суда Республики Коми о назначении судебного разбирательства от 09.09.2016 по делу № А29-8509/2016).

Указанный протокол своевременно так же направлен в адрес ООО «ПартнерАвто».

Письмом исх. от 27.07.2016 ООО «СеверКапСтрой» настаивало на заключении с обществом договора аренды по результатам проведенного открытого аукциона в отношении лота № 6, как со вторым участником в связи с признанием победителя уклонившимся.

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Воркута» письмом исх. № 4134 от 29.07.2016 сообщило ООО «СеверКапСтрой» о решении организатора торгов обратиться в суд с иском о понуждении ООО «ПартнерАвто» заключить договор, а так же о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора.

Как следует из материалов заявления заявки на участие в открытом аукционе в отношении лота № 6 от ООО «ПартнерАвто» и ООО «СеверКапСтрой» поступили 01.07.2016 в 15 часов 30 минут, в 15 часов 35 минут соответственно.

Согласно сведениям ФНС России (Выписки из ЕГРЮЛ) юридический адрес (адрес места нахождения) ООО «ПартнерАвто»: 169906, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 32А, кв. 3.

Юридический адрес (адрес места нахождения) ООО «СеверКапСтрой»: 169906, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 32А, кв. 3.

<...> ООО «ПартнерАвто» является <...>, который в свою очередь так же является учредителем ООО «СеверКапСтрой» с размером доли в уставном капитале 30%.

Аффилированные лица - физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих

предпринимательскую деятельность (ст. 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 N 948-1 (ред. от 26.07.2006) «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»).

Аффилированными лицами юридического лица являются, в том числе лица, которые имеют право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал вклады, доли данного юридического лица.

Таким образом, Соколов Роман Викторович (директор ООО «ПартнерАвто») и ООО «СеверКапСтрой» являются аффилированными лицами.

Таким образом, поскольку <...> ООО «ПартнерАвто» <...> контактирует с ООО «СеверКапСтрой», указанные общества находятся по одному юридическому адресу (месту нахождения), то усматривается возможность достижения договоренности, в том числе через указанное лицо.

При таких обстоятельствах, в действиях ООО «ПартнерАвто» и ООО «СеверКапСтрой» усматриваются признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении и участии в соглашении (договоренности), которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах при проведении Администрацией МО ГО «Воркута» открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа «Воркута» (извещение № 100616/0103974/01).

На основании изложенного, руководствуясь частью 13, частью 14, частью 15 статьи 44 Закона о защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № А 09-11/16 к рассмотрению **на 15.02.2017 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160А, 3 этаж, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А 09-11/16, назначенного на **15.02.2017 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160А, 3 этаж, зал заседаний, в качестве ответчика по делу ООО «ПартнерАвто», адрес места нахождения: 169906, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 32А, кв. 3.

3. ООО «ПартнерАвто» представить **в срок до 10.02.2017** следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

3.1. поясняющие причины отказа от заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа «Воркута» в отношении лота № 6 по результатам проведенного открытого аукциона;

3.2. поясняющую, воспользовалось ли ООО «ПартнерАвто» своим правом,

предусмотренным пунктом 2 раздела 1 документации открытого аукциона, по ознакомлению с недвижимым имуществом, которое предполагалось взять в аренду по результатам победы Общества в открытом аукционе по лоту № 6.

В случае если ООО «ПартнерАвто» знакомилось с недвижимым имуществом - предоставьте соответствующую письменную информацию, поясняющую было ли известно Обществу о том, что не все помещения лота № 6 выведены из жилого фонда.

В случае если ООО «ПартнерАвто» не знакомилось с недвижимым имуществом – представьте соответствующую письменную информацию с указанием причин такового.

3.3. В письменных пояснениях, представленных в материалы антимонопольного дела, ООО «ПартнерАвто» указало, что отказалось от заключения договора аренды в связи с тем, что не все арендуемые помещения по лоту № 6 открытого аукциона выведены из жилого фонда. В связи с чем, осуществление деятельности в указанных помещениях не представляется возможным.

В связи с чем, укажите причины, по которым ООО «ПартнерАвто» не имеет возможности осуществлять розничную торговлю через интернет, хранение запасных частей и смазочных материалов, автохимии в жилом доме, со ссылкой на нормативно-правовые акты и приложением подтверждающих позицию документов;

3.4. письменную информацию о движении денежных средств по расчетным счетам ООО «ПартнерАвто», в том числе по расчетному счету № 40702810228000001168 с которого был внесен задаток на участие в открытом аукционе в период с января 2016 года по дату ответа на настоящий запрос с приложением копий подтверждающих документов;

3. поясняющие и подтверждающие экономическое обоснование предложения ООО «ПартнерАвто» цены договора аренды недвижимого имущества (ежемесячный платеж) при участии в открытом аукционе в размере 80 000 рублей за месяц, с приложением подтверждающих доводы материалов;

3.6. сведения о представителе ООО «ПартнерАвто», участвовавшем в открытом аукционе от имени ООО «ПартнерАвто» (Ф.И.О., адрес проживания);

3.7. о лице, ответственном применительно к рассматриваемой ситуации за соблюдение ООО «ПартнерАвто» действующего законодательства, в том числе антимонопольного, с указанием Ф.И.О., должности, рабочего телефона, адреса места работы, фактического места жительства и регистрации, с приложением копии трудового договора, должностной инструкции указанного лица, доверенности и иных документов, устанавливающих эту ответственность;

3.8. о законном представителе ООО «ПартнерАвто», с указанием Ф.И.О., должности, рабочего телефона, адреса места работы, адреса фактического места жительства и регистрации, с приложением копии трудового договора, должностной инструкции указанного лица;

3.9. иные надлежащим образом заверенные копии документов и письменную информацию, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А 09-11/16, назначенного на **15.02.2017 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160А, 3 этаж, зал заседаний, в качестве ответчика по делу ООО «СеверКапСтрой», адрес места нахождения: 169906, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 32А, кв. 3.

5. ООО «СеверКапСтрой» представить **в срок до 10.02.2017** следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

5.1. поясняющую, заключен ли с ООО «СеверКапСтрой» по результатам проведенного открытого аукциона договор аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа «Воркута» в отношении лота № 6, как с участником, подавшим предпоследнее предложение о цене договора.

В случае если заключен – представьте копию заключенного договора, в случае если не заключен – соответствующую письменную информацию с указанием причин не заключения (с приложением копий подтверждающих доводы документов);

5.2. письменную информацию о движении денежных средств по расчетным счетам ООО «СеверКапСтрой», в том числе по расчетному счету № 40702810028150012485 с которого был внесен задаток на участие в открытом аукционе в период с января 2016 года по дату ответа на настоящий запрос с приложением копий подтверждающих документов;

5.3. поясняющие и подтверждающие экономическое обоснование предложения ООО «СеверКапСтрой» цены договора аренды недвижимого имущества (ежемесячный платеж) при участии в открытом аукционе в размере 7 000 рублей за месяц, с приложением подтверждающих доводы материалов;

5.4. сведения о представителе ООО «СеверКапСтрой», участвовавшем в открытом аукционе от имени ООО «СеверКапСтрой» (Ф.И.О., адрес проживания);

5.5. о лице, ответственном применительно к рассматриваемой ситуации за соблюдение ООО «СеверКапСтрой» действующего законодательства, в том числе антимонопольного, с указанием Ф.И.О., должности, рабочего телефона, адреса места работы, фактического места жительства и регистрации, с приложением копии трудового договора, должностной инструкции указанного лица, доверенности и иных документов, устанавливающих эту ответственность;

5.6. о законном представителе ООО «СеверКапСтрой», с указанием Ф.И.О., должности, рабочего телефона, адреса места работы, адреса фактического места жительства и регистрации, с приложением копии трудового договора, должностной инструкции указанного лица;

5.7. иные надлежащим образом заверенные копии документов и письменную информацию, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

6. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А 09-11/16, назначенного на **15.02.2017 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160А, 3 этаж, зал заседаний, в качестве заявителя ИП Былина А.В., адрес места

нахождения: 169906, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 56, магазин «Былина».

7. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А 09-11/16, назначенного на **15.02.2017 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160А, 3 этаж, зал заседаний, в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, Администрацию МО ГО «Воркута», адрес места нахождения: 169900, Республика Коми, г. Воркута, пл. Центральная, д. 7.

8. Администрации МО ГО «Воркута» представить **в срок до 10.02.2017** следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

8.1. поясняющую, воспользовались ли участники открытого аукциона своим правом, предусмотренным недвижимым имуществом, которое предполагалось сдать в аренду по результатам открытого аукциона по лоту № 6.

В случае если участники открытого аукциона знакомились с недвижимым имуществом по лоту № 6 открытого аукциона – представьте соответствующую письменную информацию, с указанием кто именно из участников ознакомился с недвижимым имуществом с указанием полного наименования, адреса местонахождения;

8.2. поясняющую, является ли недвижимое имущество, сдаваемое в аренду по результатам открытого аукциона по лоту № 6, выведенным из жилого фонда, с приложением копий подтверждающих документов.

В случае, если рассматриваемое недвижимое имущество не выведено из жилого фонда, укажите виды деятельности, которые возможно осуществлять победителю открытого аукциона в таком помещении, в том числе о возможности осуществления розничной торговли, хранения запасных частей и смазочных материалов, автохимии, с приложением копий подтверждающих доводы документов.

9. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А 09-11/16, назначенного на **15.02.2017 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160А, 3 этаж, зал заседаний, в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, ООО «Капиталь», адрес места нахождения: 169908, Республика Коми, г. Воркута, ул. Возейская, д. 6.

10. ООО «Капиталь» представить **в срок до 10.02.2017** письменную информацию поясняющую, почему Общество, подав заявку на участие в открытом аукционе и предложив цену в размере 6000 рублей, в дальнейшем отказалось от участия в нём, с приложением подтверждающих доводы материалов.

11. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А 09-11/16, назначенного на **15.02.2017 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160А, 3 этаж, зал заседаний, в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, ООО «Город», адрес места нахождения: 169900, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ломоносова, д. 11, кв. 10.

12. ООО «Город» представить **в срок до 10.02.2017** письменную информацию

поясняющую, почему Общество, подав заявку на участие в открытом аукционе и предложив цену в размере 5 221,36 рублей, в дальнейшем отказалось от участия в нём, с приложением подтверждающих доводы материалов.

13. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А 09-11/16, назначенного на **15.02.2017 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160А, 3 этаж, зал заседаний, в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, ООО «Компмастер», адрес места нахождения: 169912, Республика Коми, г. Воркута, ул. Гагарина, д. 9А, кв. 5.

14. ООО «Компмастер» представить **в срок до 10.02.2017** письменную информацию поясняющую, почему Общество, подав заявку на участие в открытом аукционе, в дальнейшем отказалось от участия в нём, с приложением подтверждающих доводы материалов.

15. ООО «ПартнерАвто», ООО «СеверКапСтрой», ИП Былине А.В. в срок до **06.02.2017** необходимо ознакомиться с материалами дела и по результатам ознакомления представить письменные доводы, материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.

16. Явка ИП Былины А.В., законных представителей (с паспортом и документами, удостоверяющими служебное положение) ООО «ПартнерАвто», ООО «СеверКапСтрой» и (или) представителей указанных лиц (с надлежащим образом оформленными доверенностями) для участия в рассмотрении дела является обязательной.

Примечание:

При ответе на настоящее Определение необходимо соблюдение нумерации пунктов, по приложениям необходимо указать, к какому пункту Определения они прилагаются, с указанием номера пункта.

В случае отсутствия документов и письменной информации по отдельным пунктам настоящего Определения укажите на их отсутствие с пояснением причин отсутствия, с указанием источника, где запрашиваемое может быть получено.

Обращаем внимание, что представленное на Определение должно быть подписано уполномоченным лицом, прилагаемые копии надлежащим образом заверены, подтверждена их достоверность и полнота. Кроме того, документы объемом более 1 печатного листа должны быть представлены в прошитом виде и пронумерованы.

Напоминаем, что в соответствии с ч. 5 ст. 19.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных [частями 3, 4 и 7](#) настоящей статьи, а равно

представление в Федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных [частью 8](#) настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

<...>