

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-403/22

10 августа 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО «ТГК-1» (далее – Заказчик), от ООО «ГЭХ Закупки» (далее — Организатор торгов) **путем видеоконференцсвязи;**

в отсутствие представителей от ООО «Ганза ТГ» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.08.2022 вх. №19849-ЭП/22) ООО «Ганза ТГ» на действия закупочной комиссии ООО «ГЭХ Закупки» при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) на право заключения договора на поставку баббита и олова для нужд филиала "Невский» (D22NP00767) (извещение №32211499740, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 июня 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211499740 о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) на право заключения договора на поставку баббита и олова для нужд филиала "Невский» (D22NP00767) (далее — Извещение), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО "ТГК-1", версия 24 от 10.06.2022 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	7 564 509,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.06.22

3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.07.2022 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	22.07.22
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32211499740 был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Ганза ТГ» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу подведения итогов по Закупке №49/ТГК/МИ от 20.07.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, Заказчика и Организатора торгов Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «ТГК-1» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии

с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Заказчика и организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменные мотивированные отзывы на жалобу ООО «Ганза ТГ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/18192/22 от 04.08.2022, представлены.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/18192/22 от 04.08.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с итоговым протоколом от 20.07.2022 заявка ООО «Ганза ТГ» была отклонена закупочной комиссией Организатора торгов от участия в процедуре Закупки со следующим пояснением: «в нарушение п. 2.2 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о маркетинговых исследованиях № 867/МИ, обозначенный в заявке участника гарантийный срок на предлагаемую продукцию не соответствует требованиям (согласно ценовому предложению участника гарантийный срок продукции – 12 месяцев, согласно техническому заданию – гарантийный срок продукции должен составлять срок, указанный в техническом паспорте, но не менее 12 месяцев с даты поставки) (на основании экспертного заключения специалистов ПАО «ТГК-1»)».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2.3.1 Документации заявка подается участником согласно требованиям к форме, содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в п. 1.11. и разделе 7 Документации.

В п. 1.11.3 Документации указано, что состав и содержание заявки указаны в п. 5.7.1., а также разделах 7 и 8 Документации. заявка должна содержать всю информацию и документы, подлежащие включению в Заявку согласно требованиям Документации.

Как следует из п. 2.6.3 Документации, Организатор торгов с привлечением экспертов Заказчика, в соответствии с распорядительным документом о проведении закупки, проводит анализ заявки на соответствие обязательным требованиям Документации, в том числе на:

– соответствие предложенного участником товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки требованиям Документации к таким товарам, работам, услугам, количественным показателям (количество (объем) работ, услуг, товара; срока выполнения работ, оказания

услуг, поставки) (раздел 8 Документации);

– наличие и надлежащее оформление документов, определенных Документацией, в том числе включая, но не ограничиваясь, документами, определенными в Документации (разделы 7, 8 и иные разделы Документации).

В разделе 8 Документации содержится Техническое задание.

В соответствии с п. 1.2.2 Документации в разделе 8 Документации (Техническое задание) могут быть также установлены требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги.

В п. 2.2 Технического задания Документации указано, что гарантийный срок продукции должен составлять срок, указанный в техническом паспорте, но не менее 12 месяцев с даты поставки.

В соответствии с п. 5.7.1.2 Документации заявка должна включать ценовое предложение (Форма 6 раздела 7 Документации).

Согласно п. 5.2.1 Документации ценовое предложение в составе Заявки должно быть подготовлено в соответствии с формой, установленной в Документации – ценовое предложение (Форма 6 раздела 7 Документации).

В п. 2 Инструкции по заполнению Формы 6 Документации указано, что форма ценового предложения с заполненной номенклатурой представлена отдельным томом к настоящей Документации в редактируемом формате EXCEL (форма №6).

В пп. 22 Формы 6 «Ценовое предложение» участнику закупки необходимо указать гарантийный срок (указывается исчисление с момента ввода в эксплуатацию/поставки товара/изготовления товара).

Согласно п. 2.6.6 Документации по результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в следующих случаях, в частности:

– несоответствия предложенного Участником товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки требованиям Документации к таким товарам, работам, услугам, количественным показателям (количество (объем) работ, услуг, товара; срока выполнения работ, оказания услуг, поставки) (раздел 8 Документации);

– отсутствие документов, определенных Документацией, а также их ненадлежащее оформление, предусмотренное к порядку заполнения документов Заявки, указанному в инструкциях о заполнении форм документов, определенных Документацией, а также в иных разделах Документации.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель в составе заявки представил Форму 6 «Ценовое предложение», где в графе пп. 22 «гарантийный срок» было указано «12 месяцев», что противоречило требованиям п. 2.2 Технического задания и Форме 6 Документации, а именно участнику необходимо было указать гарантийный срок с указанием одного из вариантов исчисления «с момента ввода в эксплуатацию/поставки товара/изготовления товара».

Как указал представитель Организатора торгов, закупочная комиссия ООО «ГЭХ Закупки» отклонила заявку ООО «Ганза ТГ» от участия в процедуре Закупки согласно п. 2.6.3 Документации на основании п. 2.6.6 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму 6 «Ценовое предложение», в которой был указан несоответствующий Техническому заданию и Форме 6

Документации гарантийный срок, на основании чего закупочная комиссия Организатора торгов правомерно отклонила заявку ООО «Ганза ТГ» от участия в процедуре Закупки, сославшись на п. 2.6.6 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Ганза ТГ» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Ганза ТГ» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 03.08.2022 вх. №19849-ЭП/22) ООО «Ганза ТГ» на действия закупочной комиссии ООО «ГЭХ Закупки» (ИНН: 7733667750; ОГРН: 5087746050145) при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) на право заключения договора на поставку баббита и олова для нужд филиала "Невский» (D22NP00767) (извещение №32211499740) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.