РЕШЕНИЕ

по делу № 10-06/05-563

«12» ноября 2010 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Агарковой О.Е. - председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Погорелца Д.В. – члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Булындиной Ю.В. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Стрюковой П.В. – директора ГУСО «Палласовский комплексный центр социального обслуживания населения»,

Кукина Д.В.- представителя ООО «ВолгоТехМонтаж»,

рассмотрев материалы дела № 10-06/05-563, возбужденного по жалобе ООО «ВолгоТехМонтаж»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 3.11.2010г. вх. № 6758 поступила жалоба ООО «ВолгоТехМонтаж», в которой обжалуются действия комиссии при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе: «На право заключения государственного контракта на капитальный ремонт электроосвещения помещения ГУСО

«Палласовский комплексный центр социального обслуживания населения».

Управление ФАС России по Волгоградской области, рассмотрев жалобу ООО «ВолгоТехМонтаж» и представленные материалы, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

Из жалобы ООО «ВолгоТехМонтаж» следует, что «ООО «ВолгоТехМонтаж» подало заявку на участие в аукционе «На право заключения государственного контракта на капитальный ремонт электроосвещения помещения ГУСО «Палласовский комплексный центр социального обслуживания населения». Единая конкурсная комиссия ГУСО "Палласовский комплексный центр социального обслуживания населения" приняла решение: «Отказать в допуске к участию в аукционе с обоснованием - «В связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации согласно ст.12 п.4 ФЗ-94 от 21.07.2005г."О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд": в п. 12 заявки на участие в аукционе не указано согласие с тем, что в случае признания Вас победителем аукциона или принятия решения о заключении с нами государственного контракта в установленных случаях, и Вашего уклонения от заключения контракта на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом аукциона, внесенная Вами сумма обеспечения заявки на участие в аукционе Вам не возвращается и перечисляется в бюджет Волгоградской области».

Мы не согласны с решением единой конкурсной комиссией ГУСО "Палласовский комплексный центр социального обслуживания населения", так как считаем само требование согласия «с тем, что в случае признания Вас победителем аукциона

или принятия решения о за-ключении с Вами государственного контракта в установленных случаях, и Вашего уклонения от заключения контракта на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом аукциона, внесенная Вами сумма обеспечения заявки на участие в аукционе Вам не возвращается и перечисляется в бюджет Волгоградской области» является не корректным, так как согласно статье 38 части 2 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 27.07.2010) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государст-венных и муниципальных нужд" с нас обязаны удержать обеспечение заявки на участие в аук-ционе (в описываемом случае), и нашего согласия/несогласия на эту процедуру закон не преду-сматривает. Так же мы считаем данное требование нарушением статьи 11 части 4 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ.

В связи с выше изложенным, считаем отказ в допуске к участию в аукционе не законным. На основании вышеизложенного, просим Вас признать действия комиссии незаконными и обязать Заказчика провести повторную процедуру аукциона.»

На заседании комиссии УФАС представитель заказчика - ГУСО «Палласовский комплексный центр социального обслуживания населения» по существу жалобы пояснил следующее:

«Настоящая документация об аукционе подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г №94-ФЗ « О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» а также иным законодательством, регулирующим государственные заказы.

Требования к оформлению заявок на участие в аукционе прописаны в документации об аукционе разделе 1, п.3, п.п.3.6.5. Заявка на участие в аукционе, представляемая Участником размещения заказа, оформляется в соответствии с требованиями, содержащимися в настоящей документации об аукционе по форме « ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» Раздела 3 настоящей документации об аукционе.

Согласно ст.38. ч. 2 Федерального закона №94-ФЗ от 21 июля 2005 г №94-ФЗ « О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в форме 2 . заявки на участие в аукционе пункте 12 прописано следующее требование: «Мы согласны с тем, что в случае признания нас победителями аукциона или принятия решения о заключении с нами государственного контракта в установленных случаях и нашего уклонения от заключения контракта на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом аукциона, внесенная нами сумма обеспечения заявки на участие в аукционе нам не возвращается и перечисляется в бюджет Волгоградской области. А также подтверждаем, что извещены о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков в случае уклонения нами от заключения государственного контракта.

Участник размещения заказа под №3 ООО «ВолгоТехмонтаж» в поданной заявке на участие в аукционе в п. 12 исключил следующее: «Мы согласны с тем, что в случае признания нас победителями аукциона или принятия решения о заключении с нами государственного контракта в установленных случаях и нашего уклонения от заключения контракта на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом аукциона, внесенная нами сумма обеспечения заявки на участие в аукционе нам не возвращается и перечисляется в бюджет Волгоградской области, что не соответствует Федеральному закону №94-ФЗ от 21.

июля 2005 г №94-ФЗ « О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ст. 38 ч.2. Заявка участника №3 ООО «ВолгоТехмонтаж» была отклонена на основании ст. 12 ч.1 п. 4 как несоответствующая требованиям аукционной документации.

Также в нашей аукционной документации прописан порядок допуска к участию в аукционе в разделе 1 п.2 .п.п.2.1.3.; п.5.п.п.5.2.2.

На основании этого единой комиссией ГУСО «Палласовский комплексный центр социального обслуживания населения» было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участника №3 ООО «ВолгоТехмонтаж»

Единой комиссией государственного учреждения социального обслуживания «Палласовский комплексный центр социального обслуживания населения» необоснованных препятствий для участия в открытом аукционе создано не было».

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 21 июля 2005 г №94-ФЗ « О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», заказчик просит признать жалобу ООО «ВолгоТехмонтаж» необоснованной.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку данного размещения заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ документация об аукционе должна содержать в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе.

Частью 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в аукционе. В данном перечне отсутствуют такие сведения как согласие участника размещения заказа на невозвращение и перечисление в соответствующий бюджет суммы обеспечения заявки в случае его уклонения от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ в случае уклонения победителя аукциона или участника аукциона, с которым заключается контракт, в случае уклонения победителя аукциона от заключения контракта, денежные средства, внесенные ими в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, не возвращаются.

Из содержания данной нормы закона следует, что от участника размещения заказа не требуется согласия на невозвращение ему денежных средств, в случае его уклонения от заключения контракта по итогам аукциона, так как данные действия производятся заказчиком в силу прямого указания закона.

В ходе рассмотрения жалобы на участие в открытом аукционе «На право заключения государственного контракта на капитальный ремонт электроосвещения помещения ГУСО «Палласовский комплексный центр социального обслуживания населения» Комиссией УФАС по Волгоградской области было установлено, что Единая комиссия заказчика – ГУСО «Палласовский комплексный центр социального обслуживания населения» в нарушение ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ (устанавливающей запрет на отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ случаев), неправоммерно отказала в допуске ООО «ВолгоТехмонтаж» на основании отсутствия согласия данного участника на невозврат и перечисление в бюджет Волгоградской области суммы обеспечения заявки в случае уклонения от заключения контракта.

Следовательно, жалоба ООО «ВолгоТехмонтаж» является обоснованной.
На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством,
Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005
г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ,
оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- 1.Признать жалобу ООО «ВолгоТехмонтаж» обоснованной.
- 2.Признать Единую комиссию заказчика – ГУСО «Палласовский комплексный центр социального обслуживания населения» при проведении открытого аукциона «На право заключения государственного контракта на капитальный ремонт электроосвещения помещения ГУСО «Палласовский комплексный центр социального обслуживания населения», нарушившей ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
- 3.Выдать единой комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.