

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО

«Спецстрой»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 28.09.2017

Решение изготовлено в полном объеме: 29.09.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 26.09.2017 № 242, в составе: <ФИО>

в присутствии представителей: заявителя ООО «Спецстрой» : <ФИО> (доверенность от 20.09.2017), <ФИО> (доверенность от 20.09.2017); заказчика Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»: <ФИО> (доверенность от 18.07.2017 № 50),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Спецстрой» (адрес) на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (адрес),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Спецстрой» (далее – ООО «Спецстрой», Заявитель) (вх. № 8606 от 18.09.2017) на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее – НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО», Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши) № ЭАКР470000000606011.

ООО «Спецстрой» полагает, что Заказчиком неправомерно отказано обществу от заключения договора по аукциону № ЭАКР470000000606011.

Указано, что после передачи 31 августа 2017 года проекта договора ООО «Спецстрой» составлен протокол разногласий к договору, в котором отражены несоответствия, а именно: приложение № 1 (локальная смета № 1-1) содержит указание и является приложением иного договора не 2017-81, а 2017-66, что, соответственно, изменяет существенное условие договора - сумму договора; наименование подрядчика содержит указание на иную организацию – ООО «АльфаБалтСтрой СК» и иного руководителя – <ФИО>, а не на ООО «Спецстрой» и генерального директора <ФИО>.

Протокол разногласий не размещен в ЕИС в силу отсутствия технической возможности размещения на электронной площадке. Кроме того, исполняющий обязанности генерального директора общества в указанный период находился на больничном (временно нетрудоспособен).

12 сентября 2017 года Заказчик не принял данный протокол разногласий и подписанный договор в связи с несоблюдением срока, предусмотренного документацией об аукционе.

13 сентября 2017 года ООО «Спецстрой» направил НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» электронной почтой и на бумажном носителе письмо с приложением протокола разногласий, на бумажном носителе - договор, а также Заказчику переданы документы с отметкой на бумажном носителе (письма № 130, 135, 138).

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, отказ от заключения договора по закупке № ЭАКР470000000606011 незаконным, отменить протокол об отказе от заключения договора, продлить срок заключения договора.

Уведомлением от 21.09.2017 № 04/613 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Спецстрой».

НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» представлен отзыв на жалобу Заявителя от 27.09.2017 № 9-17/11164, в котором считает доводы ООО «Спецстрой» необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения представителей ООО «Спецстрой», НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО», проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией,

осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее также - Положение о привлечении подрядных организаций).

26 июля 2017 года НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу www.gz.lenobl.ru и на сайте оператора электронной площадки www.fkr.etp-ets.ru размещено извещение № ЭАКР470000000606011 и Документация об электронном аукционе для лиц, включенных в реестр квалифицированных подрядных организаций по итогам предварительного отбора и имеющих право участвовать по установленному предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора, на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши) (далее - Документация об аукционе).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 28.08.2017г., 09-00 мск.

Дата завершения срока рассмотрения заявок: 29.08.2017г.

Дата и время проведения аукциона: 01.09.2017г. (время устанавливается оператором электронной площадки).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме от 29 августа 2017 года аукцион был признан несостоявшимся, так как поступила одна заявка на участие в электронном аукционе от ООО «Спецстрой».

Пунктом 165 Положения о привлечении подрядных организаций определено, что в случае признания электронного аукциона несостоявшимся, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе обязан передать такому участнику проект договора об оказании услуг.

НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» 31 августа 2017 года ООО «Спецстрой» передан проект договора, что подтверждается Актом приема-передачи проекта договора единственному участнику электронного аукциона от 31.08.2017г.

Срок, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и передать его региональному оператору установлен в пункте 26 Информационной карты Документации об аукционе – в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора в порядке, установленном пунктами 2 и 3 раздела VIII «Признание электронного аукциона несостоявшимся» и разделом IX «Порядок заключения договора».

Таким образом, срок, предусмотренный для заключения договора по торгам № ЭАКР470000000606011 – 07 сентября 2017 года (включительно).

В соответствии с пунктом 199 Положения о привлечении подрядных организаций в случае если победитель электронного аукциона ... или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном

аукционе, не представил заказчику подписанный договор об оказании услуг, и (или) не представил обеспечение исполнения договора об оказании услуг, то он признается уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

В случае уклонения победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, от заключения договора об оказании услуг заказчиком составляется акт об уклонении от заключения договора. Указанный акт размещается заказчиком на официальном сайте и направляется оператору электронной площадки в течение одного рабочего дня, следующего после дня его подписания. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания указанного акта передает заверенную заказчиком копию указанного акта лицу, признанному уклонившимся от заключения договора об оказании услуг (пункт 200 Положения о привлечении подрядных организаций).

ООО «Спецстрой» в срок до 07 сентября 2017 года (включительно) не передан Заказчику подписанный проект договора и не представлено обеспечение исполнения обязательств по договору.

В соответствии с пунктом 7 раздела IX Документации об аукционе и пунктами 199, 200 Положения о привлечении подрядных организаций НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» составлен Акт об уклонении от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши) извещение № ЭАКР470000000606011, акт направлен оператору электронной площадки и передан генеральному директору ООО «Спецстрой».

Доводы заявителя об отсутствии технической и иной возможности соблюдения сроков подписания проекта договора (исх. № 135 от 12.09.2017г.), о направлении письма о наличии в переданных документах неверной информации (исх. № 130 от 07.09.2017г.), о направлении в адрес Заказчика протокола разногласий к проекту договора, подписанного проекта договора и копии банковской гарантии (исх. № 138 от 12.09.2017г.) не могут быть приняты Комиссией Ленинградского УФАС России поскольку установлено, что данные письма и документы поступили Заказчику 13 сентября 2017 года, т.е. за пределами срока, предусмотренного Документацией об аукционе для заключения договора по торгам № ЭАКР470000000606011.

Ссылки Заявителя в жалобе на положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении договора в электронной форме не принимаются, в связи с тем, что организация и проведение торгов по отбору подрядных организаций для оказания услуг по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах регламентированы Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

Таким образом, действия Заказчика - НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» о признании ООО «Спецстрой» уклонившимся от заключения договора правомерны, соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и Документации об электронном аукционе № ЭАКР470000000606011.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Спецстрой» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши) № ЭАКР470000000606011 **необоснованной.**

Председатель Комиссии:

<ФИО>

Члены Комиссии:

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.