

Решение Комиссии Тверского УФАС России о прекращении рассмотрения дела № 03-6/1-16-2010 о нарушении антимонопольного законодательства

Дело рассмотрено 13 июля 2010

Решение изготовлено 23 июля 2010 г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Посохова Л.В. - заместитель руководителя управления;

Иванов С.Е. - начальник отдела антимонопольного контроля;

Пестова А.С. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

Забелина Т.Н. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля.

рассмотрев дело № 03-6/1-16-2010 по признакам нарушения ООО «Региональная электросетевая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

Настоящее дело возбуждено по заявлению ОАО «Тверьоблгаз» об ущемлении его интересов ООО «Региональная электросетевая компания» (далее – ООО «РЭК»), при рассмотрении заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев имеющиеся в деле материалы и пояснения представителей сторон, проанализировав нормативные правовые акты, регламентирующие принципы и порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, заслушав доводы и пояснения сторон, пришла к следующим выводам.

ООО «РЭК», предоставляя услуги по передаче электрической энергии, согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», является субъектом естественной монополии. В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ « О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) положение ООО «РЭК», как субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Принимая во внимание вышеперечисленное, и руководствуясь п. 3.6.5 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5, определение признаков наличия доминирующего положения хозяйствующих субъектов в указанном случае не требуется.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого

хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по передаче электрической энергии на территории пос. Фирово Тверской области предоставляется ООО «РЭК» посредством владения им, как сетевой организацией, объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям. Техническая возможность отдельно приобрести электрическую энергию без организации технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям у потребителей отсутствует. Технологическое присоединение является необходимой технической операцией, осуществляемой сетевой организацией в рамках оказания услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с пунктами 3 и 4 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Любые лица имеют право на технологическое присоединение построенных ими линий электропередачи к электрическим сетям в соответствии с вышеуказанными Правилами.

Заявитель 12.02.2010 подал в адрес ООО «РЭК» заявку на присоединение энергопринимающих устройств юридического лица в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения объекта, расположенного по адресу пос. Фирово, ул. Советская, д. 40, максимальная мощностью которого составляет - 14 кВт, заявленный уровень надежности – III. Фировским отделением ООО «РЭК» заявка была принята, о чем свидетельствует печать организации, подпись ответственного лица (исполнительного директора) и дата принятия заявки – 12.02.2010. ООО «РЭК» в нарушение Правил в установленный 30-дневный срок не направил ОАО «Тверьоблгаз» проект договора на технологическое присоединение и технические условия. Согласно копиям договора на технологическое присоединение к электрическим сетям и техническим условиям на технологическое присоединение, представленным в материалы дела, их подписание осуществлено сторонами лишь 24.06.2010 г.

Статьей 3 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ, услуги по передаче электрической энергии определены как комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

В соответствии с пунктом 3 Правил, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в п. 12.1 Правил (обратившимися в сетевую организацию с заявкой на

технологическое присоединение энергопринимающих устройств, по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно), принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 28 Правил технологического присоединения критериями наличия технической возможности технологического присоединения являются:

а) сохранение условий электроснабжения (установленной категории надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций;

б) отсутствие ограничений на присоединяемую мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение;

в) отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя.

В случае несоблюдения любого из перечисленных критериев (согласно п.29 Правил технологического присоединения) считается, что техническая возможность технологического присоединения отсутствует.

Наличие технической возможности технологического присоединения объекта ОАО «Тверьоблгаз» к сетям ООО «РЭК», подтверждается в письме ООО «РЭК» от 07.07.2010 № 496.

В силу абзаца 2 пункта 15 Правил, сетевая организация обязана рассмотреть заявку и направить Заявителю заполненный и подписанный ею проект договора на технологическое присоединение в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора в течение 30 дней с даты получения заявки, поскольку ОАО «Тверьоблгаз» соответствует категории, указанной в пункте 12.1 Правил (технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности)).

Однако, как было выше установлено указанная обязанность со стороны ООО «РЭК» не была исполнена.

Ненаправление в соответствии с требованиями пункта 15 Правил в 30- дневный срок в адрес ОАО «Тверьоблгаз» заполненного и подписанного ООО «РЭК» проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, ущемляет интересы ОАО «Тверьоблгаз».

Согласно статье 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с

отдельными заказчиками в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В ходе рассмотрения Комиссией Тверского УФАС России материалов дела, ООО «РЭК» до принятия решения по настоящему делу представило 22.06.2010 ОАО «Тверьоблгаз» проект договора о технологическом присоединении осуществлении технологического присоединения и технических условий на технологическое присоединение объекта расположенного по адресу: Тверская обл., пос. Фирово, ул.Советская, д. 40.

Указанные действия ООО «РЭК» расцениваются Комиссией Тверского УФАС России как добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства и отсутствие оснований для выдачи предписания ответчику.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ООО «Региональная электросетевая компания», выразившиеся в нарушении сроков рассмотрения заявки ОАО «Тверьоблгаз» на присоединение энергопринимающих устройств юридического лица от 12.02.2010 и сроков направления проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий на технологическое присоединение, установленных пунктом 15 Правил.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить рассмотрение дела в отношении ООО «Региональная электросетевая компания» о нарушении пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Должностным лицам Тверского УФАС России рассмотреть вопрос о возбуждении в отношении ООО «Региональная электросетевая компания» административного производства по статье 14.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Л.В. Посохова

С.Е. Иванов

А.С. Пестова

Т.Н.Забелина