

РЕШЕНИЕ № 234-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

05.09.2016

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Азарова Е.И.- ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сафронова О.А.- специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя Администрации Джубгского городского поселения Туапсинского района (далее – *Организатор торгов, Заказчик*), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – Б.О.В.(далее – *Заявитель*), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении торгов по продаже права аренды сроком на 20 лет земельных участков из земель населенных пунктов с кадастровым номером 23:33:0103001:458 (площадью 500 кв.м) (извещение №150716/0330432/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), с кадастровым номером 23:33:0103003:258 (площадью 650 кв.м) (извещение №150716/0330432/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), с кадастровым номером 23:33:0103003:257 (площадью 600 кв.м) (извещение №150716/0330432/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба БОВ на действия Администрации Джубгского городского поселения Туапсинского района (ул. Ул.Советская д.31, пгт.Джубга, Туапсинский район,352844) при проведении аукциона по продаже права аренды сроком на 20 лет земельных участков из

земель населенных пунктов с кадастровым номером 23:33:0103001:458 (площадью 500 кв.м) (извещение №150716/0330432/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), с кадастровым номером 23:33:0103003:258 (площадью 650 кв.м) (извещение №150716/0330432/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), с кадастровым номером 23:33:0103003:257 (площадью 600 кв.м) (извещение №150716/0330432/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на **05.09.2016 г. в 11.00** по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что его заявка была необоснованно отклонена от участия в аукционе, в то время как он представил все документы в соответствии с требованиями аукционной документации.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает, что заявка Заявителя отклонена правомерно, аукцион проведен в соответствии с действующим законодательством.

Комиссия по делу № 234-Т/2016, рассмотрев представленные документы и сведения, пришла к следующим выводам.

Администрацией Джубгского городского поселения Туапсинского района, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru 15 июля 2016 года, извещение № 150716/0330432/01 был объявлен аукцион, по продаже права аренды сроком на 20 лет земельных участков из земель населенных пунктов, в том числе:

ЛОТ № 2 с кадастровым номером 23:33:0103001:458, площадью 500 кв.м., расположенный по адресу: РФ, Краснодарский край, Туапсинский район, с. Бжид, ул. Газовиков, участок № 27, разрешенное использование: сооружения, здания и помещения для культурно - досуговой деятельности населения, начальная цена земельного участка – 30366,32 руб., размер задатка для участия в аукционе 20% - 6073,26 руб.;

ЛОТ № 17 с кадастровым номером 23:33:0103003:258, площадью 650 кв.м., расположенный по адресу: РФ, Краснодарский край, Туапсинский район, пгт Джубга, мкр. «Восход», разрешенное использование: индивидуальный жилой дом, начальная цена земельного участка – 34277,59 руб., размер задатка для участия в аукционе 20% - 6855,52 руб.

ЛОТ № 18 с кадастровым номером 23:33:0103003:257, площадью 600 кв.м., расположенный по адресу: РФ, Краснодарский край, Туапсинский район, пгт Джубга, мкр. «Восход», разрешенное использование: индивидуальный жилой дом, начальная цена земельного участка – 31640,85 руб., размер задатка для участия в аукционе 20% - 6328,17 руб.

Датой окончания приема заявок и определения участников установлено 10 августа 2016 года.

Аукционной документацией, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля

2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», и административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на торгах» на территории Джубгского городского поселения, предусмотрено наличие согласия претендента или его законного представителя на обработку персональных данных.

Во время приема заявок запросов на разъяснение аукционной документации не поступало.

В соответствии с протоколом № 1 от 10 августа 2016 года, на рассмотрение комиссии поступило:

- по лоту № 2-9 заявок на участие в аукционе, из которых 3 заявки были признаны соответствующими, 6 заявок признаны несоответствующими, в том числе заявка БОВ в связи с несоответствиям требованиям законодательства пп.1. п.8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, аукционной документации (инструкция участникам аукциона), не предоставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений, а именно отсутствует приложение 3 к заявке на участие, являющееся неотъемлемой частью, согласие претендента на обработку его персональных данных, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

- по лоту № 17 - 12 заявок на участие в аукционе, из которых 5 заявки были признаны соответствующими, 7 заявок признаны несоответствующими, в том числе заявка БОВ в связи с несоответствиям требованиям законодательства пп.1. п.8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, аукционной документации (инструкция участникам аукциона), не предоставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений, а именно отсутствует приложение 3 к заявке на участие, являющееся неотъемлемой частью, согласие претендента на обработку его персональных данных, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

- по лоту № 18 - 12 заявок на участие в аукционе, из которых 5 заявки были признаны соответствующими, 7 заявок признаны несоответствующими, в том числе заявка БОВ в связи с несоответствиям требованиям законодательства пп.1. п.8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, аукционной документации (инструкция участникам аукциона), не предоставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений, а именно отсутствует приложение 3 к заявке на участие, являющееся неотъемлемой частью, согласие претендента на обработку его персональных данных, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

12 августа 2016 года претенденту БОВ посредством электронной связи, направлена копия протокола рассмотрения заявок и уведомление о признании его заявки не соответствующей.

15 августа 2016 года состоялся открытый аукцион, по вышеуказанным лотам, в соответствии с протоколом № 2 подведения итогов аукциона, аукционной комиссией принято решение:

- по ЛОТУ № 2 признать победителем открытого аукциона АСА;

- по ЛОТУ № 17 признать победителем открытого аукциона БНН;

- по ЛОТУ № 18 признать победителем открытого аукциона БНН.

По вышеуказанным лотам заключены договоры аренды земельных участков.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что в соответствии со статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации:

1. Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

2. Представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.

3. Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в [пункте 1](#) настоящей статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющей государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

(в ред. Федерального [закона](#) от 20.04.2015 N 102-ФЗ)

8. Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции

единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно аукционной документации документы, представляемые на участие в аукционе:

1. Заявка на участие в аукционе по установленной форме с приложениями с указанием реквизитов счета для возврата задатка.
2. Копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица).
3. Документы, подтверждающие внесение задатка.

Аукционная документация, представленная Организатором торгов, содержит форму описи представленных документов, заявки на участие в аукционе без приложений, форму анкеты заявителя на участие в аукционе, а также формы примерного договора аренды и договора купли-продажи земельного участка.

Инструкция участникам аукциона содержит указание, что опись представленных документов является приложением 2 к заявке.

Кроме того инструкция содержит указание о том, что обязательным приложением к заявке является согласие претендента на обработку его персональных данных (приложение 3), при этом документация не содержит форму приложения 3 к заявке. В инструкции также обозначено, что анкета заявителя на участие в аукционе является обязательным документом для участия в аукционе.

Отклонение заявки Заявителя по причине непредставления приложения № 3 к заявке является необоснованным, так как претендент представил заявку, заполненную по установленной форме. Требование представления приложений к заявке земельным законодательством не предусмотрено.

Комиссией по делу № 234-Т/2016 установлено, что отклонение заявки Заявителя от участия в аукционе не обосновано.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 21 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение жалобы БОВ на действия Администрации Джубгского городского поселения Туапсинского района (ул. Ул. Советская д. 31, пгт. Джубга, Туапсинский район, 352844) при проведении аукциона по продаже права аренды сроком на 20 лет земельных участков из земель населенных пунктов с кадастровым номером 23:33:0103001:458 (площадью 500 кв.м) (извещение №150716/0330432/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), с кадастровым номером 23:33:0103003:258 (площадью 650 кв.м) (извещение №150716/0330432/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), с кадастровым номером 23:33:0103003:257 (площадью 600 кв.м) (извещение №150716/0330432/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), в связи с принятым решением № 258-

Т/2016 от 01.09.2016 года, на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Е.И.Азарова

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.