

г.Ижевск

резолютивная часть решения оглашена 02 декабря 2010 года
в полном объеме решение изготовлено 15 декабря 2010 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>- председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...>- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти (с 01.12.2010 года начальник отдела контроля размещения государственного заказа), <...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № ТГ08-02/2010-92 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Правительством Удмуртской Республики, в присутствии представителей:

на заседании Комиссии 28.10.2010 года:

ответчика – Правительства Удмуртской Республики – <...>, доверенность от 15.10.2010 года № 7-195/12, заинтересованного лица – Министерства промышленности и энергетики Удмуртской Республики - <...>., доверенность от 28.10.2010 года б/н,

на заседании Комиссии 02.12.2010 года:

ответчика – Правительства Удмуртской Республики – <...>, доверенность от 15.10.2010 года № 7-195/12, заинтересованных лиц – Министерства промышленности и энергетики Удмуртской Республики – <...>, доверенность от 08.11.2010 года б/н, <...> – доверенность от 28.10.2010 года б/н, Государственного Совета Удмуртской Республики - <...>, доверенность № 5/2-9 от 10.01.2008г.

у с т а н о в и л а:

В рамках осуществления контроля соблюдения органами государственной власти Удмуртской Республики требований статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Удмуртское УФАС России рассмотрело Положение о порядке предоставления организациям (предприятиям) легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива) (далее – Положение), утвержденное постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31.03.2008 года № 65.

Указанным Положением установлены порядок и условия возмещения за счет средств бюджета Удмуртской Республики организациям (предприятиям) легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, посредством предоставления субсидий.

При этом в Положении указано, что данные субсидии предоставляются только организациям (предприятиям) легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики, указания на возможность получения субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере легкой промышленности и лесопромышленного комплекса, данное Положение не содержит.

По результатам экспертизы вышеуказанного нормативного акта Правительства

Удмуртской Республики Удмуртским УФАС России 13.10.2010 года было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела, в целях комплексной оценки постановления Правительства Удмуртской Республики от 31.03.2008 года № 65 во взаимосвязи с иными актами, Комиссией исследованы следующие нормативно-правовые акты, документы и информация:

1) Закон Удмуртской Республики от 18.12.2009 года № 67-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год»;

2) Закон Удмуртской Республики от 18.09.2007 N 54-РЗ "О бюджете Удмуртской Республики на 2008 год";

3) Закон УР от 23.12.2008 N 55-РЗ "О бюджете Удмуртской Республики на 2009 год";

4) постановление Правительства Удмуртской Республики от 31.03.2010 года № 65 «Об утверждении Положения о порядке предоставления организациям (предприятиям) легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива)»;

5) Республиканская целевая программа «Развитие легкой промышленности Удмуртской Республики на 2010 год», Республиканская целевая программа «Развитие лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики на 2010 – 2013 годы», Республиканская целевая программа «Развитие текстильной и легкой промышленности Удмуртской Республики на 2004-2010 годы»;

6) распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 24.11.2008 года № 1075-р, от 15.09.2008 года № 853-р, от 11.05.2010 года № 372-р «О предоставлении предприятиям легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики субсидий на возмещение за счет средств бюджета Удмуртской Республики части затрат на уплату процентов по кредитам, направленным на создание запасов сырья и материалов (топлива)»;

7) сведения о хозяйствующих субъектах, получивших субсидию на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива) в 2008, 2010 годах;

8) письменные пояснения, представленные ответчиком по делу - Правительством Удмуртской Республики, заинтересованными лицами по делу – Министерством промышленности и энергетики Удмуртской Республики, Государственным Советом Удмуртской Республики.

Ответчиком по делу - Правительством Удмуртской Республики представлены письменные пояснения от 26.10.2010 б/н, подписанные представителем по доверенности <...>, из которых следует, что решение о предоставлении в 2009, 2010 годах субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива) только организациям, исключая индивидуальных предпринимателей, принималось Правительством Удмуртской Республики на основании пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законов Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2008 год», «О бюджете Удмуртской Республики на 2009 год», предусматривающих в ведомственной классификации расходов средства на предоставление субсидий только для юридических лиц.

На заседании Комиссии 28.10.2010 года представитель устно пояснил, что в

случае, если бы Законами о бюджете были предусмотрены денежные средства на субсидии для индивидуальных предпринимателей, Правительством Удмуртской Республики в Положение были внесены соответствующие изменения.

Также представитель пояснил, что не имеет смысла вкладывать бюджетные денежные средства в неуспешные предприятия, в малые предприятия, где один сотрудник «шьет халаты», цель предоставления субсидий – стимулировать предприятие.

На вопрос Комиссии что подразумевается под понятием «предприятие», указанном в Республиканских целевых программах «Развитие легкой промышленности Удмуртской Республики на 2010 год» и «Развитие лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики на 2010-2013 годы», представитель пояснил - предприятие может быть в любой организационно-правовой форме, в том числе, и у индивидуальных предпринимателей, но денежные средства на субсидии части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов законодательством о бюджете Удмуртской Республики предусмотрены только для юридических лиц.

На заседание Комиссии 02.12.2010 года Правительство Удмуртской Республики представило письменные пояснения от 29.11.2010 года б/н, из которых следует, что субъекты малого и среднего предпринимательства могут получать субсидии в рамках реализации Республиканской целевой программы развития малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике на 2009-2013 годы. Предусмотренные данной Программой меры государственной поддержки не ограничивают круг получателей субсидий видом экономической деятельности и предоставляются, в том числе, и субъектам, осуществляющим свою деятельность в сфере легкой промышленности и лесопромышленного комплекса.

В ходе рассмотрения дела представитель устно пояснил, что признает необходимость внесения в Положение соответствующих изменений, предусматривающих возможность получения субсидий индивидуальными предпринимателями, заявил ходатайство о предоставлении срока для добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства.

В обоснование заявленного ходатайства представитель указал, что Правительство Удмуртской Республики намерено внести изменения в постановление от 31.03.2008 года № 65, предусматривающие возможность получения субсидий индивидуальными предпринимателями.

Также представитель указал, что Министерством промышленности и энергетики Удмуртской Республики, как заинтересованным лицом по делу, подготовлен проект постановления о внесении изменений, который проходит в стадии согласования с соответствующими министерствами и ведомствами Удмуртской Республики.

Заинтересованным лицом по делу – Министерством промышленности и энергетики Удмуртской Республики представлены письменные пояснения, из которых следует, что мероприятия, предусмотренные Республиканской целевой программой «Развитие легкой промышленности Удмуртской Республики на 2010 год», Республиканской целевой программой «Развитие лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики на 2010 – 2013 годы», Республиканской целевой программой «Развитие текстильной и легкой промышленности Удмуртской Республики на 2004-2010 годы», ориентированы, в первую очередь на мобилизацию собственного потенциала организаций. Именно организации являются целевой группой программ.

На заседании Комиссии 28.10.2010 года представитель устно пояснил, что при

предоставлении организациям (предприятиям) легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива), Министерство руководствуется Положением. В 2009 году такие субсидии не предоставлялись, в 2010 году субсидии предоставлялись ООО «Сарапульская швейная фабрика», ЗАО «МДНП «Красная звезда», также подготовлен проект распоряжения Правительства Удмуртской Республики о предоставлении субсидий ЗАО «Сактон».

Письмом от 29.11.2010 года № 12889 Министерство промышленности и энергетики Удмуртской Республики представило дополнительные письменные пояснения, из которых следует, что в 2008 году в Удмуртской республике зарегистрировано 217 предприятий, относящихся к виду экономической деятельности «текстильное и швейное производство», в том числе 70 крупных и средних предприятий и 147 малых предприятий, 455 предприятий, относящихся к виду экономической деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева», в том числе, 243 крупных и средних предприятий и 212 малых предприятий.

На заседании Комиссии 02.12.2010 года представитель Министерства промышленности и энергетики Удмуртской Республики пояснила, что в сфере легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики задействованы как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели, в период с 2008 года субсидии, предусмотренные постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31.03.2008 года № 65, предоставлялись только юридическим лицам, индивидуальные предприниматели за получением субсидий не обращались.

На вопрос комиссии о количестве индивидуальных предпринимателей, работающих в сфере легкой промышленности и лесопромышленного комплекса представитель Министерства пояснила, что Министерству известны только о крупные предприятия, на которые оно ориентируется и доля производства которых составляет более 90% по Удмуртской Республике.

Заинтересованным лицом по делу – Государственным Советом Удмуртской Республики представлены письменные пояснения, из которых следует, что Государственный Совет Удмуртской Республики с предложением к Правительству Удмуртской Республики о внесении изменений в Положение о порядке предоставления организациям (предприятиям) легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива) не обращался. В судебном порядке указанное Положение не обжаловалось.

Также из пояснений следует, что согласно статье 31 Закона «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год», субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям – производителям товаров (работ, услуг) предоставляются в порядке, установленном Правительством Удмуртской Республики. Данная норма применительно к распределению расходов бюджета Удмуртской Республики на 2010 год носит общий характер и предусматривает возможность предоставления субсидий всем категориям производителей товаров (работ, услуг), то есть как юридическим лицам, так и индивидуальным предпринимателям, в случаях, предусмотренных Законом о бюджете. Согласно Приложению 10 к Закону «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год», Республиканские целевые программы «Развитие легкой промышленности

Удмуртской Республики на 2010 год», «Развитие лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики на 2010 – 2013 годы» входят в перечень республиканских целевых программ, предусмотренных к финансированию из бюджета Удмуртской Республики в 2010 году. В связи с этим, Законом «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год» не исключается возможность субсидирования индивидуальных предпринимателей – производителей товаров (работ, услуг) в рамках указанных республиканских целевых программ. Реализация данной возможности субсидирования устанавливается Правительством Удмуртской Республики в соответствии с положениями статьи 31 Закона «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год».

На вопрос Комиссии, предусматривалась ли Законами «О бюджете Удмуртской Республики на 2008 год», «О бюджете Удмуртской Республики на 2009 год» возможность субсидирования индивидуальных предпринимателей в рамках реализации указанных Республиканских целевых программ, представитель пояснил, что, в случае, если данные Законы содержали аналогичные со статьей 31 Закона «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год» положения, возможность субсидирования индивидуальных предпринимателей – производителей товаров (работ, услуг), также не исключалась.

Рассмотрев нормативно-правовой акт органа государственной власти Удмуртской Республики - постановление от 31.03.2008 года № 65 № «Об утверждении Положения о порядке предоставления организациям (предприятиям) легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива)» и, представленные лицами, участвующими в деле, документы и пояснения, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к выводу о нарушении Правительством Удмуртской Республики части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь следующим.

Согласно статье 2 Закона о защите конкуренции, антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации.

Конституцией Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, признание и равная защита различных форм собственности, право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Закрепляя указанные гарантии, Конституция Российской Федерации предусматривает равенство лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Данная норма содержит общее понятие "предпринимательская деятельность", субъектами которой могут быть как индивидуальные предприниматели, так и

юридические лица.

В соответствии со статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав. Кроме того, указанной нормой установлен запрет на ограничение гражданских прав физических лиц (индивидуальных предпринимателей) и юридических лиц.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации установлен принцип равенства прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении ими предпринимательской деятельности. Постановлением Государственного Совета УР от 30.09.2008 N 150-IV утверждена Республиканская целевая программа "Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики на 2009 - 2013 годы". Задачами программы являются: техническое перевооружение предприятий лесопромышленного комплекса, совершенствование форм и методов государственной поддержки предприятий лесопромышленного комплекса развитие кадрового потенциала предприятий лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса.

Постановлением Государственного Совета УР от 18.05.2004 N 229-III утверждена Республиканская целевая программа "Развитие текстильной и легкой промышленности Удмуртской Республики на 2004 - 2010 годы", одной из задач которой являются: техническая и технологическая модернизация предприятий, обеспечивающая на этой основе стабильное развитие отрасли.

Постановлением Правительства УР от 06.10.2009 N 290 утверждена Республиканская целевая программа "Развитие легкой промышленности Удмуртской Республики на 2010 год", задачами которой явились: повышение инвестиционной привлекательности отрасли повышение качества и конкурентоспособности продукции.

Подразумевая, в силу поставленных в них задач, поддержку и развитие всей отрасли легкой промышленности и лесопромышленного комплекса в целом, Республиканские целевые программы не дифференцируют поддержку юридических лиц, индивидуальных предпринимателей относительно организационно-правовой формы.

Комиссия пришла к выводу, что Законы Удмуртской Республики от 18.09.2007 N 54-РЗ "О бюджете Удмуртской Республики на 2008 год", от 23.12.2008 N 55-РЗ "О бюджете Удмуртской Республики на 2009 год", от 18.12.2009 года № 67-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год», предусматривали финансирование Республиканских целевых программ "Развитие текстильной и легкой промышленности Удмуртской Республики на 2004 - 2010 годы", "Развитие легкой промышленности Удмуртской Республики на 2010 год", «Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики на 2009 - 2013 годы» из бюджета Удмуртской Республики, определяя в качестве получателей поддержки - бюджетных средств всех субъектов, действующих в курируемых данными Программами, отраслях.

Таким образом, принятые Государственным Советом Удмуртской Республики нормативно-правовые акты не устанавливают приоритетов для юридических лиц и не ограничивают в праве получателей поддержки индивидуальных предпринимателей.

Данный вывод Комиссии также подтвержден и письменными, устными пояснениями представителя Государственного Совета Удмуртской Республики.

В соответствии с Республиканскими целевыми программами "Развитие легкой промышленности Удмуртской Республики на 2010 год", «Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики на 2009 - 2013 годы" Правительством Удмуртской Республики издано постановление от 31.03.2008 года № 65, которым утверждено Положение о порядке предоставления организациям (предприятиям) легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива).

В соответствии с пунктом 2 Положения субсидии для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам или части кредитов предоставляются организациям (предприятиям) легкой промышленности и организациям (предприятиям) лесопромышленного комплекса.

В соответствии с пунктом 8 Положения, для получения субсидии организации (предприятию) необходимо представить Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц со сведениями о видах деятельности, осуществляемых предприятием.

Данный документ может быть представлен только юридическими лицами. Указания на возможность представления индивидуальными предпринимателями выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей Положение не содержит.

Следовательно, Правительство Удмуртской Республики при принятии Положения в части предоставления права получения субсидий за счет средств бюджета Удмуртской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам исключительно организациям – юридическим лицам, действующим на рынке легкой промышленности и лесопромышленного комплекса, необоснованно предоставило преимущественные условия деятельности хозяйствующим субъектам, имеющим статус юридического лица, лишая индивидуальных предпринимателей, действующих на тех же рынках, государственной поддержки, тем самым, создало условия для ограничения, устранения, недопущения конкуренции на данном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия и акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации должны осуществляться (приниматься) в строгом соответствии с нормами действующего федерального законодательства, в том числе, Законом о защите конкуренции, который распространяется на отношения, связанные с защитой конкуренции, а именно, с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

При этом действия и акты органов государственной власти субъекта Российской Федерации должны обеспечивать реализацию конституционного права на осуществление предпринимательской деятельности, как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей, а также должны быть направлены на обеспечение равного доступа на рынок хозяйствующих субъектов различных организационно-правовых форм.

Действия Правительства Удмуртской Республики по принятию нормативно – правового акта - Положения о порядке предоставления организациям (предприятиям) легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики

субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива), применение которого может повлечь и повлекло ограничение, устранение, недопущение конкуренции на рынке легкой промышленности и лесопромышленного комплекса на территории Удмуртской Республики, нарушают запреты, установленные частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела представитель Правительства Удмуртской Республики признал необходимость внесения в Положение соответствующих изменений, устраняющих нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации, предусматривающих возможность получения субсидий индивидуальными предпринимателями.

Представитель пояснил, что Правительство Удмуртской Республики намерено добровольно устранить допущенное нарушение антимонопольного законодательства, ходатайствовал о предоставлении срока для добровольного устранения нарушения.

Комиссия рассмотрела ходатайство представителя Правительства Удмуртской Республики и пришла к выводу об отсутствии оснований для его удовлетворения на основании следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Из положений указанной нормы следует, что рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства не может быть прекращено только в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение без устранения последствий такого нарушения.

Из документов, представленных в материалы дела, а также пояснений заинтересованного лица – Министерства промышленности и энергетики Удмуртской Республики следует, что в период с 31.03.2008 года – с момента принятия Положения, субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива) получали только организации – юридические лица, осуществляющие деятельность на рынке легкой промышленности и лесопромышленного комплекса, индивидуальным предпринимателям такие субсидии не предоставлялись.

Следовательно, последствия нарушения антимонопольного законодательства не могут быть устранены Правительством Удмуртской Республики, поскольку бюджетные средства за 2008, 2009, январь-ноябрь 2010 года в виде возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива) уже доведены до получателей и использованы по целевому назначению, возврат средств и их перераспределенные невозможны.

Принимая во внимание установление факта совершения Правительством Удмуртской Республики нарушения требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать Правительству Удмуртской Республики предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство - постановления от 31.03.2008 года № 65 «Об утверждении Положения о порядке предоставления организациям (предприятиям) легкой промышленности и лесопромышленного

комплекса Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива)».

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что нарушение антимонопольного законодательства совершено Правительством Удмуртской Республики до вступления в действие данной нормы, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Правительство Удмуртской Республики нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части принятия Положения о порядке предоставления организациям (предприятиям) легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива), применение которого создало и может создать условия для ограничения, устранения, недопущения конкуренции на рынках легкой промышленности и лесопромышленного комплекса.

2. Выдать Правительству Удмуртской Республики предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

отменить либо внести изменения в Положение о порядке предоставления организациям (предприятиям) легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива), дополнив содержание данной нормы правом индивидуальных предпринимателей на

возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива).

Учитывая, что Правительством Удмуртской Республики и Министерством промышленности и энергетики Удмуртской Республики уже начата процедура внесения изменений в постановление от 31.03.2008 года № 65 «Об утверждении Положения о порядке предоставления организациям (предприятиям) легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива)», установить срок исполнения предписания до 27 декабря 2010 года.

Правительству Удмуртской Республики письменно проинформировать Комиссию Удмуртского УФАС России до 30 декабря 2010 года об исполнении предписания (с приложением документов, подтверждающих исполнение предписания).

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.