

О признании жалобы
необоснованной

ООО «Квадрат»

ул. Орджоникидзе, дом 37, офис
220,

г. Новосибирск, 630099

[<...>](#)

ГП НО «НОФ»

ул. Почаинская, дом 14А,

г. Нижний Новгород, 603001

[<...>](#)

ЭТП «Торги 223»

[<...>](#)

РЕШЕНИЕ

№ 052/01/18.1-2067/2022

12 июля 2022 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Нижегородской области в составе:

-<...> - <...> ,

- <...>. - <...> ,

- <...> - <...> ,

при
участии:

- Б<...> - представителя ГП НО «НОФ» (доверенность от 31.12.2021 № 31/12),

- Л<...> - представителя ООО «Квадрат» (доверенность от 01.01.2022 № УФАС/2022),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Квадрат» (далее – ООО «Квадрат», заявитель, индивидуальный предприниматель) на действия Государственного предприятия Нижегородской области «Нижегородская областная фармация» (далее также – ГП НО «НОФ», заказчик, предприятие) при проведении публичного запроса ценовых предложений в электронной форме (номер извещения 32211467667),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Квадрат» на действия ГП НО «НОФ» при проведении публичного запроса ценовых предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных средств (номер извещения 32211467667).

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях ГП НО «НОФ».

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «Квадрат» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 12.07.2022 09:00 (уведомление о поступлении жалобы от 06.07.2022 № ОШ/16722/22).

В свою очередь, ГП НО «НОФ» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого публичного запроса ценовых

предложений в электронной форме, а также возражения на жалобу ООО «Квадрат».

12.07.2022 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы ООО «Квадрат» на действия ГП НО «НОФ».

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Квадрат» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Заявитель жалобы считает, что извещение о проведении публичного запроса ценовых предложений в электронной форме не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках). Кроме того, заказчик неверно определил способ осуществления закупки.

Представитель ГП НО «НОФ» с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласился, факт нарушений положений Закона о контрактной системе не признал, считает жалобу ООО «Квадрат» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия по делу № 052/01/18.1-2067/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей ООО «Квадрат» и ГП НО «НОФ», в соответствии со статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1) 14.06.2022 заказчиком в единой информационной системе размещено извещение о проведении публичного запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных средств, номер извещения 32211467667.

Закупка состоит из 43 лотов.

Начальная (максимальная) цена договора (лот № 3) – 12 957 782,96 рубля.

2) Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает, что по лоту № 3 очиститель-обеззараживатель воздуха «Аэролайф» заказчиком не закупается. Данный товар истребуется ГП НО «НОФ» в составе лота № 20.

По лоту № 3 заказчиком закупается 31 позиция. К примеру, *Микротрол с чистой культурой микроорганизмов*.

Изложенное свидетельствует о необоснованности жалобы ООО «Квадрат» в указанной части.

3) В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Дата и время окончания подачи заявок – 20.06.2022 в 09:00.

Заявитель направил жалобу через интернет-приёмную 30.06.2022 (рег. № 20005- ИП/22).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявителем пропущен срок обжалования закупочной документации.

ООО «Квадрат» не подавало заявку на участие в публичном запросе предложений (номер извещения 32211467667), в том числе по лоту № 3.

Необходимо отметить, что по лоту № 3 не подано ни одной заявки.

Жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в закупке подлежит оставлению без рассмотрения (письмо ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18).

4) Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает, что 29.06.2022 ГП НО «НОФ» внесло изменения в извещение о проведении публичного запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных средств (номер извещения 32211467667), отменив лот № 20 (приказ № 176/22).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Нижегородской области

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Квадрат» на действия Государственного предприятия Нижегородской области «Нижегородская областная фармация» при проведении публичного запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных средств, номер извещения 32211467667, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

<...>