

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-84/21

02 февраля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГБУ «Ленсвет» (далее – Организатор торгов), от ООО «АрхиГрад» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.01.2021 вх. №2218-ЭП/21) ООО «АрхиГрад» на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГБУ «Ленсвет» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на сбор исходных данных, получение задания КГА на разработку проектов благоустройства элементов благоустройства, проведение необходимых дополнительных согласований, утверждение проектов изменений фасадов и листа согласований установки дополнительного оборудования на фасаде в КГА (извещение №32009865124, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009865124 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на сбор исходных данных, получение задания КГА на разработку проектов благоустройства элементов благоустройства, проведение необходимых дополнительных согласований, утверждение проектов изменений фасадов и листа согласований установки дополнительного оборудования на фасаде в КГА (далее - Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГБУ «Ленсвет» (далее – Положение о закупках) версия 17 от 01.06.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	301 333,33 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.12.2020
	Дата и время окончания подачи	

3.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	13.01.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.01.2021
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, пр. Вознесенский, д. 25, лит. А, пом. 5-Н

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009865124 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «АрхиГрад» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 14.01.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГБУ «Ленсвет» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом

Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «АрхиГрад» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/2139/21 от 27.01.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/2139/21 от 27.01.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Рассмотрение жалобы ООО «АрхиГрад» было перенесено на 02.02.2021 в 14:00.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке от 14.01.2021 заявка ООО «АрхиГрад» (№3) была отклонена от участия в процедуре Закупки по причине «несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению (Заявка на участие в запросе котировок должна состоять из одной части и ценового предложения и содержать документы и информацию, указанную в п. 4 Общих положений Документации)».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В п. 4 документации в составе Извещения установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Закупке.

В соответствии с п. 4.2 документации в составе Извещения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Согласно пп. 2 п. 4.4 документации в составе Извещения участник закупки подает котировочную заявку в виде электронного документа, в которой содержатся сведения и документы, в частности, предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения Договора.

Предметом Закупки в соответствии с п. 2 Информационной карты документации в составе Извещения является сбор исходных данных, получение задания КГА на разработку проектов благоустройства, разработка проектов благоустройства, согласование проектов благоустройства в КГА.

Как следует из п. 4 Информационной карты документации в составе Извещения, требования к объему, качеству, техническим характеристикам Товара, работы, услуги указаны в Техническом задании, которое является неотъемлемой частью Документации (Приложение № 2 к Документации).

В п. 3 Технического задания документации в составе Извещения установлен состав работ:

1 этап:

- Сбор исходных данных, обследование и фотофиксация фасадов здания.
- Получение в КГА задания на разработку проектов благоустройства (проекта благоустройства элементов благоустройства, листа согласований).
- Разработка проектов благоустройства по выданному КГА заданию

2 этап:

- Согласование в КГА проектов благоустройства
- Передача Заказчику выполненных материалов.

В соответствии с п. 13.1 документации в составе Извещения условием допуска к участию в закупке является, в частности, соответствие заявки, поданной участником закупки, требованиям Документации в составе Извещения.

Представитель СПб ГБУ «Ленсвет» пояснил, что Заявителем в составе заявки в качестве предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, о качестве работ был приложен документ с описанием конкретных показателей канцелярских товаров, что не соответствовало предмету Закупки, а также Техническому заданию документации в составе Извещения, следовательно, закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «АрхиГрад» по причине несоответствия заявки п. 4 документации в составе Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке приложил файл согласия на участие в аукционе на поставку канцелярских товаров с описанием конкретных значений показателей товаров, что не соответствовало предмету Закупки и послужило основанием для отклонения закупочной комиссией Организатора торгов заявки ООО «АрхиГрад» ввиду противоречия требованиям п. 4 документации в составе Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «АрхиГрад» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем документации в составе Извещения.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «АрхиГрад» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 22.01.2021 вх. №2218-ЭП/21) ООО «АрхиГрад» на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГБУ «Ленсвет» (ИНН:7838087330; ОГРН:1197847161445) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на сбор исходных данных, получение задания КГА на разработку проектов благоустройства элементов благоустройства, проведение необходимых дополнительных согласований, утверждение проектов изменений фасадов и листа согласований установки дополнительного оборудования на фасаде в КГА (извещение №32009865124) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.