

АКТ № 22

по результатам проведения внеплановой проверки действий государственного заказчика КГБУЗ «Клинико-диагностический центр» министерства здравоохранения Хабаровского края, уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

13 февраля 2015 год

г. Хабаровск

Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок в составе:

<...>

- врио заместителя руководителя
отдела контроля закупок;

Председатель инспекции:

<...>

- главный специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

<...>

- ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

<...>

- специалист-эксперт отдела
контроля закупок

по обращению ООО Частное охранное предприятие «Дальмедохрана» о нарушении государственным заказчиком КГБУЗ «Клинико-диагностический центр» министерства здравоохранения Хабаровского края требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее

закона о контрактной системе) при заключении государственного контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуг по охране объекта для нужд заказчика, проведена внеплановая проверка на предмет соблюдения требований Закона о контрактной системе, по результатам которой

УСТАНОВЛЕНО:

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ООО Частное охранное предприятие «Дальмедохрана» (далее - заявитель) о незаконных действиях КГБУЗ «Клинико-диагностический центр» министерства здравоохранения Хабаровского края (далее – заказчик) при заключении государственного контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуг по охране объекта с ООО Частное охранное предприятие «Гарант». Заявитель указал в обращении, что перед заключением контракта Заказчик был уведомлен ООО ЧОП «Дальмедохрана» о том, что исполнитель ООО ЧОП «Гарант», признанный победителем электронного аукциона, представил в составе заявки недостоверные сведения о своем соответствии требованиям аукционной документации, а именно, указал, что генеральным директором ООО ЧОП «Гарант» в период подачи заявки и проведения аукциона являлся <...>

. Это, по мнению заявителя, не соответствует действительности, поскольку, 13.05.2014 г. УМВД России по Хабаровскому краю аннулировало удостоверение частного охранника <...>

, что автоматически лишает его права занимать должность уполномоченного руководителя частной охранной организации.

На основании ст. 99 Закона о контрактной системе, проведена внеплановая проверка действий государственного заказчика, по результатам которой установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002514007876 опубликовано на общероссийском официальном сайте zakupki.gov.ru 13.10.2014.

Предмет закупки: оказание услуг по охране объектов для нужд КГБУЗ Клинико-диагностический центр» министерства здравоохранения Хабаровского края.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2786661,00 рублей.

Источник финансирования – средства краевого бюджета.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 27.10.2014, на участие в электронном аукционе подано две заявки, которые были допущены к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 30.10.2014, подано два ценовых предложения, наименьшее из которых – 1 800 000 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от

05.11.2014, рассмотрены вторые части заявок участников электронного аукциона, обе заявки признаны соответствующими требованиям аукционной документации, победителем признан ООО ЧОП «Гарант», второе место занял ООО ЧОП «Дальмедохрана».

Изучив материалы дела № 7-3/22, Инспекция Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 32 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 22.04.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности», частная охранная деятельность подлежит лицензированию.

В п. 10 Информационной карты аукционной документации установлено требование о наличии в составе заявки копии лицензии, выданной органами внутренних дел, на осуществление частной охранной деятельности, с правом совершения следующих видов охранных услуг: 1) защита жизни и здоровья граждан; 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»; 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

ООО «ЧОП «Гарант» в составе аукционной заявки представил копию лицензии, выданной УМВД России по Хабаровскому краю от 16.10.2013 № 781-КР на осуществление частной охранной деятельности, срок действия лицензии – до 16.10.2018 года.

При рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе вторая часть заявки ООО «ЧОП «Гарант» признана аукционной комиссией соответствующей требованиям аукционной документации, представленная в составе заявки лицензия на осуществление охранной деятельности от 16.10.2013 № 781-КР являлась действующей.

В соответствии со ст. 15.1 Федерального закона № 2487.1 от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», руководитель частной охранной организации должен иметь высшее образование и получить дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации руководителей частных охранных организаций. Обязательным требованием является наличие у руководителя частной охранной организации удостоверения частного охранника.

Согласно ст. 11.2 Федерального закона № 2487.1 от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности [производится](#) органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат.

В соответствии со ст. 11.5 Федерального закона № 2487.1 от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», органы внутренних дел вправе приостанавливать действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований, указанных в [части девятой](#) настоящей статьи. При этом устанавливается срок устранения выявленных нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии, который не может быть более месяца. В случае, если в установленный срок лицензиат не устранил нарушение лицензионных требований, орган внутренних дел обязан обратиться в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии на срок до шести месяцев либо об аннулировании лицензии.

Заявитель указал в обращении, что аннулирование удостоверения частного охранника у руководителя частной охранной организации автоматически лишает его права занимать должность уполномоченного руководителя частной охранной организации, однако это не свидетельствует о том, что частная охранная организация автоматически остается без лицензии на осуществление частной охранной деятельности. Данная лицензия может быть приостановлена, либо отозвана только органами внутренних дел. На запрос Хабаровского УФАС России о том, является ли лицензия 16.10.2013 № 781-КР действующей на момент участия ООО «ЧОП «Гарант» в электронном аукционе, УМВД России по Хабаровскому краю подтвердило, что данная лицензия является действующей до 16.10.2018 г. Более того, в Центр лицензионно-разрешительной работы УМВД России по Хабаровскому

краю 06.11.2014 поступило уведомление о смене генерального директора ООО «ЧОП «Гарант». Согласно уведомления от 29.10.2014 генеральным директором лицензиата назначен <...>, имеющий удостоверение частного охранника сроком действия до 05.11.2019.

Таким образом, заявка ООО «ЧОП «Гарант» правомерно признана аукционной комиссией соответствующей требованиям аукционной документации, а у государственного заказчика не было оснований для отказа от заключения государственного контракта с победителем электронного аукциона.