

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 175/05-18.1-2016

«28» декабря 2016 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

Заместитель
председателя комиссии: Ланцман Л.И. – заместитель руководителя
Кемеровского УФАС России;
Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта
и связи;

Полякова Ю.А. – начальник отдела контроля
органов власти;

Члены комиссии

Давыдова А.М. – начальник отдела топливно-
энергетического комплекса;

Гилева И.С. – главный специалист - эксперт отдела
ЖКХ, транспорта и связи;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

<...> – представителя ФБУ «Кемеровский ЦСМ» (доверенность от 04.07.2016 № 23/10-03/83),

<...> – представителя ООО «А Строй» (доверенность от 18.08.2016 б/н),

<...> – представителя ООО «А Строй» (доверенность от 18.08.2016 б/н),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «А Строй» и материалы жалобы № 175/05-18.1-2016,

У С Т А Н О В И Л А:

21.12.2016 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «А Строй» (вх. 20.12.2016 № 5149э) на действия аукционной комиссии – Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области (далее – ФБУ «Кемеровский ЦСМ») при организации и проведении открытого аукциона на выполнение работ по ремонту фасадов трехэтажного административного здания ФБУ «Кемеровский ЦСМ», извещение о проведении которого было опубликовано 02.11.2016 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakurki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31604282478 (далее – Закупка).

По мнению заявителя, нарушения выразились в необоснованном отклонении заявки.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 21.12.2016 г. № 05/11542 рассмотрение жалобы № 175/05-18.1-2016 было назначено на 28.12.2016 г. на 11 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ № 135-ФЗ) направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

28.12.2016 г. на заседании Комиссии представители ООО «А Строй» поддержали доводы, изложенные в жалобе, предоставили документы, подтверждающие, что ГОСТ 11-2001 «Стекло листовое. Технические условия» заменен на ГОСТ 111-2014, ГОСТ 24866-99 «Стеклопакеты клееные строительного назначения. Технические условия» заменен на ГОСТ 24866-2014.

28.12.2016 г. на заседании Комиссии представитель ФБУ «Кемеровский ЦСМ» пояснил следующее: заявитель в своей жалобе указывает только на то, что Заказчиком в протоколе указан недействующий ГОСТ 111-2001. Таким образом, заявитель не оспаривает предоставление им в составе заявки недостоверных сведений.

Подробно доводы ФБУ «Кемеровский ЦСМ» изложены в отзыве на жалобу (вх. № 8149 от 27.12.2016).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 175/05-18.1-2016, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Начальником финансово-экономического управления Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии 24.12.2015 г. утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» (далее – Положение).

Согласно пункту 10.1 Положения определены следующие способы закупки:

- путем проведения торгов:

- конкурс,
- аукцион.

- иные способы закупок:

- запрос предложений,
- запрос цен,
- закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя.

Порядок проведения открытого аукциона отражен в главе IV Положения.

Согласно пункту 32.3 статьи 32 Положения закупочная комиссия принимает решение об отказе в допуске к участию в аукционе участника закупки, в случаях если выявлено, в том числе несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

Директором ФБУ «Кемеровский ЦСМ» утверждена Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту фасадов трехэтажного административного здания ФБУ «Кемеровский ЦСМ» (далее – Документация).

В соответствии с разделом 1 Документации требования, предъявляемые к закупаемым товарам, работам, услугам: наименование и объем работ, а также материалов, необходимых для их выполнения: в соответствии с Приложениями № №5, 6 к документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно разделу 15 Документации «Порядок рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» закупочная комиссия принимает решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника закупки, в случаях если выявлено:

- не предоставление в составе заявки сведений и документов, определённых в аукционной документации либо наличия в таких документах недостоверных сведений,

- несоответствие участника закупки требованиям, установленным в аукционной документации;

- несоответствие заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям аукционной документации;

- невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, если требование обеспечения таких заявок установлено в аукционной документации, в размере указанном в аукционной документации.

Согласно пункту 38 приложения № 5 Документации «Требования к товару (материалам), используемому при выполнении работ» требуются оконные блоки многостворчатые, профиль

ПВХ со стеклопакетом СПО, СПД, остекление – одно-двухкамерный стеклопакет толщиной не менее 30 мм. Расстояние между стеклами - от 9 мм. Толщина стекла от 1 мм. ГОСТ 30674-99.

Вид стеклопакета	Тип стеклопакета	Сопротивление теплопередаче, не менее, м ² °С/Вт	Коэффициент направленного пропускания света стекла , не менее, %	Звукоизоляция, не менее, дБ	Точка росы, не выше, °С	Класс защиты, не менее
Общестроительного назначения	Однокамерный	0,32	80	25	Минус 45	A1
	Двухкамерный	0,44	72	27	Минус 45	A1
Ударостойкий	Однокамерный	0,32	74	26	Минус 45	A1
	Двухкамерный	0,44	67	28	Минус 45	A1
Энергосберегающий	Однокамерный	0,58	75	26	Минус 45	A1
	Двухкамерный	0,72	65	28	Минус 45	A1
Морозостойкий	Однокамерный	0,58	75	26	Минус 55	A1
	Двухкамерный	0,72	65	28	Минус 55	A1
Шумозащитный	Однокамерный	0,32	74	34	Минус 45	A1
	Двухкамерный	0,44	67	34	Минус 45	A1

02.11.2016 г. ФБУ «Кемеровский ЦСМ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту фасадов трехэтажного административного здания ФБУ «Кемеровский ЦСМ», включающая в себя извещение, документацию с проектом договора.

Дата и время окончания срока подачи заявок 23.11.2016 в 17:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок 29.11.2016 в 9:00.

Дата и время проведения аукциона 05.12.2016 в 9:00.

На основании части 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» уведомлением Кемеровского УФАС России от 23.11.2016 о принятии жалобы № 162/05-18.1.2016 к рассмотрению (исх. № 05/10555) проведение данного аукциона было приостановлено.

05.12.2016 Комиссией Кемеровского УФАС России вынесено решение по жалобе № 162/05-18.1-2016, в полном объеме решение изготовлено 08.12.2016 г.

Таким образом, ФБУ «Кемеровский ЦСМ» заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме рассматривались позже срока, указанного в извещении.

В соответствии с протоколом № 76 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 13.12.2016 (далее – протокол № 76) до окончания указанного в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме срока подачи поступило 14 заявок.

Отказано в допуске 8 участникам, в том числе ООО «А Строй».

Согласно вышеуказанному протоколу ООО «А Строй» отказано в допуске на основании раздела 15 Документации об открытом аукционе в электронной форме, в части «не предоставление в составе заявки сведений и документов, определенных документацией либо наличия в таких документах недостоверных сведений», а именно в пункте 38 приложения № 5 к документации об открытом аукционе в электронной форме «требования к товару (материалам) используемому при выполнении работ» участник указывает «Коэффициент направленного пропускания света стекла – 72 %, при толщине стекла 4 мм». Однако, согласно ГОСТ 30674-99, стеклопакеты должны изготавливаться по ГОСТ 24866-99, согласно которому, характеристики стекла, подходящего по характеристикам, определяются ГОСТ 111-2001 Стекло Листовое. Согласно ГОСТ 111-2001 Таблица 6, Коэффициент направленного пропускания света для стекла толщиной 4 мм составляет 0,88 или 88 %. Таким образом, участником представлены недостоверные сведения.

Из анализа Документации, заявки ООО «А Строй» и действующих ГОСТов Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

В пункте 38 приложения № 5 Документации указано, что требуются оконные блоки в соответствии с ГОСТ 30674-99.

Пунктом 5.6.1 ГОСТ 30674-99 предусмотрено, что для остекления изделий применяются одно-двухкамерные стеклопакеты по ГОСТ 24866, стекло по ГОСТ 111.

В таблице 6 ГОСТ 111-2014 Коэффициент направленного пропускания света стекла толщиной 4 мм составляет 0,88.

В заявке ООО «А Строй» указана толщина стекла 4 мм, коэффициент направленного пропускания света **стекла** для однокамерных стеклопакетов 75 %, для двухкамерных – 65 %, что не соответствует 88 %, установленных ГОСТ 111 Стекло листовое.

На заседании Комиссии представители ООО «А Строй» подтвердили, что в заявке указали коэффициент направленного пропускания света **стекла**, а не стеклопакета.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что Закупочной комиссией в протоколе № 76 некорректно указан ГОСТ 111-2001, который в настоящее время не действует.

Вместе с тем, в пункте 6 ГОСТ 111-2014 Стекло листовое бесцветное указано взамен ГОСТ 111-2001.

Кроме того, Коэффициенты направленного пропускания света для стекла толщиной 4 мм, указанные в ГОСТ 111-2014 и в ГОСТ 111-2001, идентичны (0,88). Следовательно, некорректное указание недействующего ГОСТа в протоколе № 76 не привело к неправомерному отклонению заявки ООО «А Строй».

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,**

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «А Строй» необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

Л.И. ЛАНЦМАН

В.В. Наумова

Ю.А. Полякова

Члены комиссии:

А.М. Давыдова

И.С. Гилева

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.