

РЕШЕНИЕ

«23» декабря 2008
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти,
член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
член Комиссии

Климина О.Ю. - ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, член

Комиссии,

рассмотрев дело № 65 от 01.12.2008 по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 19, части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации Доволенского района НСО (632450, НСО, с. Довольное, ул. Ленина, 106)

УСТАНОВИЛА

В рамках контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при предоставлении органами местного самоуправления Новосибирской области льгот по аренде Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области было проведено контрольное мероприятие в отношении органов власти муниципального образования Доволенского района (акт № 05-47 от 17.11.2008г.), в ходе которого установлено следующее.

1. Методикой определения размера арендной платы при сдаче в аренду нежилых помещений, единых имущественных комплексов, оборудования, транспортных средств и другого движимого имущества, утвержденной постановлением главы Доволенского района от 14.07.2005 №91, с внесенными изменениями, утвержденными постановлениями главы Доволенского района от 02.08.2006 №105, от 18.08.2008 №337 (далее – Методика) установлен коэффициент, учитывающий вид деятельности предприятий и организаций (Кр):

- предприятиям и организациям, занимающимся не только торговлей, но и производством товаров народного потребления Кр установлен 3,6, предприятиям,

выпускающим товары народного потребления, где производство составляет более 75% от общего объема реализации K_p равен 1,6.

Установление понижающего коэффициента для производственных предприятий, выпускающих товары народного потребления, с объемом производства 75%, ставит такие хозяйствующие объекты, в преимущественное положение по отношению к производственным предприятиям, где объем производства составляет менее 75% от общего объема деятельности, а также по отношению к предприятиям, занимающимся не только производством товаров народного потребления, но и торговлей, что может привести к ограничению конкуренции на соответствующих товарных рынках.

- государственным и муниципальным предприятиям независимо от вида деятельности установлен коэффициент (K_p), равный 2,0, предприятиям иных форм собственности коэффициент не установлен.

Согласно части 2 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Поскольку частным предприятиям коэффициент вида деятельности данным пунктом Методики не установлен их можно отнести к другим видам деятельности с K_p большим либо меньшим, чем у государственных и муниципальных предприятиях, что может привести к дискриминационным условиям деятельности хозяйствующих субъектов, работающих на одном товарном рынке, и как следствие, к ограничению конкуренции между ними.

2. Частью 3 Методики установлен порядок определения арендной платы при сдаче в аренду единых имущественных комплексов. Арендная плата рассчитывается как сумма амортизационных отчислений и арендного процента от рыночной стоимости имущества, определенной оценщиком на дату подачи заявки. Арендный процент устанавливается на уровне от 5% до 20% в зависимости от финансового состояния и вида деятельности предприятия, а именно:

а) от 5 % до 10% - для предприятий, выпускающих товары народного потребления, где производство составляет более 75% от общего объема;

б) от 10% до 20% - для иных предприятий.

Арендный процент может быть установлен также как процент от прибыли в размере от 10% до 30%. Минимальная величина арендного процента при сдаче в аренду муниципального имущественного комплекса устанавливается в размере 1% от стоимости арендуемого имущества.

Предоставление преимуществ, указанных в части 3 Методики, является государственной или муниципальной помощью (пункт 20 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»). Государственная или муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если государственная или муниципальная помощь предоставляется: в соответствии с федеральным законом, в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий финансовый год, в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на

соответствующий финансовый год, за счет резервного фонда органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, за счет резервного фонда органа местного самоуправления (статья 20 вышеуказанного закона).

3. Частью 1 Методики установлено, что при оказании социально-значимых видов услуг, арендная плата может быть снижена, но не ниже чем 42 руб. за 1 кв. м. в год.

Администрацией Доволенского района, муниципальным дошкольным образовательным учреждением Индерский детский сад с ООО «Сибирячка» заключён договор аренды нежилого помещения № 12 от 01.01.2008г. по адресу: Новосибирская область, Доволенский район, с. Индереь, ул. Школьная, 8а, общей площадью 32,6 кв. м., для размещения Комплексно-приёмного пункта, для оказания социально-значимых для населения видов бытовых услуг: по пошиву и ремонту одежды, обуви, парикмахерских услуг, ремонта телерадиоаппаратуры, ритуальных услуг. Согласно абз. 2 пункта 3.1 указанного договора, учитывая ходатайство ООО «Сибирячка» и значимость оказываемых ККП услуг населению на территории муниципального образования Индерского сельсовета, величина арендной платы за 1 кв.м в год для «Арендатора» составит 42- 00 руб.

Предоставление льгот по арендной плате за пользование нежилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности, является предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами (потенциальными участниками рынка) и в соответствии с пунктом 20 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» является муниципальной помощью и подлежит контролю антимонопольным органом в рамках главы 5 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Согласно статье 19 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции», муниципальная помощь может быть предоставлена только в следующих целях: обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; проведения фундаментальных научных исследований; защиты окружающей среды; развития культуры и сохранения культурного наследия; производства сельскохозяйственной продукции; поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельности; социального обслуживания населения; социальной поддержки безработных граждан и содействия занятости населения.

В соответствии со статьёй 1 ФЗ от 10.12.1995г № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения» социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Предоставление муниципальной помощи ООО «Сибирячка» в виде применения минимальной величины арендной платы, применяемой для учреждений федеральной, областной и муниципальной собственности, не подпадает под перечень исключительных случаев, в которых не требуется предварительного согласия антимонопольного органа на предоставление такой

помощи (часть 1 статьи 20 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции»). Следовательно, предоставление муниципальной помощи ООО «Сибирячка» подлежало предварительному согласованию с Новосибирским УФАС России.

Муниципальная помощь в виде льгот по арендной плате ООО «Сибирячка», которое согласно договора аренды оказывает социально-значимые для населения виды бытовых услуг по пошиву и ремонту одежды, обуви, парикмахерские услуги, услуги по ремонту телерадиоаппаратуры, ритуальные услуги, в силу требований статьи 19 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не могла быть предоставлена, поскольку не соответствует целям, указанным в законе.

Таким образом, администрацией Доволенского района Новосибирской области допущено нарушение части 1 статьи 15, части 1 статьи 19, части 1 статьи 20 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившееся в принятии администрацией Доволенского района акта, ограничивающего конкуренцию, и оказании муниципальной помощи, не соответствующей целям, указанным в законе, без согласования с антимонопольным органом.

Администрация Доволенского района письмом № 1314 от 12.12.2008 сообщила Новосибирскому УФАС России следующее.

В целях приведения рассматриваемой Методики в соответствие с требованиями федерального законодательства Постановлением Главы Доволенского района № 502 от 10.12.2008 в нее внесены изменения и дополнения, а именно:

- изменены значения коэффициента K_p ;
- установлен иной порядок определения арендной платы при сдаче в аренду единых имущественных комплексов;
- отменен пункт, предоставляющий преимущества хозяйствующим субъектам, оказывающим социально – значимые виды услуг.

Администрацией Доволенского района, муниципальным дошкольным образовательным учреждением Индерский детский сад с ООО «Сибирячка» заключен договор аренды нежилого помещения №12 от 01.01.2008 по адресу: НСО, Доволенский район, с Индери, ул. Школьная, 8а, общей площадью 32,6 кв.м., для размещения комплексно-приемного пункта.

При определении арендной платы по данному договору применялось положение части 1 Методики, устанавливающее снижение арендной платы в связи с оказанием ООО «Сибирячка» социально – значимых видов услуг для населения: по пошиву и ремонту одежды, обуви, парикмахерских услуг, ремонта телерадиоаппаратуры, ритуальных услуг.

Для устранения условий, обеспечивающих более выгодные условия деятельности ООО «Сибирячка» по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, Администрацией района заключено дополнительное соглашение о досрочном расторжении договора аренды №12 от 01.01.2008.

Новый договор аренды с ООО «Сибирячка» будет заключен в соответствии с действующим законодательством и Методикой определения размера арендной

платы в новой редакции.

Постановлением главы Доволенского района №502 от 10.12.2008 в рассматриваемую Методику внесены следующие изменения.

1.1 В разделе 1 Методики «Значения коэффициента Кр» изложить в новой редакции:

«Значения коэффициента Кр»:

5 - коммерческие банки, страховые компании, заведения игорного бизнеса, рекламные агентства, нотариальные конторы и частные юридические консультации;

3,0 - организации, основным видом деятельности которых является оптовая и оптово-розничная торговля, коммерческо-посредническая и торгово-закупочная деятельность, офисы, ночные кафе, бары, рестораны;

2,3 - специализированные предприятия торговли, аптеки, оптики;

2,0 - отделения почтовой и электронной связи, телекомпании, предприятия, оказывающие платные медицинские и косметические услуги, предприятия бытового обслуживания населения (парикмахерские, фотоателье, пункты ремонта бытовой техники), предприятия обрабатывающих производств, столовые, закусочные;

1,7 - организации жилищно-коммунальной сферы, участвующие в обслуживании объектов жилищного фонда и жилищно – коммунального хозяйства;

1,5 – мастерские по ремонту обуви и индивидуальному пошиву одежды, средства массовой печати, гаражи.

1.2 В разделе 1 Методики слова «При оказании социально – значимых видов услуг, арендная плата может быть снижена, но не более чем 42 руб. за 1 кв. м. в год» - исключить.

1.3 Раздел 3 Методики «Определение арендной платы при сдаче единых имущественных комплексов» изложить в новой редакции:

Арендная плата рассчитывается как сумма амортизационных отчислений и арендного процента от рыночной стоимости имущества, определенной оценщиком на дату подачи заявки.

Арендный процент устанавливается на уровне 5%»

Таким образом, выявленные нарушения антимонопольного законодательства устранены администрацией Доволенского района.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 ФЗ от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать администрацию Доволенского района Новосибирской области нарушившей часть 1 статьи 15, часть 1 статьи 19, часть 1 статьи 20 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Дело производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства администрацией Доволенского района.

3. Признать, что основания для выдачи предписания администрации Доволенского района отсутствуют.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2, частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

\

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
А.А.Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин

О.Ю. Климина