

Специализированное автономное
учреждение лесного хозяйства
Вологодской области «Вологодское
лесохозяйственное объединение»
160019, г. Вологда, Кривой переулок, д.
2
info@vologdaleshoz.ru

ООО «Рассадатара»
info@rassadatara.com
alliance.prom@mail.ru
opt@rassadatara.com

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 035/10/5-313/2023

05 мая 2023 года
г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии УФАС,

Сучков – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС,

Кузнецова Ю.Н. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной

антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС,

в соответствии с приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», рассмотрела посредством использования видеоконференц-связи обращение Специализированного автономного учреждения лесного хозяйства Вологодской области «Вологодское лесохозяйственное объединение» о включении в реестр недобросовестных поставщиков Общества с ограниченной ответственностью «Рассадатара»,

в присутствии представителя ООО «Рассадатара» Удаловой Е.А. (по доверенности), в отсутствие представителя САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» (ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей от 25.04.2023 № 07-10/410),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее - Управление) в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211, Специализированным автономным учреждением лесного хозяйства Вологодской области «Вологодское лесохозяйственное объединение» (далее – Заказчик) направлено обращение (вх. № 2234/23 от 26.04.2023) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Рассадатара» (далее – Участник закупки, Общество) в связи с уклонением от заключения договора.

С учетом поступившего обращения, Управлением вынесено уведомление о рассмотрении обращения о включении сведений о недобросовестном участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков № АР/1341/23 от 28.04.2023, направленные Заказчику и Участнику закупки посредством электронной почты.

Заседание Комиссии УФАС по рассмотрению настоящего обращения состоялось 05.05.2023г. посредством использования видеоконференц-связи.

Комиссия УФАС провела проверку сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления сведений, заслушав пояснения представителя Общества, установила следующее.

Частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением ими договоров.

28.03.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) опубликованы Извещение, Аукционная документация о проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кассет пластмассовых для посева семян и выращивания сеянцев хвойных пород с закрытой корневой системой (далее – Аукционная документация; номер извещения закупки: 32312220433; далее – закупка, аукцион).

Начальная (максимальная) цена аукциона – 2 990 000.00 руб.

06.04.2023г. в ЕИС размещен протокол подведения итогов аукциона от 05.04.2023г. (далее – Протокол).

Согласно пункту 4 Протокола по результатам подведения итогов аукциона принято заключить договор с Участником закупки, которому присвоен первый номер, предложившим цену договора 2 511 600,00 руб.

Заказчик 11.04.2023г. направил проект договора для подписания Участнику закупки.

Участник закупки 15.04.2023г. направил Заказчику протокол разногласий, согласно которому предложил изложить пункт 12 договора в следующей редакции:

Пункт договора	Редакция «ЗАКАЗЧИКА»	Редакция «ПОСТАВЩИКА»
12.	<p>ПОСТАВЩИК</p> <p>ООО "РАССАДАТАРА"</p> <p>Место нахождения: 143360, Московская область, Наро-Фоминский район, город Апрелевка, ул. Фадеева, д. 3 литер а 1, этаж/пом. 2/25</p> <p>ИНН 7728342443; КПП 503001001</p> <p>ОКПО 3150728</p> <p>ОГРН 1167746582112</p> <p>ОКТМО 45902000000</p>	<p>ООО "РАССАДАТАРА"</p> <p>Юридический адрес: 143360, Московская обл, Наро-Фоминский р-н, Апрелевка г, Фадеева ул, дом № 3, литер А1, этаж 2, помещение 25</p> <p>Фактический адрес:МО, Наро-Фоминский р-н, городское поселение Калининцев, Юго-западнее села Петровское, уч. № 5.</p> <p>ИНН 7728342443 КПП 503001001</p> <p>ОГРН 1167746582112</p> <p>ОКПО 3150728</p> <p>Банковские реквизиты:</p>

Банковские реквизиты:	р/с 40702810202010000767
Расчетный счет 40702810400000235937	в АО "АЛЬФА-БАНК"
АО "РАЙФФАЙЗЕНБАНК" г. Москва	к/с 30101810200000000593
к/счет 30101810200000000700	БИК 044525593
БИК 044525700	Тел./факс: 7 495 108-67-50
Тел./факс: 7 495 108-67-50	tender@rassadatara.com
y.petraikov@rassadatara.com	Генеральный директор
Генеральный директор	_____ / М. В. Уласевич
_____ / М. В. Уласевич	МП
МП	

17.04.2023г. Заказчик направил проект договора с учетом протокола разногласий.

Данный проект договора Участником закупки не подписан.

Заказчиком 25.04.2023г. составлен и размещен в ЕИС протокол уклонения Участника закупки от заключения договора.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными положениями о закупке.

Заказчик осуществляет свою закупочную деятельность с учетом установленной правовой основой закупки товаров, работ, услуг, в том числе Положением о закупке, утвержденным решением Наблюдательного совета САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» (протокол № 1 от 17.01.2023; далее – Положение о закупке).

Пунктом 13.1.1 Положения о закупке заказчик в течение 5 (пяти) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора. При этом в такой проект договора, включаются условия, предложенные участником закупки с которым заключается договор. Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20(двадцать) дней с даты

размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Пунктом 13.1.3 Положения о закупке установлено, что победитель закупки или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора, считается уклонившимся от заключения договора в случае предоставления участником закупки письменного отказа от заключения договора; непредоставления участником закупки в указанные в документации о закупке или извещении о закупке (в случае проведения запроса котировок) сроки подписанного со своей стороны проекта договора или протокола разногласий; непредоставления обеспечения исполнения договора в соответствии с указанными в извещении о закупке и (или) в документации о закупке требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка, при наличии в извещении о закупке и (или) в документации о закупке таких требований.

Пунктом 20 раздела II «Информационная карта» Аукционной документации предусмотрено, что в течение 5 дней, с даты получения от Заказчика проекта договора, победитель аукциона в электронной форме обязан подписать договор со своей стороны и представить обеспечение исполнения договора или направить протокол разногласий. Стороны заключают договор с применением функционала ЭП.

Победитель закупки или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора, считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

- 1) предоставление участником закупки письменного отказа от заключения договора;
- 2) непредоставление участником закупки в указанные в документации о закупке сроки подписанного со своей стороны проекта договора или протокола разногласий;
- 3) непредоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанными в извещении о закупке и в документации о закупке требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка, при наличии в документации о закупке таких требований.

Уклонение победителя закупки от заключения договора является основанием

возникновения ответственности такого участника, предусмотренной действующим законодательством Российской Федерации.

Если участник конкурентной закупки, признанный победителем, уклонился от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, занявшим второе место по итогам проведения конкурентной закупки (далее по разделу - второй участник закупки). Проект договора должен быть направлен Заказчиком второму участнику закупки в срок не превышающий 5 (пяти) дней с даты признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора. При этом срок подписания договора с таким участником закупки составляет 10 (десять) дней с даты получения таким участником проекта договора.

Принятие Заказчиком решения о заключении договора со вторым участником закупки не накладывает на такого участника закупки обязанности заключения договора. Отказ второго участника закупки не влечет за собой признание его уклонившимся от заключения договора.

Договор заключается на условиях, предусмотренных документацией о закупке, извещением о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается договор.

Заказчик и участник закупки, с которым заключаются договор (далее в подразделе - стороны), могут проводить преддоговорные переговоры, в том числе путем направления протоколов разногласий. Указанный протокол размещается на электронной площадке. При этом участник закупки, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим документации (за исключением запроса котировок) и извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов. (пункт 13.1.7 Положения о закупке).

При проведении преддоговорных переговоров сторонам запрещается принимать решения об изменении существенных условий заключаемого договора, за исключением отдельных случаев, прямо упомянутых в настоящем Положении (пункт 13.1.8 Положения о закупке).

Проведение преддоговорных переговоров не освобождает стороны (как Заказчика, так и участника закупки) от обязанности заключения договора по результатам проведения конкурентной закупки, за исключением отдельных случаев, прямо указанных в настоящем Положении (пункт 13.1.9 Положения о закупке).

Заказчик не обязан учитывать (полностью или частично) замечания участника закупки к положениям проекта договора, за исключением случаев наличия замечаний, касающихся внутренних противоречий в тексте проекта договора, возникших по вине Заказчика (пункт 13.1.10 Положения о закупке).

Договор заключается с использованием электронной площадки на условиях, предусмотренных документацией о закупке, извещением о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается договор, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Положением заявка, окончательное предложение участника закупки не предусмотрены.

По соглашению сторон договор может быть дополнительно заключен на бумажном носителе (пункт 13.1.11 Положения о закупке).

Условия договора, заключаемого по результатам проведения аукциона, формируются путем внесения в проект договора (в частности – в те положения проекта договора, которые не определены Заказчиком заранее) условий, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, и сведений о таком участнике закупки (пункт 9.7.5.5 Положения о закупке).

Согласно пояснениям, представленным от Участника закупки, проект контракта не подписан в регламентированный срок в связи с ошибкой ответственного должностного лица. Участник закупки отмечает, что не имел намерений уклониться от заключения контракта.

На заседании Комиссии УФАС Участник закупки пояснил, что желает заключить и исполнить контракт, поскольку у Общества имеются все необходимые ресурсы.

Согласно информации, находящейся в открытом доступе в ЕИС, Общество осуществило поставку по 15 (пятнадцати) государственным (муниципальным) контрактам, исполненным на общую сумму 29 921967,03 руб.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение Общества от заключения контракта, Комиссией УФАС не установлено.

Заказчик вопрос о включении Участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков оставил на усмотрение Комиссии УФАС.

Размещение сведений об исполнителе в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения исполнителя от исполнения контракта и выявит обстоятельства, свидетельствующие о направленности его действий на несоблюдение условий договора или уклонение от его исполнения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от исполнения договора, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Таким образом, безусловным и необходимым фактом для внесения в реестр недобросовестных поставщиков является заведомо намеренное уклонение участника от заключения договора.

Комиссия УФАС, всесторонне рассмотрев все обстоятельства данного обращения, приходит к выводу о том, что Участник закупки не допустил недобросовестного поведения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия УФАС пришла к выводу об отсутствии оснований для включения информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Рассадатара» (ИНН 7728342443; адрес: 143360, Московская область, Наро-Фоминский р-н, г. Апрелевка, ул. Фадеева, д. Злитер а1, этаж/пом 2/25) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии УФАС
И.А. Смышляева

Члены Комиссии УФАС:
О.Н. Сучков

Ю.Н. Кузнецова