

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 003/06/48-645/2022

«08» августа 2022 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>,

в присутствии с применением средств видеоконференцсвязи представителя ФГБУ «Национальный парк «Тункинский» (далее – заказчик) <...> (доверенность от 01.07.2022 №1), представителя ООО «Магистральспец» (далее – заявитель) <...> (доверенность от 08.08.2022)

рассмотрев жалобу ООО «Магистральспец» от 01.08.2022 №4760 на действия заказчика при проведении электронного конкурса: «Смотровая площадка «Саянэ Зурхэ», номер извещения – 0302100006922000013 (далее – Конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

у с т а н о в и л а:

Заявитель указывает, что при рассмотрении и оценке вторых частей заявок заявка ООО «Пилон» не должна была быть допущена, поскольку обществом представлена недостоверная информация в отношении договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, заключенному с ООО «АлвисСтрой». Согласно полученным сведениям НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Республики Бурятия» в 2020 году капитальный ремонт проводился по двум адресам в г. Улан-Удэ и с. Новая Брянь, остальные адреса либо отсутствуют в программе ремонта либо только запланированы на 2023 год. Кроме того, указанные организации не содержатся в Сводном реестре квалифицированных подрядных организаций. Просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание.

Заказчиком представлен отзыв на жалобу, согласно которому договор на выполнение работ по капитальному ремонту от 18.04.2020, заключенный между ООО «Пилон» и ООО «АлвисСтрой», не учитывался при оценке, т.к. не подпадал под требования документации. В связи с чем считает жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее.

12.07.2022 в Единой информационной системе размещены изменения извещения о проведении Конкурса. Начальная (максимальная) цена контракта – 3 643 300.00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке от 25.07.2022 № 0302100006922000013 заявке с номером 112117820 (ООО «Пилон») по критерию квалификация участников закупки присвоено 40 баллов; 112143749 (ООО «Магистральспец») – 0 баллов.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.07.2022 победителем электронного конкурса признан участник закупки идентификационный № 112117820 с итоговой оценкой 95,48 балла.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины

значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с информационной картой открытого конкурса оценка заявок производится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Положение).

В соответствии с извещением о проведении закупки заказчиком для оценки заявок участников закупки использованы следующие критерии оценки:

- цена контракта,

- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Неценовой критерий в свою очередь содержит детализирующие показатели оценки:

1- Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров

2- Общая цена исполненных участником закупки договоров.

Заказчиком установлен предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Наличие исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение по благоустройству территорий в том числе дворовых территорий.

Установлен перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта:

- исполненный договор (договоры),

- акт (акты) приемки выполненных работ, составленные при исполнении такого договора (договоров).

Последний акт приемки выполненных работ, составленный при исполнении договора, подтверждающего квалификацию участника закупки, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

Подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 8 частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе заявка подлежит отклонению в случае: выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Из представленных на рассмотрение материалов следует, что в качестве подтверждения опыта работы ООО «Пилон» в составе заявки представлен гражданско-правовой договор №25/44 на выполнение работ по капитальному ремонту от 18.04.2020 заключенный с ООО «АлвисСтрой» предметом которого являлось выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества

многоквартирных домов на сумму 54 258 648,00 рублей, акт о приемке выполненных работ КС-2, справка о стоимости выполненных работ КС-3.

В соответствии с частью 5 статьи 182 ЖК РФ привлечение региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

Как следует из содержания п. 1 Положения, указанное Положение определяет порядок привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Пунктом 2 Положения определены следующие понятия:

- "предварительный отбор" - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор;

- "реестр квалифицированных подрядных организаций" - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных п. 193 настоящего Положения.

Как следует из Реестра квалифицированных подрядных организаций, размещенного на сайте Республиканского агентства по государственным закупкам, сведения об ООО «Пилон», ООО «АлвисСтрой» в указанном реестре отсутствуют. Соответственно, указанные общества не имеют право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Республики Бурятия. Кроме того, 12 адресов многоквартирных домов, указанных в акте о приемке выполненных работ, отсутствуют в сведениях о реализации республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах по строительно-монтажным работам в 2020 году.

Таким образом, в составе заявки ООО «Пилон» представлены недостоверные сведения, в связи с чем заявка общества подлежала отклонению от участия в Конкурсе по пункту 8 частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Комиссия УФАС приходит к выводу, что действия конкурсной комиссии, принявшей решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, нарушают требования пункта 8 частью 12

статьи 48 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2012 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Магистральспец» обоснованной.
2. Признать конкурсную комиссию заказчика нарушившей требования пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание.
4. По факту выявленного нарушения передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.