

Аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции

№ 06-14/20 в рамках дела № 003/01/17-695/2020 о нарушении антимонопольного законодательства АУ РБ «Забайкальская база авиационной охраны лесов» при проведении электронных аукционов:

№№ 1002500003319000001, 002500003319000005, 1002500003319000020, 1002500003319000028, 1002500003319000029, 1002500003320000002, 1002500003320000009, 1002500003319000027

I. Общие положения

Анализ состояния конкуренции проводился в рамках рассмотрения дела № 003/01/17-695/2020, возбужденного в отношении Автономного учреждения Республики Бурятия «Забайкальская база авиационной охраны лесов» (далее – АУ РБ «Забайкальская база авиационной охраны лесов», Заказчик) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося создании участнику торгов ООО «Авиакомпания «Нимбус» преимущественных условий участия в электронных аукционах №№ 1002500003320000002, 1002500003319000001, 1002500003319000005, 1002500003319000020, 1002500003319000027, 1002500003319000028, 1002500003319000029, 1002500003320000009.

Целью исследования является установление временного интервала исследования рынка и предмета торгов, в рамках рассмотрения дела № 003/01/17-695/2020 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Обзор состояния конкуренции осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

1. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе»);
3. Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок № 220), по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, обзор состояния конкуренции проводится в объеме, установленном пунктом 10.10 Порядка № 220.

Пунктом 10.10 Порядка № 220 установлено, что состав этапов проведения исследования в случаях рассмотрения дел по вышеуказанной норме, включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов.

II. Источники исходной информации

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения по делу № 003/01/17-695/2020.

В целях анализа состояния конкуренции в качестве исходной информации использованы:

- материалы дела № 003/01/17-695/2020 о нарушении антимонопольного законодательства;
- информация, размещенная на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>).

III. Определение временного интервала исследования

В соответствии с пунктом 2.1. Порядка № 220 временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от:

- цели исследования;
- особенностей товарного рынка.

Целью исследования является установление временного интервала исследования рынка и определение предмета торгов в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении заказчиком в документации технических условий на оказание авиационных транспортных услуг, под которые подпадает исключительно воздушное судно ТВС-2МС, не имеющего эквивалента.

Заявление ООО «Байкальская авиационная компания» (исх. № б/н) поступило в адрес Бурятского УФАС России 08.05.2020 вх. № 3221.

Из материалов дела № 003/01/17-695/2020 установлено следующее.

В адрес Бурятского УФАС России поступило заявление ООО «Байкальская авиационная компания», в отношении АУ РБ «Забайкальская база авиационной охраны лесов» на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства в части создания участнику торгов ООО Авиакомпания «Нимбус» преимущественных условий участия в электронных аукционах №№ 1002500003320000002, 1002500003319000001, 1002500003319000005, 1002500003319000020, 1002500003319000027, 1002500003319000028, 1002500003319000029, 1002500003320000009.

Из заявления следует, что АУ РБ «Забайкальская база авиационной охраны лесов» за 2019 год и первое полугодие 2020 года на сайте www.zakupki.gov.ru разместило 8 извещений (№№ 1002500003320000002, 1002500003319000001, 1002500003319000005, 1002500003319000020, 1002500003319000027, 1002500003319000028, 1002500003319000029, 1002500003320000009), предметом данных торгов являлось: «Оказание транспортных услуг на воздушном судне ТВС-2МС (или эквивалент) для проведения работ по мониторингу пожарной опасности и тушению лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия силами Автономного учреждения Республики Бурятия «Забайкальская база авиационной охраны лесов», по проведению воздушных тренировок и летной подготовки работников парашютно-десантной службы Автономного учреждения Республики Бурятия «Забайкальская база авиационной охраны лесов».

Установлено, что данные торги проводились АУ РБ «Забайкальская база авиационной охраны лесов» в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В единой информационной системе <https://zakupki.gov.ru> размещены следующие закупки в форме электронного аукциона:

1. В соответствии с извещением № 1002500003319000001 о проведении электронного аукциона объектом закупки являлось «Оказание транспортных услуг на воздушном судне ТВС-2МС (или эквивалент) для проведения работ по мониторингу пожарной

опасности и тушению лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия силами Автономного учреждения Республики Бурятия «Забайкальская база авиационной охраны лесов», по проведению воздушных тренировок и летной подготовки работников парашютно-десантной службы Автономного учреждения Республики Бурятия «Забайкальская база авиационной охраны лесов» в 2019 году».

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата и время начала подачи заявок – значение соответствует фактической дате и времени размещения извещения по местному времени организации, осуществляющей размещение, дата окончания подачи заявок: 18.02.2019 23-59, дата проведения аукциона в электронной форме 22.02.2019.

19.02.2019 завершено принятие первых частей заявок на участие в электронном аукционе. По завершении поступило 2 заявки на участие в открытом конкурсе (ООО «БайкалАвиакон» и ООО «Нimbus»). Заявка ООО «БайкалАвиакон» отклонена.

Начальная (максимальная) цена – 1 735 358,25 руб. Организатор торгов – АУ РБ «Забайкальская база Авиационной охраны лесов».

Победителем признано ООО «Нimbus», с которым был заключен контракт № Ф.2019.78125 на оказание транспортных услуг на воздушном судне ТВС-2МС (или эквивалент) по проведению воздушных тренировок и летной подготовки работников парашютно-десантной службы Автономного учреждения Республики Бурятия «Забайкальская база авиационной охраны лесов» в 2019 году, в объеме 25,00 летных часов, на сумму 1 249 457,45 рублей.

2. В соответствии с извещением № 1002500003319000005 о проведении электронного аукциона объектом закупки являлось «Оказание транспортных услуг на воздушном судне ТВС-2МС (или эквивалент) для проведения работ по мониторингу пожарной опасности и тушению лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия силами Автономного учреждения Республики Бурятия «Забайкальская база авиационной охраны лесов», по проведению воздушных тренировок и летной подготовки работников парашютно-десантной службы Автономного учреждения Республики Бурятия «Забайкальская база авиационной охраны лесов» в 2019 году».

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата и время начала подачи заявок – значение соответствует фактической дате и времени размещения извещения по местному времени организации, осуществляющей размещение, т.е. 08.02.2020, дата окончания подачи заявок: 25.02.2019 23-59, дата проведения аукциона в электронной форме 01.03.2019.

26.02.2019 завершено принятие первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 1002500003319000005 вторых частей заявок поступило 2 заявки (ООО «БайкалАвиакон» и ООО «Нimbus») на участие в открытом конкурсе. Заявка ООО «БайкалАвиакон» отклонена.

Начальная (максимальная) цена – 21 101 956,32 руб. Организатор торгов – АУ РБ «Забайкальская база Авиационной охраны лесов».

Победителем признано ООО «Нimbus», с которым был заключен контракт № Ф.2019.95514 от 25.03.2019 на оказание транспортных услуг на воздушном судне ТВС-2МС (или эквивалент) для проведения работ по мониторингу пожарной опасности и тушению лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия силами Автономного учреждения Республики Бурятия «Забайкальская база авиационной охраны лесов», по проведению воздушных тренировок и летной подготовки работников парашютно-пожарной службы Автономного учреждения Республики Бурятия «Забайкальская база авиационной охраны лесов» в 2019 году. На сумму 20 785 426.95 рублей.

3. Электронный аукцион № 1002500003319000020 с предметом закупки «Оказание авиационных транспортных услуг по предупреждению чрезвычайных ситуаций, на проведение мероприятий по мониторингу пожарной опасности на легких самолетах ТВС-2МС (или эквивалент) для предупреждения угрозы перехода лесных пожаров на населенные пункты, объекты экономики, расположенные вблизи земель лесного фонда Республики Бурятия в 2019 году».

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата и время начала подачи заявок – значение соответствует фактической дате и времени размещения извещения по местному времени организации, осуществляющей размещение, дата окончания подачи заявок: 21.06.2019 19-59, дата проведения аукциона в электронной форме 27.06.2019

24.06.2019 завершено принятие первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 1002500003319000020 вторых частей заявок поступило 2 заявки (ООО «БайкалАвиКом» и ООО «Нимбус») на участие в открытом конкурсе. Заявка ООО «БайкалАвиКом» отклонена.

Начальная (максимальная) цена – 5 240 781,92 руб. Организатор торгов – АУ РБ «Забайкальская база Авиационной охраны лесов».

Победителем признано ООО «Нимбус», с которым был заключен контракт № Ф.2019.403715 на оказание авиационных транспортных услуг по предупреждению чрезвычайных ситуаций, на проведение мероприятий по мониторингу пожарной опасности на легких самолетах ТВС-2МС (или эквивалент) для предупреждения угрозы перехода лесных пожаров на населенные пункты, объекты экономики, расположенные вблизи земель лесного фонда Республики Бурятия в 2019 году, в объеме 75 летных часов 30 минут, на сумму 5 240 781,92 рублей.

4. Электронный аукцион № 1002500003319000028 с предметом закупки «Оказание авиационных транспортных услуг по предупреждению чрезвычайных ситуаций, на проведение мероприятий по мониторингу пожарной опасности на легких самолетах ТВС-2МС (или эквивалент) для предупреждения угрозы перехода лесных пожаров на населенные пункты, объекты экономики, расположенные вблизи земель лесного фонда Республики Бурятия в 2019 году».

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата и время начала подачи заявок – значение соответствует фактической дате и времени размещения извещения по местному времени организации, осуществляющей размещение, дата окончания подачи заявок: 22.08.2019 18-59, дата проведения аукциона в электронной форме 26.08.2019.

23.08.2019 завершено принятие первых частей заявок на участие в электронном аукционе. Поступила 1 заявка (ООО «Нимбус») на участие в открытом конкурсе.

Начальная (максимальная) цена – 1 874 186,91 руб. Организатор торгов – АУ РБ «Забайкальская база Авиационной охраны лесов».

Победителем признано ООО «Нимбус», с которым был заключен контракт № Ф.2019.549951 на оказание авиационных транспортных услуг по предупреждению чрезвычайных ситуаций, на проведение мероприятий по мониторингу пожарной опасности на легких самолетах ТВС-2МС (или эквивалент) для предупреждения угрозы перехода лесных пожаров на населенные пункты, объекты экономики, расположенные вблизи земель лесного фонда Республики Бурятия в 2019 году, в объеме 27 летных часов 00, на сумму 1 874 186,91 рублей.

5. Электронный аукцион № 1002500003319000029 с предметом закупки «Оказание авиационных транспортных услуг по предупреждению чрезвычайных ситуаций, на проведение мероприятий по мониторингу пожарной опасности на легких самолетах

ТВС-2МС (или эквивалент) для предупреждения угрозы перехода лесных пожаров на населенные пункты, объекты экономики, расположенные вблизи земель лесного фонда Республики Бурятия в 2019 году».

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата и время начала подачи заявок – значение соответствует фактической дате и времени размещения извещения по местному времени организации, осуществляющей размещение, дата окончания подачи заявок: 22.08.2019 18:59, дата проведения аукциона в электронной форме 26.08.2019

23.08.2019 завершено принятие первых частей заявок на участие в электронном аукционе. По завершении поступило 1 заявка (ООО «Нимбус») на участие в открытом конкурсе.

Начальная (максимальная) цена 1 804 772,59 руб. Организатор торгов – АУ РБ «Забайкальская база Авиационной охраны лесов».

Победителем признано ООО «Нимбус», с которым был заключен контракт № Ф.2019.549963 от 03.09.2019 на оказание авиационных транспортных услуг по предупреждению чрезвычайных ситуаций, на проведение мероприятий по мониторингу пожарной опасности на легких самолетах ТВС-2МС (или эквивалент) для предупреждения угрозы перехода лесных пожаров на населенные пункты, объекты экономики, расположенные вблизи земель лесного фонда Республики Бурятия в 2019 году, в объеме 27 летных часов 00, на сумму 1 804 772,59 рублей.

6. Электронный аукцион № 1002500003319000027 с предметом закупки «Оказание авиационных транспортных услуг по предупреждению чрезвычайных ситуаций, на проведение мероприятий по мониторингу пожарной опасности на легких самолетах ТВС-2МС (или эквивалент) для предупреждения угрозы перехода лесных пожаров на населенные пункты, объекты экономики, расположенные вблизи земель лесного фонда Республики Бурятия в 2019 году»

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата и время начала подачи заявок – значение соответствует фактической дате и времени размещения извещения по местному времени организации, осуществляющей размещение, дата окончания подачи заявок: 22.08.2019 18:59, дата проведения аукциона в электронной форме 26.08.2019.

23.08.2019 завершено принятие первых частей заявок на участие в электронном аукционе. По завершении поступило 1 заявка (ООО «Нимбус») на участие в открытом конкурсе.

Начальная (максимальная) цена –1 804 772,58 руб. Организатор торгов – АУ РБ «Забайкальская база Авиационной охраны лесов».

Победителем признано ООО «Нимбус», с которым был заключен контракт № Ф.2019.549903 на оказание авиационных транспортных услуг по предупреждению чрезвычайных ситуаций, на проведение мероприятий по мониторингу пожарной опасности на легких самолетах ТВС-2МС (или эквивалент) для предупреждения угрозы перехода лесных пожаров на населенные пункты, объекты экономики, расположенные вблизи земель лесного фонда Республики Бурятия в 2019 году, в объеме 27 летных часов 00 минут. На сумму 1 804 772,58 рублей

7. Электронный аукцион № 1002500003320000009 с предметом закупки «Оказание авиационных транспортных услуг на самолете ТВС-2МС (или эквивалент) с экипажем для проведения работ по мониторингу пожарной опасности и тушению лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия силами АУ РБ «Забайкальская база Авиационной охраны лесов», проведение воздушных тренировок и летной подготовки работников парашютно-десантной пожарной службы АУ РБ «Забайкальская база Авиационной охраны лесов» в 2020 году».

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата и время начала подачи

заявок – значение соответствует фактической дате и времени размещения извещения по местному времени организации, осуществляющей размещение, дата окончания подачи заявок: 10.03.2020 18-59, дата проведения аукциона в электронной форме 13.03.2020.

12.03.2020 завершено принятие первых частей заявок на участие в электронном аукционе. По завершении поступило 2 заявка (ООО «Нимбус», ООО «Байкалавиком») на участие в открытом конкурсе. Заявка ООО «БайкалАвиКом» отклонена.

Начальная (максимальная) цена – 7 739 090,32 руб. Организатор торгов – АУ РБ «Забайкальская база Авиационной охраны лесов».

Победителем признано ООО «Нимбус», с которым был заключен контракт № Ф.202.00010 на оказание авиационных транспортных услуги на самолете ТВС-2МС (или эквивалент) с экипажем для проведения работ по мониторингу пожарной опасности и тушению лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия силами Автономного учреждения Республики Бурятия «Забайкальская база авиационной охраны лесов», проведения воздушных тренировок и летной подготовки работников парашютно-десантной пожарной службы Автономного учреждения Республики Бурятия «Забайкальская база авиационной охраны лесов» в 2020 году, в объеме 104 летных часов 00 минут, на сумму 7 739 090,32 рублей.

Указанный интервал включает период предполагаемого нарушения антимонопольного законодательства, дату размещения извещения о проведении открытого конкурса, дату поступления заявления ООО «БайкалАвиКом» в адрес Бурятского УФАС России, даты проведения аукционов и даты подписания контрактов.

Пунктом 2.1 Порядка № 220 установлено, что временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей рынка. Исходя из времени совершения предполагаемого нарушения и цели исследования рынка, настоящий анализ является ретроспективным.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка № 220 все характеристики товарного рынка определяются в пределах одного установленного временного интервала.

Согласно пункту 12.1. проектов государственных контрактов за 2019 год (№№ Ф.2019.78125, Ф.2019.95514, Ф.2019.403715, Ф.2019.549951, Ф.2019.549963, Ф.2019.549903) сроки действия указанных контрактов вступают в силу со дня их подписания и действуют до 31 декабря 2019 года.

В пункте 12.1 проекта государственного контракта № Ф.2020.0010 за 2020 год срок действия контракта вступает в силу со дня их подписания и действуют до 31 декабря 2020 года.

Настоящий анализ проводится после окончания срока действия контрактов и фактического исполнения обязательств по контрактам.

В качестве временного интервала исследования определен период с 19.02.2019 (дата размещения извещения о проведении электронного аукциона) по настоящее время, т.е. дата рассмотрения дела № 003/01/17-695/2020 в управлении 03.12.2020.

Таким образом, временной интервал настоящего исследования определен с 19.02.2019 по 03.12.2020.

IV. Определение предмета торгов

В соответствии с пунктом 1 Документаций об электронных аукционах №№ 1002500003319000001, 002500003319000005, 1002500003319000020, 1002500003319000028, 1002500003319000029, 1002500003320000002, 1002500003320000009, 1002500003319000027 опубликованных на сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <https://zakupki.gov.ru> предметом аукционов является «Оказание авиационных транспортных

услуг по предупреждению чрезвычайных ситуаций, на проведения работ по мониторингу пожарной опасности на легких самолетах ТВС-2МС (или эквивалент) в объеме от 25 до 267 летных часов для предупреждения угрозы перехода лесных пожаров на населенные пункты, объекты экономики, расположенные вблизи земель лесного фонда Республики Бурятия в 2019 и 2020 годах».

Кроме того, извещениями о проведении рассматриваемых Аукционов оказываемые услуги идентифицированы по коду 52.29.20.000 группы Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) – «Услуги транспортные вспомогательные прочие, не включенные в другие группировки».

Таким образом, предметом электронных аукционов №№ 1002500003319000001, 002500003319000005, 1002500003319000020, 1002500003319000028, 1002500003319000029, 1002500003320000002, 1002500003320000009, 1002500003319000027 является оказание авиационных транспортных услуг по предупреждению чрезвычайных ситуаций, на проведения работ по мониторингу пожарной опасности на легких самолетах ТВС-2МС (или эквивалент) в объеме от 25 до 267 летных часов 00 минут для предупреждения угрозы перехода лесных пожаров на населенные пункты, объекты экономики, расположенные вблизи земель лесного фонда Республики Бурятия в 2019 и 2020 годах (код 52.29.20.000 по ОКПД).

Выводы

По результатам проведения обзора состояния конкуренции установлено следующее:

1. **Временной интервал исследования:** с 19.02.2020 (дата размещения извещения о проведении электронного аукциона) по настоящее время, т.е. дата рассмотрения дела № 003/01/17-695/2020 в управлении 03.12.2020.
2. **Предметом открытых аукционов №№** 1002500003319000001, 002500003319000005, 1002500003319000020, 1002500003319000028, 1002500003319000029, 1002500003320000002, 1002500003320000009, 1002500003319000027 является: Оказание авиационных транспортных услуг по предупреждению чрезвычайных ситуаций, на проведения работ по мониторингу пожарной опасности на легких самолетах ТВС-2МС (или эквивалент) в объеме от 25 до 267 летных часов для предупреждения угрозы перехода лесных пожаров на населенные пункты, объекты экономики, расположенные вблизи земель лесного фонда Республики Бурятия в 2019 и 2020 годах (код 52.29.20.000 по ОКПД).

Перечень документов, использованных для определения характеристик рассматриваемого товарного рынка:

1. Материалы дела № 003/01/17-695/2020 на ____ л. в 1 экз.