

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-291/22,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных ООО «Газпром инвест»,

о недобросовестном участнике закупки ООО «Горные решения»

01 июня 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО «Газпром» (далее — *Заказчик*), от ООО «Газпром инвест» (далее — *Организатор торгов*); от ООО «Горные решения» (далее – *Участник закупки*) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. №13923-ЭП/22 от 25.05.2022) от ООО «Газпром инвест» в отношении ООО «Горные решения» (ИНН:7807147100) - участника открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) (Газпром) на право заключения договора на выполнение работ по проведению геологического изучения участка недр на наличие дополнительного объема общераспространенных полезных ископаемых, необходимого для реализации инвестиционного проекта «Обустройство Южно-Кириновского месторождения» (1 этап обустройства) (код стройки 051-2001297) (для субъектов малого и среднего предпринимательства) 16912 (извещение №32211205378, далее – *Закупка*), заслушав пояснения сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ООО «Газпром инвест» в отношении ООО «Горные решения»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Горные решения».

1.

2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 194100, г. Санкт-Петербург, ул. Новолитовская, д. 15, лит. А, пом. 1-Н, офис А-215/1

Почтовый адрес - 194100, г. Санкт-Петербург, ул. Новолитовская, д. 15, лит. А, пом. 1-Н, офис А-215/1;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7807147100;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу подведения итогов от 30.03.2022, размещенному на сайте электронной торговой площадки <https://etrgrb.ru/> (далее — ЭТП) 01.04.2022, ООО «Горные решения» было признано единственным участником открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) (Газпром) на право заключения договора на выполнение работ по проведению геологического изучения участка недр на наличие дополнительного объема общераспространенных полезных ископаемых, необходимого для реализации инвестиционного проекта «Обустройство Южно-Кириного месторождения» (1 этап обустройства) (код стройки 051-2001297) (для субъектов малого и среднего предпринимательства) 16912 (извещение №32211205378), с которым закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение заключить договор по итогам Закупки.

1.5. Сведения о договоре:

- наименование предмета - выполнение работ по проведению геологического изучения участка недр на наличие дополнительного объема общераспространенных полезных ископаемых, необходимого для реализации инвестиционного проекта «Обустройство Южно-Кириного месторождения»;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 71.11 Деятельность в области архитектуры;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора — 31 774 319,87 руб. (с НДС).

- срок выполнения работ – с момента заключения договора по 23.04.2023.

2. 09 марта 2022 ПАО «Газпром» разместило на ЕИС извещение №32211205378 о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) (Газпром) на право заключения договора на выполнение работ по проведению геологического изучения участка недр на наличие дополнительного объема общераспространенных полезных ископаемых, необходимого для реализации инвестиционного проекта «Обустройство Южно-Кириного месторождения» (1 этап обустройства) (код стройки 051-2001297) (для субъектов малого и среднего предпринимательства) 16912 (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора — 37 381 552,80 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 30.03.2022, размещенному на ЭТП 01.04.2022, ООО «Горные решения» было признано единственным участником открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) (Газпром) на право заключения договора на выполнение работ по проведению геологического изучения участка недр на наличие дополнительного объема общераспространенных полезных ископаемых, необходимого для реализации инвестиционного проекта «Обустройство Южно-Кириного месторождения» (1 этап обустройства) (код стройки 051-2001297) (для субъектов малого и среднего предпринимательства) 16912 (извещение №32211205378), с которой закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение заключить договор по итогам Закупки.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В п. 1.1.1 Документации указано, что настоящие маркетинговые исследования являются неконкурентным способом закупки и проводятся в соответствии с разделом 15 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром в электронной форме.

Согласно п. 2.8.1 Документации участник, чьи условия выполнения работ (оказания услуг), указанные в его Заявке, признаны наиболее выгодными, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения направленного в соответствии с пунктом 2.7.2 Документации уведомления Организатора о результатах Маркетинговых исследований должен подписать квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица проект договора с использованием функционала ЭДО ЭТП ГПБ на условиях, указанных в документации о закупке, по цене договора/единичным расценкам на товары (работы, услуги), которые указаны в протоколе и последнем коммерческом предложении, поданном в составе его заявки на участие в закупке, и направить Заказчику подписанный проект договора с использованием функционала ЭДО ЭТП ГПБ.

Заказчик подписывает квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица проект договора после получения подписанного Участником проекта договора с использованием функционала ЭДО ЭТП ГПБ.».

В п. 2.8.2 Документации указано, что проект договора, входящий в состав Документации, является обязательным для Участника. Текст договора по содержанию и форме должен полностью соответствовать проекту договора, входящему в состав Документации (быть оформленным в строгом соответствии с ним). Договор заключается в соответствии с протоколом Комиссии по Маркетинговым исследованиям на условиях, указанных в Документации.

В соответствии с п. 2.8.5 Документации в случае если Участник, чьи условия выполнения работ (оказания услуг), указанные в его Заявке, признаны наиболее выгодными, в срок, установленный в п.2.8.1 Документации, не предоставил Заказчику в соответствии с требованиями п.п. 2.8.1-2.8.3 Документации подписанный со своей стороны проект договора, то он считается уклонившимся от заключения договора.

Согласно п. 2.8.6 Документации в случае если Участник уклонился от заключения договора (п. 2.8.5 Документации) или не предоставил обеспечение исполнения договора (если оно предусмотрено Информационной картой), Комиссия вправе пересмотреть результаты Маркетинговых исследований и определить лучшей другую заявку, или Организатор объявляет новые Маркетинговые исследования.

Согласно п. 3.6.2 Документации размер, форма и порядок предоставления обеспечения исполнения обязательств по Договору, срок действия обеспечения указаны в Информационной карте (4.2.2-4.2.5).

В п. 4.2.2 Информационной карты Документации указано, что обеспечение исполнения договора требуется, если установлено требованиями Договора (Приложение № 1)

Документации.

В Приложении №1 к Проекту договора Документации требование о предоставлении обеспечения исполнения договора не предусмотрено.

В соответствии с п. 15.11.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, версия 36 от 28.01.2022 (далее — Положение о закупках) в случае если участник, подавший заявку на участие в маркетинговых исследованиях, содержащую условия исполнения договора, признанные наиболее выгодными, уклонился от заключения договора, или не предоставил обеспечение исполнения договора, если в документации о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказе, запросе в бумажной форме) было установлено такое требование, Заказчик незамедлительно уведомляет Организатора о таких фактах. Организатор должен истребовать предоставленное участником обеспечение заявки на участие в маркетинговых исследованиях, если такое обеспечение было предусмотрено документацией о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказом, запросом предложений в бумажной форме). Комиссия по маркетинговым исследованиям вправе пересмотреть итоги маркетинговых исследований и определить другую лучшую заявку, или Организатор объявляет новые маркетинговые исследования.

01.04.2022 Организатором торгов на ЭТП был опубликован протокол подведения итогов от 30.03.2022, согласно которому закупочной комиссией было принято решение признать победителем Закупки заявку №1 - ООО «Горные решения».

05.04.2022 в адрес Участника закупки поступило уведомление от Организатора торгов о необходимости заключения договора по результатам Закупки.

05.04.2022 со стороны Участника закупки в адрес Организатора торгов было направлено письмо (исх. №1120 от 05.04.2022) о несогласии с условиями договора и необходимости внесения изменений в проект договора.

07.04.2022 Участником закупки в адрес Организатора торгов было повторно направлено письмо (исх. №1125 от 05.04.2022) о несогласии с условиями договора и предложении способов его изменения.

Срок подписания договора со стороны Участника закупки в соответствии с Документацией — 12.04.2022.

По состоянию на 13.04.2022 со стороны ООО «Горные решения» не был представлен подписанный договор.

Представитель ООО «Горные решения» пояснил, что неподписание договора в установленный срок было обусловлено выявленным несоответствием условий проекта договора Документации и реальными условиями исполнения договора, а именно: участок для проведения работ, указанный в Техническом задании Документации не включен в перечень участков недр местного значения и сроки на включение в данный перечень не учтены в календарном плане. Таким образом, данное несоответствие не позволило бы Участнику закупки выполнить работы в установленные сроки не по вине ООО «Горные решения», о чем было сообщено Организатору торгов в направленных письмах от 05.04.2022 и 07.04.2022. Кроме того, в данных письма Участником закупки были предложены возможные пути решения сложившейся ситуации с вариантами пересмотра календарного графика, сроков и стоимости выполнения работ, либо без изменений, но с условием включения участка в перечень участков недр местного значения.

По словам представителя Участника закупки, ООО «Горные решения» не имело намерения уклониться от заключения договора, а наоборот предприняло попытки согласовать с Организатором торгов условия исполнения договора согласно выявленным несоответствиям.

Таким образом, с учетом неконкурентного способа проведения Закупки согласно п. 1.1.1 Документации и условий п. 15.11.6 Положения о закупках, а также по причине своевременного уведомления Участником закупки Организатора торгов о несоответствии условий и сроков выполнения работ в проекте договора фактическим обстоятельствам вкуче с предложением Участником закупки вариантов решения сложившейся ситуации, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу, что действия ООО «Горные решения» не были направлены на уклонение от заключения договора.

1.

1.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ООО «Газпром инвест» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Горные решения» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ООО «Газпром инвест» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Горные решения», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №13923-ЭП/22 от 25.05.2022) от ООО «Газпром инвест» в отношении ООО «Горные решения» (ИНН:7807147100) - участника открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) (Газпром) на право заключения договора на выполнение работ по проведению геологического изучения участка недр на наличие дополнительного объема общераспространенных полезных ископаемых, необходимого для реализации инвестиционного проекта «Обустройство Южно-Кириновского месторождения» (1 этап обустройства) (код стройки 051-2001297) (для субъектов малого и среднего предпринимательства) 16912 (извещение №32211205378) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>