

АО «Концерн Росэнергоатом»
Кольская АЭС, Мурманская обл.,
г. Полярные Зори, 184230

АО «Центр развития экономики» (ЭТП В2В-Center)
3-я Рыбинская ул.,
д. 18, стр. 22,
Москва, 107113

ООО «Бетон Северо-Запад»
Карташихина ул.,
д. 5, корп. А, оф. 7-Н,
Санкт-Петербург, 199106

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-257/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Бетон Северо-Запад» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.04.2018 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <.....> ,

при участии представителей:

АО «Центр развития экономики» (далее — АО «ЦРЭ»): <.....> (доверенность от 02.03.2018 № 87/03-18),

представители АО «Концерн Росэнергоатом», ООО «Бетон Северо-Запад» на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «Бетон Северо-Запад» от 30.03.2018, № 30/03-2018/978245, направленную письмом Московского УФАС России от 09.04.2018 № НО/16521/18-1, на действия (бездействие) заказчика АО «Концерн Росэнергоатом», оператора электронной площадки АО «ЦРЭ» при проведении открытого запроса

предложений в электронной форме на право заключения договора на ремонт асфальтобетонного покрытия площадок и дорог Кольской АЭС (извещение № 31806198639), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Бетон Северо-Запад» (далее - Заявитель) от 30.03.2018, № 30/03-2018/978245, направленная письмом Московского УФАС России от 09.04.2018 № НО/16521/18-1, на действия (бездействие) заказчика АО «Концерн Росэнергоатом» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки - АО «ЦРЭ» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на ремонт асфальтобетонного покрытия площадок и дорог Кольской АЭС (извещение № 31806198639) (далее — Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или котировочной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37 (далее — Положение о закупке).

Согласно Извещению, Документации, Запрос предложений осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и на сайте Оператора ЭТП <http://b2b-center.ru/>. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://b2b-center.ru/>, регулируются Регламентом «О порядке проведения и участия в процедурах закупок продукции на Торговой площадке Системы» от 10.12.2015 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- - - Извещение о проведении Запроса предложений, документация о проведении запроса предложений (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 01.03.2018;
 - Начальная (максимальная) цена договора — 10 505 000 рублей;
 - Дата окончания подачи заявок — 15.03.2018;
 - Дата проведения Запроса предложений — 04.04.2018;
 - На участие в Запросе предложений подано 4 заявки;
 - К участию в Запросе предложений допущены 4 заявки.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса предложений, а именно, при проведении переторжки нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором 30.03.2018 не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в результате чего во время процедуры переторжки на сайте ЭТП у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы, а также руководствуясь частью 17

статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении процедуры переторжки на сайте ЭТП возникли технические неполадки, а именно, 30.03.2018 с 09:33 до 09:59 на сайте ЭТП не отображалось более низкое ценовое предложение, нежели ценовое предложение Заявителя, поданное Участником №4 в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение.

Кроме того, Заявитель в составе Жалобы представил графические изображения (скриншоты с сайта ЭТП), подтверждающие наличие технических неполадок.

При этом, на заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил документы, графическое изображение (график отклика системы на действия участников) сайта Оператора во время проведения процедуры переторжки.

Вместе с тем, Комиссии ФАС России из представленных материалов, пояснений не представляется возможным сделать вывод, что Оператором надлежащим образом обеспечена непрерывность проведения Запроса предложений, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения Запроса предложений.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет заказчик.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- Признать жалобу ООО «Бетон Северо-Запад» (ИНН: 7801294186; ОГРН: 1157847389303) от 30.03.2018, № 30/03-2018/978245, направленную письмом

Московского УФАС России от 09.04.2018 № НО/16521/18-1, на действия (бездействие) заказчика АО «Концерн Росэнергоатом» (ИНН: 7721632827; ОГРН: 5087746119951), АО «ЦРЭ» (ИНН: 5034031535, ОГРН: 1075034003967) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на ремонт асфальтобетонного покрытия площадок и дорог Кольской АЭС (извещение № 31806198639) обоснованной.

- Признать в действиях АО «Концерн Росэнергоатом» нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Выдать обязательное для исполнения предписание на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением от 18.04.2018 № 223ФЗ-257/18.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<.....>

Яцухин И.И.

8(499)755-23-23 (Доб. 088-512)