

Публичное акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Северо-Запада»

пл. Конституции, д. 3, литер А,

г. Санкт-Петербург, 196247

post@mrsksevzap.ru

филиал Публичного акционерного
общества «Межрегиональная
распределительная сетевая компания
Северо-Запада» «Новгородэнерго»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 3,

Великий Новгород, 173001

post@novgor.elektra.ru

(для сведения)

<ГК...>

Исх. № 4070/02 от 20.07.2021

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 053/04/9.21-570/2021 и проведении административного
расследования

Главный специалист-эксперт Новгородского УФАС России Паньков С.Е., рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада», Общество, сетевая организация) (юридический адрес: ул. Соборная, д. 31, г. Гатчина, Ленинградская область, 188300; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785),

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление <ГК...> (вх. от 13.07.2021 № 6137 Управления).

В заявлении указано, что между <ГК...> и ООО «ТНС энерго Великий Новгород» заключен договор энергоснабжения №53080001902 от 05.04.2019.

Между ООО «ТНС энерго Великий Новгород» и ОАО «МРСК Северо-Западс «Новгородэнерго» (переименовано в ПАО «МРСК Северо-Западс «Новгородэнерго») заключен договор на оказание услуг по передач электрической энергии в интересах <ГК...>.

В заявлении <ГК...> указано, что в период с 17.02.2020 по 13.09.2020 ПАО «МРС Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Западс «Новгородэнерго» объект Филиала (БРТП-157а, участок км 434 - км 45 автодороги М -11 «Нева») был суммарно отключен и превышение норматив отключения составило:

| Наименование объекта | Отключение энергоснабжения | | Возобновление энергоснабжения | | Продолжительность, (час:мин) |
|---|----------------------------|----------|-------------------------------|--------|------------------------------|
| | Дата | Время | Дата | Время | |
| БРТП-157а, участок км 434 - км 456 автодороги М -11 «Нева» (центр питания: Л - 2 от ПС110/10 кВ «БОР» | 17.02.20 | 12:44 | 17.02.20 | 16:31 | 03:47 |
| | 18.02.20 | 15:30 | 19.02.20 | 16:42 | 25:12 |
| | 27.02.20 | 11 :30 | 27.02.20 | 17:53 | 06:23 |
| | 29.02.20 | 04:20 | 03.03.20 | 18:10 | 85:40 |
| | 23.03.20 | 09:58 | 23.03.20 | 11 :41 | 01:43 |
| | 03.04.20 | 09:34 | 03.04.20 | 14:55 | 05:21 |
| | 03.04.20 | 15:05 | 06.04.20 | 18:44 | 75:39 |
| | 13.04.20 | 17:07 | 16.04.20 | 16:03 | 70:56 |
| 07.06.20 | 09:22 | 07.06.20 | 13:06 | 03:44 | |

| | | | | | |
|--|----------|-------|----------|--------|---------------|
| | 08.06.20 | 19:20 | 10.06.20 | 18:58 | 47:38 |
| | 10.06.20 | 22:17 | 12.06.20 | 22:11 | 47:54 |
| | 30.06.20 | 13:05 | 30.06.20 | 21: 17 | 08:12 |
| | 10.09.20 | 17:37 | 13.09.20 | 12:03 | 66:26 |
| | | | | | ИТОГО: 448:35 |

При этом от Л - 1 ПС110/10 кВ «БОР» электроснабжение БРТП-157а в 2020 год осуществлялось в период с 23.03.2020 по 03.04.2020. В остальное время электроснабжение от от Л - 1 ПС110/10 кВ «БОР».

<ГК...> считает, что ПАО «МРСК Северо-Запада» допускало превышение более чем на 72 часа суммарное число часов отключения электрической энергии год, предусмотренных пунктом 31(б) Правил недискриминационного доступа услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии) в отношении объекта Заявителя.

<ГК...> обращалось к ПАО «МРСК Северо-Запада» и ООО «ТНС энерго Велики Новгород» с требованием об обеспечении передачи электрической энергии (мощности) в соответствии с согласованной категорией надежности предусмотренной условиями договора энергоснабжения №53080001902.

В связи с изложенным Заявитель просит возбудить дело об административном правонарушении и провести административное расследование. Виновных ли привлечь к административной ответственности

В ходе рассмотрения заявления Управлением установлено следующее.

Электроснабжение объекта Потребителя (БРТП-157а, участок км 434 - км 45 автодороги М - 11 «Нева») осуществляется по второй категории надежности, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения электрическим сетям №65-02644-И/14-001 от 20.12.2018).

Из сведений представленных <ГК...> следует, что по состоянию на 03.03.2020 произошло превышение допустимого числа часов отключения в год (не более 7 часов в год) и составило 85 часов.

Таким образом, время совершения административного правонарушения 03.03.2020.

При этом Управлением отмечено, что данное административное нарушение не является длящимся.

Срок давности привлечения к административной ответственности по статье 9.2 КоАП РФ составляет 1 год со дня совершения нарушения – превышения 7 часового лимита отключений (03.03.2020).

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ истек 03.03.2021.

Из сведений представленных <ГК...> следует, что по состоянию на 13.09.2020 произошло превышение допустимого числа часов отключения (не более 2 часов подряд) и составило 66 часов 26 минут.

Таким образом, время совершения административного правонарушения 13.09.2020.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ не истек.

Общество как сетевая организация несет ответственность за передачу электроэнергии и обеспечение условий ее передачи в рамках установленных обязательственных отношений с потребителями, а именно в пределах своей ответственности отвечает перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями, в том числе за превышение допустимого числа часов отключений в год.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности ПАО «МРСК Северо-Запада» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть ПАО «МРСК Северо-Запада» является субъектом естественной монополии

Согласно абзацу 1 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Согласно абзацу 2 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг для первой и второй категорий надежности допустимое число часов отключения в год и сроки восстановления энергоснабжения определяются сторонами в договоре в зависимости от параметров схемы электроснабжения, наличия резервных источников питания и особенностей технологического процесса осуществляемой потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) деятельности, но не могут быть более величин, предусмотренных для третьей категории надежности.

Согласно абзацу 7 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг для

третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В ходе рассмотрения заявления Управлением были предварительно установлены признаки нарушения абз. 2 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Согласно пункту 29 Правил недискриминационного доступа, сетевая организация в порядке и по основаниям, которые указаны в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, вводит полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителя электрической энергии (мощности).

Согласно пункту 34 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии) в случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических режимов по причине возникновения или угрозы возникновения выхода параметров электроэнергетического режима за пределы допустимых значений допускается ограничение режима потребления без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер (далее - аварийное ограничение). Аварийное ограничение вводится при условии невозможности предотвращения указанных обстоятельств путем использования технологических резервов мощности.

Аварийные ограничения осуществляются в соответствии с графиками аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) (далее - графики аварийного ограничения), а также посредством действия аппаратуры противоаварийной автоматики.

Согласно пункту 35 Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии к графикам аварийного ограничения относятся, в том числе графики временного отключения потребления, в соответствии с которыми без предварительного уведомления потребителей сетевая организация или системный оператор производит отключение линий электропередачи и (или) электросетевого оборудования. При этом также может предусматриваться отключение электроустановок непосредственно персоналом потребителей. Графики временного отключения потребления вводятся в действие в случае невозможности введения в действие графиков ограничения режима потребления в сроки, необходимые для предупреждения

или предотвращения аварийных электроэнергетических режимов, в случае невыполнения потребителями диспетчерских команд (распоряжений) субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике о введении в действие графиков ограничения режима потребления, а также в случае сохранения причин, послуживших основанием для введения в действие графиков ограничения режима потребления после введения ограничения режима потребления.

В ходе рассмотрения заявления Управлением были установлены признаки нарушения пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

С учетом того, что ПАО «МРСК Северо-Запада» уже привлекалось к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (повторное) предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из имеющихся в распоряжении Управления сведений следует, что нарушение п. 31(б) было допущено в то время, когда Общество уже было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям (повторное) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (юридический адрес: ул. Соборная, д. 31, г. Гатчина, Ленинградская область, 188300; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785), дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «МРСК Северо-Запада» надлежит **в срок до 10.08.2021** представить в Новгородское УФАС России:

3.1 Письменные мотивированные объяснения по факту, послужившему основанием для возбуждения настоящего дела.

3.2 Заверенные надлежащим образом копии страниц оперативного журнала **(с пронумерованными и датированными страницами)** по каждому факту отключения объекта Потребителя (БРТП-157а, участок км 434 - км 456 автодороги М - 11 «Нева») в период с 01.09.2020 по 31.12.2020 в читаемом, распознаваемом виде, в том числе **нумерацию и даты** страниц.

3.3 Документальные подтверждения соблюдения либо пояснения по факту несоблюдения Обществом пункта 29 Правил недискриминационного доступа, в части уведомления Потребителя об отключениях (ограничениях) подачи электрической энергии объекта Потребителя (БРТП-157а, участок км 434 - км 456 автодороги М - 11 «Нева») в период с 01.09.2020 по 31.12.2020.

4. Протокол по делу об административном правонарушении № 053/04/9.21-570/2021 в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» будет составлен **13.08.2021 в 15 часов 00 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

Главный специалист-эксперт

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.