

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-129/14

09 апреля 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры закупки и порядка заключения договоров в составе:

- Яковлев П.В. - заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
- Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;
- Парунов Ю.А. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик, Организатор торгов):

Гринина О.С. – представитель по доверенности от 09.12.13 № 02/29/224-13,

в отсутствии представителя ООО «НПФ Реал» (далее – Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы,

в соответствии со статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «НПФ Реал» (вх. № 6031 от 31.03.2014) на действия заказчика (организатора торгов) ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик (Организатор торгов)) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку и внедрение системы спутникового мониторинга и контроля транспорта в подразделениях ОАО «Ростелеком» (далее – Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

19 марта 2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку и внедрение системы спутникового мониторинга и контроля транспорта в подразделениях ОАО «Ростелеком», которое содержит информацию о Документацию запроса предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (действующее на момент проведения закупки), утвержденное решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» от 30 декабря 2013 г. № 26 размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120000002 (далее также Положение).

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика, которые по мнению заявителя являются нарушением ч.9, ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ):

- 1) Отсутствие сведений в Документации об адресах региональных филиалов Заказчика как мест поставки оборудования и мест производства работ, что, по мнению заявителя, не позволяет в полной мере оценить возможности выполнения работ.
- 2) Отсутствие сведений в Документации в полной мере сведений об установленных требованиях к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы оказываемой услуги потребностям заказчика в части указания конкретных моделей транспортных средств, на которые предстоит устанавливать оборудование; а также место монтажа на конкретных транспортных средствах.

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 6942 от 09.04.2014).

Заказчик указал на то, что в Документации (разделе V Проект договора и раздел IV Техническое задание) в соответствии с требованиями ч.9 и ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ содержатся исчерпывающие сведения о месте поставке товара, выполнении работ, оказания услуг в соответствии с предметом конкурса, а также установленные Заказчиком требования к техническим характеристикам товара, работы, услуги, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчик сообщил, что на момент рассмотрения жалобы поступило четыре заявки на участие в закупке.

Заказчик указал на то, что Заявитель не воспользовался правом на обращение за разъяснениями положений Документации, за которыми обратились участники закупки.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, [Законом о закупках](#), другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.3 статьи 3 Закона о закупках, в положении о закупках могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса и аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения закупки регламентируется Положением о закупках, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» от 30 декабря 2013 г. № 26.

Осуществление Заказчиком (далее также Общество) закупки способом проведения запроса предложений установлено в разделе 3 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения закупки путем проведения открытого запроса предложений определен п. 21 раздела 3 Положения о закупках.

В соответствии с п. 21.1. Положения о закупках открытый запрос предложений – способ Закупки, не являющийся формой проведения Торгов, Заявку на участие в которой может подать любое лицо и победителем которой признаётся Участник, который предложил лучшие условия исполнения Договора (Договоров), в соответствии с критериями и порядком основного этапа Закупки (оценки и сопоставления Заявок), которые установлены Документацией о закупке на основании настоящего Положения.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.4 ч.9 ст.4 Закона №223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны сведения о месте поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с п.4 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупках, о месте поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия

поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 4.5.6. Положения о закупках в Документации о закупке должны быть указаны установленные Обществом требования к качеству, техническим и иным характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ, услуг, объемам работ, услуг и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Общества.

Согласно п.4.5.6. Положения о закупках в Документации о закупке должны быть указаны сведения о месте поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно Извещению предметом договора является договор на поставку и внедрение системы спутникового мониторинга и контроля транспорта в подразделениях ОАО «Ростелеком», начальная (максимальная) цена бортового оборудования системы спутникового мониторинга определена с учетом поставки и работ по монтажу.

Согласно Извещению место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг определяются в соответствии с проектом договора (в разделе V «Проект договора») и Техническим заданием (в разделе IV «Техническое задание»).

В соответствии с Техническим заданием поставка бортового оборудования осуществляется по адресам территориальных подразделений ОАО «Ростелеком» по приведенному перечню (27 филиалом Заказчика).

Поставка оборудования включает в себя доставку и разгрузку оборудования по адресам, указанном в согласованном Сторонами Заказе, составленном по форме, указанной в проекте Договора.

Согласно п.11 Информационной карты Документации требования к техническими и иными характеристиками товара, работы, услуги, связанные с определением соответствия товара, работы, услуги потребностям заказчика содержатся в разделе IV Технического задания и разделе V Проект договора.

В Технического задания Документации определены требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) требуемой Заказчику системы спутникового мониторинга и контроля транспорта, с учетом требований к комплектности бортового оборудования спутниковой навигационной системы на базе ГЛОНАСС/GSM и требований к выполнению работ по монтажу бортового навигационного терминала на СТиМ (средства транспорта и механизации).

Таким образом, Извещение и Документация в соответствии с требованиями п.3 ч.9 ст.4 и п.3 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ содержит определенные Положением о закупке сведения о месте поставки товара (выполнения работы, оказания услуги) и о требованиях к характеристикам требуемых Заказчику товаров, работ и услуг в соответствии с предметом закупки.

Комиссия принимает во внимание также то, что на момент рассмотрения жалобы на участие в закупке было подано четыре заявки, Заявитель не является

участником закупки, а также не обращался к Заказчику за разъяснениями положений Документации, Заказчик представил обращения участников закупки за разъяснениями положений Документации, а также размещенные на официальном сайте в соответствии с требованиями закона разъяснения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НПФ Реал» (вх. № 6031 от 31.03.2014) на действия заказчика (организатора торгов) ОАО «Ростелеком при организации открытого запроса предложений в электронной форме на поставку и внедрение системы спутникового мониторинга и контроля транспорта в подразделениях ОАО «Ростелеком» необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А. Козлова

Ю.Л.Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.